

**ANALISIS PENERAPAN STANDAR AKUNTANSI PEMERINTAH (SAP)
DALAM PENYUSUNAN LAPORAN KEUANGAN
KEMENTERIAN DALAM NEGERI**

(Study Kasus pada Unit Eselon I Sekretariat Jenderal Kementerian Dalam Negeri)

SKRIPSI

Program Studi Akuntansi

Nama : Dewi Sukma Yuslia

NIM : 43209120071



FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS

UNIVERSITAS MERCU BUANA

JAKARTA

2015

**ANALISIS PENERAPAN STANDAR AKUNTANSI PEMERINTAH (SAP)
DALAM PENYUSUNAN LAPORAN KEUANGAN
KEMENTERIAN DALAM NEGERI**

(Study Kasus pada Unit Eselon I Sekretariat Jenderal Kementerian Dalam Negeri)

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar
Sarjana Ekonomi Pada Fakultas Ekonomi Program Studi Akuntansi
Universitas Mercu Buana Jakarta**

Nama : Dewi Sukma Yuslia

NIM : 43209120071



**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS MERCU BUANA
JAKARTA**

2015

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Dewi Sukma Yuslia
Nim : 43209120071
Program Studi : S1 Akuntansi
Judul Skripsi : Analisis Penerapan Standar Akuntansi Pemerintah (SAP)
dalam Penyusunan Laporan Keuangan Kementerian
Dalam Negeri (Study Kasus pada Unit Eselon I Sekretariat
Jenderal Kementerian Dalam Negeri)
Tanggal Pengesahan : 2 Maret 2015

Disahkan oleh,

Pembimbing


Muhammad Laras, SE., AK., MM

Tanggal : 8-3-2015.

Ketua Penguji


Dra. Nurlis, AK., M.Si., CA

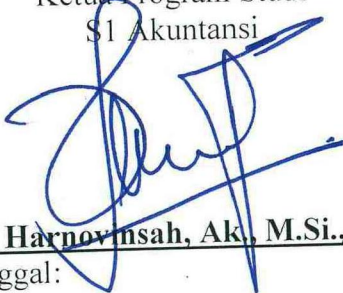
Tanggal:

Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis


Prof. Dr. Wiwik Utami, Ak., MS., CA

Tanggal:

Ketua Program Studi
S1 Akuntansi


Dr. Harnovinsah, Ak., M.Si., CA

Tanggal:

SURAT PERNYATAAN KARYA SENDIRI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Dewi Sukma Yuslia

NIM : 43209120071

Program Studi : S1 Akuntansi

Menyatakan bahwa proposal skripsi ini adalah murni hasil karya sendiri. Apabila saya mengutip dari karya orang lain, saya akan mencantumkan sumbernya sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Saya bersedia dikenai sanksi pembatalan skripsi ini apabila terbukti melakukan plagiat (penjiplakan).

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 26 Desember 2014



Dewi Sukma Yuslia
Nim : 432101110129

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim,

Puji syukur alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas berkat, rahmat, taufik dan hidayah-Nya, penyusunan skripsi yang berjudul “*Analisis Penerapan Standar Akuntansi Pemerintah (SAP) dalam Penyusunan Laporan Keuangan Kementerian Dalam Negeri (Study Kasus pada Unit Eselon I Sekretariat Jenderal Kementerian Dalam Negeri)*” dapat diselesaikan dengan baik.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini banyak mengalami kendala, namun berkat bantuan, bimbingan, kerjasama dari berbagai pihak dan berkah dari Allah SWT sehingga kendala-kendala yang dihadapi tersebut dapat diatasi. Untuk itu penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan kepada Bapak Muhammad Laras, SE., AK., MM selaku Dosen Pembimbing yang telah dengan sabar, tekun, tulus dan ikhlas meluangkan waktu, tenaga dan pikiran memberikan bimbingan, motivasi, arahan, dan saran-saran yang sangat berharga kepada penulis selama menyusun skripsi.

Pada kesempatan ini juga, dengan segala kerendahan hati disampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pihak yang telah banyak membantu, membimbing dan memberikan motivasi kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Ucapan rasa hormat dan terima kasih yang tak terhingga, penulis tujukan kepada:

1. Ibu Prof. Dr. Wiwik Utami, Ak., MS., CA, selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Mercubuana;
2. Bapak Dr. Harnovinsah, Ak., M.Si., CA, selaku Ketua Program Studi S1 Akuntansi;
3. Ibu Nurlis, SE., Ak., M.Si, CA selaku Sekretaris 1 Program Studi S1 Akuntansi;
4. Ibu Diah Iskandar, SE., M.Si selaku Sekretaris 2 Program Studi S1 Akuntansi yang dengan kesabarannya memberikan informasi kepada penulis dalam menjalankan prosedur penulisan skripsi ini;
5. Segenap dosen dan staf pengajar program studi Akuntansi Universitas Mercubuana atas semua curahan ilmu, perhatian dan pelayanannya;
6. Bapak Drs. Lukman Nul Hakim, M.Si selaku Kepala Biro Perencanaan Sekretariat Jenderal Kementerian Dalam Negeri;
7. Ibu Dra. Yuniar Prastuti, MA selaku Kepala Bagian Perencanaan Sekretariat Jenderal Biro Perencanaan Sekretariat Jenderal Kementerian Dalam Negeri yang telah memberi motivasi kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini;
8. Bapak Mohammad Noval, ST selaku Kepala Bagian Perencanaan Program Biro Perencanaan Sekretariat Jenderal Kementerian Dalam Negeri yang telah membantu, membimbing dan memberikan motivasi kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik;
9. Bapak Murtono, SSTP selaku Kepala Bagian Perencanaan Anggaran Biro Perencanaan Sekretariat Jenderal Kementerian Dalam Negeri;

10. Bapak Endang Basuni, SH selaku Kepala Bagian Monitoring dan Evaluasi Biro Perencanaan Sekretariat Jenderal Kementerian Dalam Negeri;
11. Bapak Ir. Dudy Jocom, M.Si selaku Kepala Pusat Administrasi Keuangan dan Pengelolaan Aset Sekretariat Jenderal Kementerian Dalam Negeri yang telah membantu dalam penyiapan bahan dan informasi yang diperlukan dalam penyusunan skripsi ini;
12. Bapak I Nengah Sandyasa, M.Ak selaku Kepala Sub Bidang Akuntansi II Bidang Akuntansi Pusat Administrasi Keuangan dan Pengelolaan Aset Sekretariat Jenderal Kementerian Dalam Negeri yang telah memberikan informasi dan data-data yang diperlukan oleh penulis untuk menyelesaikan skripsi ini;
13. Bapak Mohammad Novan, SE selaku Kepala Sub Bidang Verifikasi Bidang Keuangan Pusat Administrasi Keuangan dan Pengelolaan Aset Sekretariat Jenderal Kementerian Dalam Negeri yang telah membantu penjelasan serta data dukung lain yang dibutuhkan untuk menyelesaikan skripsi ini;
14. Rekan kerja penulis di Biro Perencanaan, Bapak Efri Meiriza, SSTP, M.Si, Bapak Rezky Juminaidy, M.Si, Ibu Maria Rizeria Nusianti, SH, Ibu Hasmini, S.Sos, Ibu Elfita Mariani, Ibu Riana Anglia Y, Sarah Widyarini, Eva Lisantri, Arif Wansyah, dan seluruh teman-teman yang namanya tidak dapat disebutkan satu persatu;
15. Keluarga besar terkasih, ayahanda Langgeng Yuswanto, ibunda Sulistyowati, kakanda Waskitho Setyo Aji, adinda Krisna Putra Pamungkas, eyang putri, om, tante, dan sepupu-sepupu penulis yang telah memberikan dorongan baik

moril maupun materil sehingga penyusunan skripsi ini dapat cepat terselesaikan;

16. Sahabat seperjuangan Cici Lisy, Ade Rosaliana, Dini Wahyuni, Windiyati, Kiki Hariyanti, Sohirin, Ratu Siti Ratna Maryamah, dll yang saling memberikan *support* sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini; dan

17. Semua pihak yang tidak mungkin penulis sebut satu per satu

Semoga Allah SWT memberikan dan melimpahkan rahmat dan karunianya atas segala bantuan yang telah diberikan kepada penulis. Akhir kata, penulis berharap semoga penulisan skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak

Jakarta, Maret 2015

Penulis,

UNIVERSITAS
MERCU BUANA

Dewi Sukma Yuslia
NIM : 43209120071

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
SURAT PERNYATAAN KARYA SENDIRI.....	iii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
ABSTRAK	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Penelitian	1
B. Rumusan Masalah Penelitian	3
C. Tujuan Penelitian.....	3
D. Kontribusi Penelitian	4
BAB II KAJIAN PUSTAKA DAN RERANGKA PEMIKIRAN.....	5
A. Kajian Pustaka	5
1. Entitas Akuntansi dan Pelaporan	5
2. Laporan Keuangan.....	6
a. Pengertian Laporan Keuangan.....	6
b. Tujuan Pelaporan Keuangan.....	7
c. Peranan Pelaporan Keuangan	8

d.	Jenis-jenis Laporan Keuangan Pemerintahan	10
3.	Standar Akuntansi Pemerintahan (SAP)	15
4.	Sistem Akuntansi Pemerintahan Pusat (SAPP)	19
a.	Pengertian SAPP	19
b.	Tujuan SAPP	19
c.	Ciri-ciri Pokok SAPP	20
d.	Ruang Lingkup SAPP	21
e.	Prinsip Akuntansi dan Pelaporan Keuangan Pemerintah	21
f.	Kerangka Umum SAPP	23
5.	Sistem Akuntansi Instansi (SAI)	26
a.	Pengertian SAI	26
b.	Kerangka SAI	27
c.	Mekanisme Pelaporan SAI	35
6.	Pemeriksaan Pengelolaan dan Tanggung Jawab Keuangan Negara (UU No. 15 Tahun 2004)	40
7.	Penelitian Terdahulu	45
B.	Rerangka Pemikiran	48
BAB III	METODE PENELITIAN	51
A.	Waktu dan Tempat Penelitian	51
B.	Desain Penelitian	51
C.	Definisi dan Operasionalisasi Variabel	52
D.	Metode Pengumpulan Data	52
E.	Metode Analisis Data	53

BAB IV	HASIL DAN PEMBAHASAN	55
A.	Hasil.....	55
1.	Gambaran Umum Perusahaan.....	55
a.	Sejarah Kementerian Dalam Negeri.....	55
b.	Profil Sekretariat Jenderal.....	57
2.	Laporan Keuangan.....	59
3.	Pelaksanaan SAI.....	61
a.	Dokumen Sumber.....	61
b.	Prosedur Penyusunan Laporan Keuangan K/L.....	62
c.	Prosedur Proses Rekonsiliasi di KPPN oleh UAKPA.....	65
B.	Pembahasan.....	70
1.	Data Responden.....	70
2.	Laporan Keuangan Sekretariat Jenderal.....	70
a.	Laporan Realisasi Anggaran (LRA).....	72
b.	Neraca.....	79
c.	Catatan atas Laporan Keuangan (CaLK).....	84
3.	Kendala dan Permasalahan.....	86
BAB V	SIMPULAN DAN SARAN	89
A.	Simpulan	89
B.	Saran	90
	DAFTAR PUSTAKA	92
	LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Rekapitulasi Penelitian Terdahulu	47
Tabel 4.1	Rekapitulasi Jumlah Satker UAKPA.....	60
Tabel 4.2	Bentuk Pernyataan Tanggung Jawa (<i>Statement of Responsibility</i>).....	68
Tabel 4.3	Rekapitulasi Data Responden.....	70
Tabel 4.4	Laporan Realisasi Anggaran Periode yang Berakhir sampai dengan 31 Desember 2013 dan 2012	73
Tabel 4.5	Rincian Estimasi Pendapatan dan Realisasi Pendapatan Negara Bukan Pajak (PNBP)	74
Tabel 4.6	Perbandingan Realisasi Pendapatan PNBP T.A 2013 dan 2012 ...	75
Tabel 4.7	Rincian Anggaran dan Realisasi Belanja T.A 2013	76
Tabel 4.8	Perbandingan Realisasi Belanja T.A 2013 dan T.A 2012.....	77
Tabel 4.9	Neraca Sekretariat Jenderal Kementerian Dalam Negeri per 31 Desember 2013 dan 2012.....	81

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Kerangka Umum SAPP.....	23
Gambar 2.2	Kerangka Umum SAI	27
Gambar 2.3	Struktur UAPA pada Tingkat K/L.....	28
Gambar 2.4	Struktur UAPPA-E1 pada Tingkat Eselon I Pusat	29
Gambar 2.5	Struktur UAPPA-W pada Tingkat Wilayah.....	30
Gambar 2.6	Struktur UAPPA-W DK/TP/UB di Daerah.....	31
Gambar 2.7	Struktur UAKPA pada Tingkat Satker Pusat/Daerah.....	32
Gambar 2.8	Mekanisme Pelaporan SAI	35
Gambar 2.9	Rerangka Pemikiran.....	50

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Transkrip Wawancara
- Lampiran 2 Daftar Riwayat Hidup
- Lampiran 3 Laporan Keuangan UAPPA-E1 Sekretariat Jenderal Kementerian
Dalam Negeri T.A 2013



UNIVERSITAS
MERCU BUANA