



UNIVERSITAS  
**MERCU BUANA**

**KAJIAN POLA PENGEMBANGAN KARIR  
PEGAWAI DIREKTORAT JENDERAL  
PERHUBUNGAN DARAT**

**KARYA AKHIR**

Oleh

**Saqroth Zuhri**

**5510412-004**

**UNIVERSITAS MERCU BUANA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM MAGISTER MANAJEMEN  
2008**



UNIVERSITAS  
**MERCU BUANA**

**KAJIAN POLA PENGEMBANGAN KARIR  
PEGAWAI DIREKTORAT JENDERAL  
PERHUBUNGAN DARAT**

**KARYA AKHIR**

**Diajukan sebagai Salah Satu Syarat untuk Menyelesaikan Program  
Pascasarjana Magister Manajemen**

Oleh

**Sagroth Zuhri**

**5510412-004**

**UNIVERSITAS MERCU BUANA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM MAGISTER MANAJEMEN  
2008**

## ABSTRAK

Pengembangan pegawai pada hakekatnya adalah suatu upaya pemenuhan kebutuhan tenaga kerja secara kualitatif sesuai dengan persyaratan pekerjaan yang ditentukan dengan mempertimbangkan kepentingan-kepentingan individu pegawai untuk dapat mengembangkan potensinya seoptimal mungkin mencapai karier setinggi-tingginya di dalam organisasi.

Dalam rangka pengembangan pegawai sebagai upaya untuk meningkatkan kualitas, seperti : kecakapan, pengetahuan, keahlian dan karakter pegawai dilakukan melalui pendidikan dan pelatihan. Pendidikan dan pelatihan yang diberikan kepada pegawai harus sesuai dengan persyaratan yang dibutuhkan, sehingga peningkatan kualitas pegawai akan benar-benar terpenuhi.

Sebagai upaya untuk membina perbaikan-perbaikan dalam melaksanakan tugas pemerintahan menuju penyelenggaraan pemerintahan yang lebih bersih (Good Governance) salah satu pendekatan utama adalah pembangunan SDM melalui Pengembangan Pola Karier PNS yang diikuti oleh pendidikan dan pelatihan yang tepat.

Pola karier yang jelas, terarah, transparan yang diikuti oleh pendidikan dan pelatihan yang tepat merangsang pegawai untuk mengembangkan karier dan profesionalismenya. Dengan terwujudnya Aparatur yang profesional dapat membangkitkan kesadaran mengatasi kejahatan-kejahatan sosial (korupsi, kolusi dan nepotisme).

Untuk membangun sosok Aparatur sebagaimana tersebut di atas, Pemerintah perlu membina aparatur secara terus menerus dengan jelas, terarah, transparan dan sebagai salah satu jalur adalah melalui Pengembangan Pola Karier Pegawai Negeri Sipil. Dengan pola karier yang jelas, terarah dan transparan akan dapat merangsang pegawai untuk mengembangkan karier dan profesionalisme

## PENGESAHAN KARYA AKHIR

Judul : **Kajian Pola Pengembangan Karir Pegawai  
Direktorat Jenderal Perhubungan Darat**

Bentuk Karya Akhir : **Riset/Kajian**

Nama : **Saqroth Zuhri**

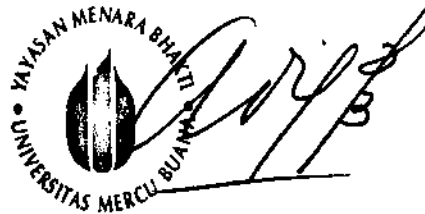
NIM : **5510412-004**

Program : **Pascasarjana Program Magister Manajemen**

Tanggal : **Mei 2008**

**Mengesahkan**

**Ketua Program Studi Magister Manajemen**

The image shows a circular logo for Universitas Mercu Buana. The logo contains a stylized flame or torch in the center. The text 'YAYASAN MENARA BHAKTI' is written along the top inner edge of the circle, and 'UNIVERSITAS MERCU BUANA' is written along the bottom inner edge. A handwritten signature in black ink is written over the right side of the logo.

**Dr. Ir. Har Adi Basri , M.Ec.**

**Pembimbing ,**

A handwritten signature in black ink, consisting of several vertical strokes followed by a horizontal line and a date '29/08' written above it.

**Dr. A.A Anwar Prabu Mangkunegara, M.Psi**

## PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa semua pernyataan dalam Karya Akhir ini :

Judul : **Kajian Pola Pengembangan Karir Pegawai  
Direktorat Jenderal Perhubungan Darat**

Bentuk Karya Akhir : Riset Bisnis

Nama : Saqroth Zuhri

NIM : 5510412-004

Program : Pascasarjana Program Magister Manajemen

Tanggal : Mei 2008

Merupakan hasil studi pustaka, penelitian lapangan, dan karya saya sendiri dengan bimbingan Komisi Dosen Pembimbing yang ditetapkan dengan Surat Keputusan Direktur Program Magister Manajemen Universitas Mercu Buana.

Karya ilmiah ini belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada program sejenis di perguruan tinggi lain. Semua informasi, data, dan hasil pengolahannya yang digunakan, telah dinyatakan secara jelas sumbernya dan dapat diperiksa kebenarannya.

Jakarta, Mei 2008

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Saqroth Zuhri', is written over a rectangular stamp. The stamp contains the number '60' and some illegible text.

( Saqroth Zuhri )

## KATA PENGANTAR

Pertama-tama saya panjatkan puji syukur kehadirat ALLAH SWT yang maha pengasih lagi maha penyayang atas segala rahmat, hidayah serta karunianya yang diberikan kepada saya sehingga karya akhir/tesis ini dapat diselesaikan.

Terimakasih sebesar-besarnya dan penghargaan yang setinggi-tingginya saya ucapkan kepada DR. A.A Anwar Prabu Mangkunegara selaku Pembimbing Utama yang dengan penuh perhatian, kesabaran telah memberikan dorongan bimbingan, saran serta nasehat yang terbaik kepada saya untuk menyelesaikan karya akhir ini.

Dengan selesainya karya akhir ini perkenankanlah saya mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Ir. H. Suharyadi.MS, selaku Rektor Universitas Mercu Buana
2. Bapak Dr. Ir. Dana Santoso, M.Eng selaku Direktur Program Magister Manajemen Universitas Mercubuana dan Ibu Dr. Wiwik Utami SE,Ak,MS selaku Wakil Direktur Program Magister Manajemen Universitas Mercu Buana serta seluruh staff pengajar pada program studi Magister Manajemen Universitas Mercubuana yang telah memberikan kesempatan mengikuti pendidikan program Magister Manajemen serta memberi tambahan ilmu dan wawasan yang sangat berguna.
3. Dr. Ir. Har Adi Basri, M.Ec selaku Ketua Program Studi Magister Manajemen Universitas Mercu Buana , yang telah memberikan masukan-masukan serta saran-saran sehingga karya akhir ini dapat terselesaikan.

4. Istriku tersayang Anis Indah Herti Putri serta Anak-anakku Faiz Akbar Imaduddin Saqroth dan Fiqi Ibrahim Saqroth yang telah memberikan semangat serta dorongan dalam menyelesaikan Program Magister Manajemen Universitas Mercubuana.
5. Bapak Sugianto,ATD,MM , Bapak Dadan M Ramdan,ATD,MM dari Direktorat Jenderal Perhubungan Darat yang telah memberikan kesempatan penulis untuk memperoleh data-data serta memberikan masukan-masukan sehingga karya akhir ini dapat terselesaikan.
6. Rekan-rekan kelompok diskusi Sumber Daya Manusia antara lain Bapak Drs. Ucep Supardi, MSi, Bapak Dr. Johanes Sapri, serta anggota lainnya yang telah memberikan masukan-masukan serta kritik-kritik yang baik sehingga karya akhir ini terselesaikan.
7. Rekan – rekan angkatan V Program Magister Manajemen Universitas Mercubuana yang telah memberikan dukungan moril dalam penyelesaian karya akhir ini.

Akhir kata penulis berharap Karya Akhir ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkannya.

# DAFTAR ISI

	Hal
ABSTRAK .....	i
KATA PENGANTAR .....	ii
DAFTAR ISI .....	iv
DAFTAR TABEL .....	vi
DAFTAR BAGAN.....	viii
<b>BAB I.       PENDAHULUAN</b>	
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	2
1.3. Maksud dan Tujuan .....	5
1.4. Manfaat dan Kegunaan Karya Ilmiah .....	6
1.5. Sistematika Penulisan .....	7
<b>BAB II.       DESKRIPSI PERUSAHAAN</b>	
2.1. Sejarah Perhubungan Darat .....	9
2.2. Visi dan Misi Departement Perhubungan .....	9
2.3. Direktorat Jenderal Perhubungan Darat .....	11
2.4. Profil dan Deskripsi Jabatan dalam Direktorat Jenderal Perhubungan Darat .....	13
<b>BAB III       KAJIAN PUSTAKA</b>	
3.1. Kajian pada Riset Dan Teoritis .....	60
3.2. Rangka Pemikiran .....	91
3.3. Hipotesis .....	96
<b>BAB IV       METODOLOGI KAJIAN.....</b>	103
<b>BAB V       HASIL DAN ANALISIS</b>	
5.1. Permasalahan Pola Karier Ditjen Perhubungan Darat .....	106



5.2.	Proses Promosi, Mutasi, Pengawasan dan Pembinaan Kepegawaian .....	124
5.3.	Sifat-sifat Pekerjaan yang perlu diperhatikan dalam Proses Promosi, Mutasi, Pengawasan dan Pembinaan .....	130
5.4.	Rancangan Standarisasi Pola Penjurangan, Pola diklat dan Pola Penugasan Pegawai Ditjen Perhubungan Darat .....	138
5.5.	Rancangan Rencana Standarisasi Pola Karier Pegawai sesuai Tingkat Golongan dan Kepangkatan .....	151
<b>BAB VI</b>	<b>KESIMPULAN, REKOMENDASI DAN TANGGAPAN .....</b>	<b>166</b>
	<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>172</b>
	<b>RIWAYAT HIDUP PENULIS .....</b>	<b>173</b>

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1. Komposisi Pegawai menurut Pendidikan Umum .....	2
Tabel 2.1. Jenjang Pangkat, Golongan dan Ruang Jabatan .....	45
Tabel 2.2. Perangkat Kepegawaian dan Umum.....	56
Tabel 4.1. Jenis Data yang diperlukan dan Metoda Pengumpulannya.....	104
Tabel 5.1 Korelasi dengan Skor < 0,5 .....	107
Tabel 5.2 Pola Karier SDM Setditjen Perhubungan Darat .....	114
Tabel 5.3 Pola Karier SDM Direktorat LLAJ .....	116
Tabel 5.4 Pola Karier SDM Direktorat LLASDP .....	118
Tabel 5.5 Pola Karier SDM Direktorat BSTP .....	120
Tabel 5.6 Pola Karier SDM Direktorat Keselamatan Transportasi Darat .....	122
Tabel 5.7 Golongan/Pangkat Terhadap Jabatan .....	126
Tabel 5.8 Masa Kerja Terhadap Golongan/Pangkat .....	126
Tabel 5.9 Sifat Pekerjaan Golongan/Ruang IIIa sampai IIIb .....	131
Tabel 5.10 Sifat Pekerjaan Golongan/Ruang IIIc sampai IIId .....	131
Tabel 5.11 Nama Jabatan yang sesuai untuk Golongan/Ruang IIIa – IIId .....	131
Tabel 5.12 Sifat pekerjaan golongan/Ruang IVa samapai Ivc .....	132
Tabel 5.13 Sifat Pekerjaan Golongan/Ruang Ivc .....	132
Tabel 5.14 Sifat Pekerjaan Golongan/Ruang IV.d – IV.e .....	132
Tabel 5.15 Nama Jabatan yang sesuai untuk Golongan/Ruang IV.a – IV.b .....	133
Tabel 5.16 Nama Jabatan yang sesuai untuk Golongan/ruang Ivc sampai dengan IV.d (Eselon II) .....	133
Tabel 5.17 Nama Jabatan yang sesuai untuk Golongan/ruang IV.d sampai IV.e (Eselon I) .....	133
Tabel 5.18 Alur dan Persyaratan Administrasi untuk Promosi Jabatan Struktural berbasis pada Kompetensi dan Kinerja .....	134
Tabel 5.19 Alur Pernyataan Administratif untuk Mutasi Jabatan Struktural berbasis Pada kompetensi dan Kinerja .....	136
Tabel 5.20 Pola Penjenjangan Kepegawaian .....	139

Tabel 5.21 Diklatpim di luar Penjenjangan Jabatan berbasis pada Kompetensi .....	142
Tabel 5.22 Sistematika Pola Diklat dan Penjenjangan Jabatan .....	144
Tabel 5.23 Rancangan Standarisasi Pola Penugasan Pegawai .....	152
Tabel 5.24 Rancangan Rencana Standarisasi Pola Karier Pegawai Direktorat Jenderal Perhubungan Darat .....	153
Tabel 5.25 Pengembangan Karier .....	158

## DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1. Susunan Organisasi Ditjen Perhubungan Darat.....	13
Bagan 5.1 Alur Pola Penugasan .....	149
Bagan 5.2. Standarisasi Alur Karier Pegawai.....	165