



**KOMUNIKASI ORGANISASI BADAN PENGAWAS  
PEMILU DALAM MENGIMPLEMENTASIKAN  
KEBIJAKAN PENGAWASAN PARTISIPATIF**

**TESIS**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk  
Menyelesaikan Program Pascasarjana  
Program Studi Magister Ilmu Komunikasi

OLEH:

**DOMINIKUS CAHYO SUSETIO**

**55221110034**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI  
FAKULTAS ILMU KOMUNIKASI  
UNIVERSITAS MERCU BUANA  
2024**



**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI**  
**FAKULTAS ILMU KOMUNIKASI**  
**UNIVERSITAS MERCU BUANA**

**LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG TESIS**

Nama Lengkap : Dominikus Cahyo Susetio  
NIM : 55221110034  
Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)  
Kosentrasi : Komunikasi Politik  
Judul Karya Akhir/Tesis : Komunikasi Organisasi Badan Pengawas Pemilu Dalam  
Mengimplementasikan Kebijakan Pengawasan  
Partisipatif

Jakarta, 5 September 2024

Dosen Pembimbing

UNIVERSITAS  
  
MERCU BUANA

(Dr. Achmad Jamil, M.Si)



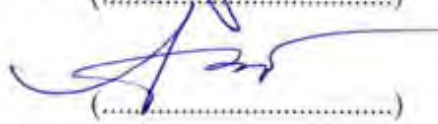


**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI  
FAKULTAS ILMU KOMUNIKASI  
UNIVERSITAS MERCU BUANA**

**LEMBAR TANDA LULUS SIDANG TESIS**

Judul : Komunikasi Organisasi Badan Pengawas Pemilu Dalam  
Mengimplementasikan Kebijakan Pengawasan Partisipatif  
Nama : Dominikus Cahyo Susetio  
NIM : 55221110034  
Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)  
Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi  
Konsentrasi : Komunikasi Politik  
Tanggal : 5 September 2024

Jakarta, 5 September 2024  
Mengetahui,

1. Ketua Sidang :  
(Dr. Heri Budianto, M.Si) 
2. Penguji Ahli :  
(Rizki Briandana, S.Sos., M.Comn., Ph.D) 
3. Pembimbing :  
(Dr. Achmad Jamil, M.Si) 



**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI  
FAKULTAS ILMU KOMUNIKASI  
UNIVERSITAS MERCU BUANA**

**LEMBAR PENGESAHAN PERBAIKAN TESIS**

Judul : Komunikasi Organisasi Badan Pengawas Pemilu Dalam  
Mengimplementasikan Kebijakan Pengawasan Partisipatif  
Nama : Dominikus Cahyo Susetio  
NIM : 55221110034  
Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)  
Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi  
Konsentrasi : Komunikasi Politik  
Tanggal : 5 September 2024

Jakarta, 5 September 2024  
Mengetahui,

1. Ketua Sidang :  
(Dr. Heri Budianto, M.Si)

2. Penguji Ahli :  
(Rizki Briandana, S.Sos., M.Comm., Ph.D)

3. Pembimbing :  
(Dr. Achmad Jamil, M.Si)



MERCU BUANA

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI**  
**FAKULTAS ILMU KOMUNIKASI**  
**UNIVERSITAS MERCU BUANA**

**LEMBAR PENGESAHAN TESIS**

Nama Lengkap : Dominikus Cahyo Susetio  
NIM : 55221110034  
Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)  
Kosentrasi : Komunikasi Politik  
Judul Karya Akhir/Tesis : Komunikasi Organisasi Badan Pengawas Pemilu  
Dalam Mengimplementasikan Kebijakan Pengawasan  
Partisipatif

Jakarta, 5 September 2024

Dosen Pembimbing

UNIVERSITAS

(Dr. Achmad Jamil, M.Si)

MERCU BUANA

Dekan  
Fakultas Ilmu Komunikasi

(Prof. Dr. Ahmad Mulyana, M.Si)

Ketua Program Studi  
Magister Ilmu Komunikasi

(Dr. Heri Budianto, M.Si)

## PERNYATAAN *SIMILARITY CHECK*

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan, bahwa karya ilmiah yang ditulis oleh

Nama : Dominikus Cahyo Susetio  
NIM : 55221110034  
Program Studi : Komunikasi Politik

Dengan judul “Komunikasi Organisasi Badan Pengawas Pemilu Dalam Mengimplementasikan Kebijakan Pengawasan Partisipatif” telah dilakukan pengecekan *similarity* dengan sistem Turnitin pada tanggal 20 Agustus 2014, didapatkan nilai persentase sebesar 28 %.



Jakarta, 20 Agustus 2024  
Administrator Turnitin

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Aulia Rahman, S.Ikom'.

Aulia Rahman, S.Ikom

UNIVERSITAS  
MERCU BUANA

## PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini menyatakan dengan sebenar – benarnya bahwa semua pernyataan dalam Tesis ini :

Judul : Komunikasi Organisasi Badan Pengawas Pemilu Dalam  
Mengimplementasikan Kebijakan Pengawasan  
Partisipatif

Nama : Dominikus Cahyo Susetio

NIM : 55221110034

Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi

Tanggal : 10 September 2024

Merupakan hasil studi pustaka, penelitian lapangan dan merupakan karya saya sendiri dengan bimbingan Komisi Dosen Pembimbing yang ditetapkan dengan Surat Keputusan Ketua Program Studi Magister Ilmu Komunikasi Universitas Mercu Buana

Karya ilmiah ini belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada program sejenis di perguruan tinggi lain. Semua informasi, data, dan hasil pengolahan yang digunakan telah dinyatakan secara jelas sumbernya dan dapat diperiksa kebenarannya.

UNIVERSITAS  
MERCU BUANA

Jakarta, 5 September 2024



(Dominikus Cahyo Susetio)

## ABSTRAK

Partisipasi masyarakat yang sangat minim dalam pengawasan pemilu merupakan kondisi yang sangat dihindari oleh Bawaslu. Bawaslu sangat mengharapkan pemilu yang berjalan berbasiskan partisipasi masyarakat dalam pengawasan setiap tahapan pemilu. Masih belum maksimalnya partisipasi masyarakat dalam pengawasan pemilu mendorong Bawaslu mengeluarkan peraturan lembaga tentang pengawasan partisipatif pada tahun 2023. Karena pada prinsipnya pengawasan pemilu yang berhasil adalah pengawasan yang tidak saja dilakukan oleh Bawaslu tetapi juga melibatkan sebesar – besarnya partisipasi masyarakat.

Penelitian ini bertujuan untuk mengeksplorasi komunikasi organisasi yang dilakukan Bawaslu RI untuk mengimplementasikan kebijakan pengawasan partisipatif yang sudah dikeluarkan. Pendekatan kualitatif dengan metode studi kasus dirasa dapat dijadikan prosedur ilmiah untuk mendapatkan data – data yang diperlukan untuk menganalisa realita komunikasi dan aliran informasi yang terjadi di dalam organisasi. Oleh karenanya landasan teori yang digunakan adalah teori organisasi Karl Weick dan teori implementasi kebijakan dari George Edward III.

Hasil penelitian menunjukkan proses komunikasi memenuhi ketiga aspek yaitu; pemeranan, seleksi dan disposisi dalam teori organisasi Weick sehingga aturan tertulis sebagai pijakan unit kerja implementator dapat menerima informasi regulasi tentang pengawasan partisipatif yang dapat mengurangi ketidakpastian informasi. Keempat unsur implementasi kebijakan Edward III yaitu; komunikasi, sumber daya, disposisi dan struktur birokrasi dapat terpenuhi oleh unit kerja implementator kebijakan di Bawaslu. Dapat berjalannya program – program kebijakan pengawasan partisipatif oleh unit Implementator juga dikarenakan komunikasi organisasi yang dijalankan membentuk aliran informasi pola roda dengan unit implementator kebijakan Biro Fasilitasi Pengawasan Pemilu sebagai posisi sentral dalam komunikasi organisasi terkait program pengawasan partisipatif.

Kata kunci : pengawasan partisipatif, komunikasi organisasi, aliran informasi pola roda



## ABSTRACT

Very minimal public participation in election supervision is a condition that Bawaslu really avoids. Bawaslu really hopes that the election will be based on public participation in supervision of every stage of the election. The still less than optimal public participation in election supervision prompted Bawaslu to issue institutional regulations on participatory supervision in 2023. Because in principle, successful election supervision is supervision that is not only carried out by Bawaslu but also involves the greatest possible public participation.

This study aims to explore the organizational communication carried out by Bawaslu RI to implement the participatory supervision policy that has been issued. A qualitative approach with a case study method is considered to be a scientific procedure to obtain the data needed to analyze the reality of communication and the flow of information that occurs within the organization. Therefore, the theoretical basis used is Karl Weick's organizational theory and George Edward III's policy implementation theory.

The results of the study show that the communication process fulfills three aspects, namely; role, selection and disposition in Weick's organizational theory so that written rules as a basis for the implementer's work unit can receive regulatory information on participatory supervision that can reduce information uncertainty. The four elements of Edward III's policy implementation are; communication, resources, disposition and bureaucratic structure can be fulfilled by the policy implementer work unit at Bawaslu. The implementation of participatory supervision policy programs by the Implementer unit is also due to the organizational communication that is carried out forming a wheel pattern information flow with the Election Supervision Facilitation Bureau policy implementer unit as the central position in organizational communication related to the participatory supervision program.

Keywords: participatory supervision, organizational communication, wheel pattern information flow

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, Penulis mengucapkan rasa syukur kepada Tuhan Sang Maha Pencipta, yang telah memberikan kekuatan dan ilham sehingga Penulis mampu menuntaskan Tesis ini. Tesis ini Penulis susun sebagai persyaratan untuk menerima gelar Magister Ilmu Komunikasi dari Program Studi Magister Ilmu Komunikasi dalam Program Pascasarjana Universitas Mercu Buana Jakarta.

Kekuatan dan ilham jugalah yang diberikan oleh Tuhan Yang Maha Esa kepada Penulis melalui perantara orang disekitar Penulis yang memberikan bantuan kepada sehingga selesainya Tesis ini. Terkait dengan hal tersebut terima kasih Penulis Ucapkan kepada :

1. Bapak Rizki Briandana, S.Sos., M.Comn., Ph.D, selaku Penelaah sidang Tesis dan Wakil Rektor yang telah memberikan banyak saran dan masukan sehingga Tesis ini dapat selesai:
2. Bapak Dr. Heri Budianto, M.Si, Ketua Sidang Tesis dan Ketua Program Studi Magister Ilmu Komunikasi Universitas Mercubuana yang memberikan motivasi dan masukan bagi Penulis;
3. Bapak Dr. Afdal Makkuraga Putra, M.Si, Sekretaris Program Studi Magister Ilmu Komunikasi Universitas Mercu Buana, yang memberikan semangat kepada penulis sehingga dalam penyusunan Tesis ini;
4. Bapak Dr. Achmad Jamil, M.Si, dosen Pembimbing Tesis yang dengan tekun memberikan motivasi, bimbingan dan arahan serta masukan kepada Penulis dalam penyusunan Tesis ini;

5. Segenap keluarga yang memberikan motivasi dan dukungan serta doa kepada Penulis sehingga Tesis ini dapat diselesaikan;
6. Segenap dosen Program Magister Ilmu Komunikasi Universitas Mercu Buana yang sejak awal masa perkuliahan sampai dengan akhir masa perkuliahan telah menurunkan ilmu pengetahuan yang berguna dan bermanfaat dalam menyelesaikan Tesis ini;
7. Segenap Narasumber dari Biro Fasilitasi Pengawasan Pemilu Badan Pengawas Pemilihan Umum.

Demikian ucapan terima kasih Penulis, besar harapan agar Tesis ini bermanfaat bagi pengembangan ilmu komunikasi khususnya komunikasi politik.

Jakarta, 5 September 2024



UNIVERSITAS  
MERCU BUANA

Dominkus C Susetio

## DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG TESIS.....	i
LEMBAR TANDA LULUS SIDANG TESIS.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN PERBAIKAN TESIS.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN TESIS.....	iv
PERNYATAAN SIMILARITY CHECK.....	v
PERNYATAAN KEASLIAN.....	vi
ABSTRAK .....	vii
ABSTRACT .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL .....	xiv
DAFTAR GAMBAR .....	xv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN .....	1
1.1. Latar Belakang Penelitian .....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	7
1.3. Tujuan Penelitian.....	7
1.4. Manfaat Penelitian.....	8
BAB II.....	9
TINJAUAN PUSTAKA.....	9
2.1. Penelitian Terdahulu.....	9
2.2. Persamaan Penelitian .....	23
2.3. Perbedaan Penelitian.....	23
2.4. Kajian Teori.....	24
2.4.1. Komunikasi Organisasi.....	24
2.4.2. Pemilihan Umum.....	27
2.4.3. Kebijakan .....	28
2.4.4. Pengawasan Partisipatif .....	30
2.5. <i>Weick Theory of Organizing</i> .....	32
2.6. Implementasi Kebijakan George Edward III .....	34

2.7. Kerangka Pemikiran .....	36
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran Penelitian.....	36
BAB III.....	38
METODOLOGI PENELITIAN .....	38
3.1. Paradigma Penelitian .....	38
3.2. Pendekatan Penelitian .....	39
3.3. Metode Penelitian .....	41
3.4. Alasan Pemilihan Kasus.....	43
3.5. Subjek Penelitian .....	44
3.6. Teknik Pengumpulan Data.....	45
3.6.1. Data Primer .....	46
3.6.2. Data Sekunder .....	48
3.7. Teknik Analisis Data .....	49
3.8. Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data.....	50
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	52
4.1. Gambaran Umum Objek Penelitian.....	52
4.2. Hasil Penelitian.....	60
4.2.1. Komunikasi Internal .....	60
4.2.2. Komunikasi Eksternal.....	67
4.2.3. Kegiatan Pengawasan Partisipatif .....	71
4.2.3.1. Area Edukasi .....	72
4.2.3.2. Area Partisipasi.....	81
4.2.3.3. Inovasi.....	82
4.2.3.4. Area Kaderisasi .....	84
4.2.4. Pola Aliran Informasi.....	86
4.3. Pembahasan.....	87
4.3.1. Analisa Teori Pengorganisasian Karl Weick .....	87
4.3.2. Analisis Implementasi Kebijakan George Edward III.....	93
4.3.2.1. Analisis Dimensi Komunikasi Edward III .....	94
4.3.2.2. Analisis Dimensi Sumber Daya Edward III .....	97
4.3.2.3. Analisis Dimensi Disposisi Edward III.....	98
4.3.2.4. Analisis Dimensi Struktur Birokrasi Edward III .....	100

BAB V.....	104
KESIMPULAN DAN SARAN .....	104
5.1. Kesimpulan.....	104
5.2. Saran .....	107
DAFTAR PUSTAKA.....	109
LAMPIRAN .....	114



UNIVERSITAS  
MERCU BUANA

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Daftar Pelanggaran Pemilu.....	5
Tabel 2.1 Matrik Penelitian Terdahulu.....	9
Tabel 4.1 Pelaksanaan PPP tahun 2018 – 2020.....	75



UNIVERSITAS  
MERCU BUANA

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran Penelitian .....	36
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Bawaslu .....	60
Gambar 4.2 Kegiatan Sekolah Kader Pengawas Partisipatif .....	75
Gambar 4.3 Kegiatan Forum Warga .....	76
Gambar 4.4 Kegiatan Kampung Pengawasan .....	78
Gambar 4.5 Kegiatan Sosialisasi Tatap Muka .....	79
Gambar 4.6 Kegiatan KKN Tematik .....	80
Gambar 4.7 Pendidikan Pengawasan Pemilu di Lingkungan Akademik .....	81
Gambar 4.8 Aplikasi Go Waslu .....	84
Gambar 4.9 Kegiatan Saka Adhyasta Pemilu .....	85
Gambar 4.10 Pola Aliran Informasi .....	87



UNIVERSITAS  
MERCU BUANA