



**MANAJEMEN KOMUNIKASI RISIKO TERHADAP  
BENCANA KEBAKARAN GEDUNG**

**(Studi Kasus pada Dinas Penanggulangan Kebakaran  
dan Penyelamatan Provinsi DKI Jakarta Tahun 2021)**



**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI**

**FAKULTAS ILMU KOMUNIKASI**

**UNIVERSITAS MERCU BUANA**

**2023**

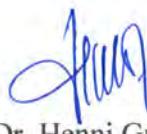


**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI  
FAKULTAS ILMU KOMUNIKASI  
UNIVERSITAS MERCU BUANA**

**LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG TESIS**

Nama Lengkap : Rahadian Andrianto  
NIM : 55220120033  
Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)  
Kosentrasi : Korporate Komunikasi dan Komunikasi Pemasaran  
Judul Karya Akhir/Tesis : Manajemen Komunikasi Risiko Terhadap Bencana  
Kebakaran Gedung  
(Studi Kasus pada Dinas Penanggulangan Kebakaran  
dan Penyelamatan Prov DKI Jakarta)

Jakarta, (10 November 2023)  
UNIVERSITAS  
**MERCU BUANA**  
Dosen Pembimbing

  
(Dr. Henni Gusfa, M.Si)



MERCU BUANA

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI  
FAKULTAS ILMU KOMUNIKASI  
UNIVERSITAS MERCU BUANA**

**LEMBAR TANDA LULUS SIDANG TESIS**

Judul : Manajemen Komunikasi Risiko Terhadap Bencana Kebakaran Gedung  
(Studi Kasus pada Dinas Penanggulangan Kebakaran dan Penyelamatan Prov DKI Jakarta)

Nama : Rahadian Andrianto

NIM : 55220120033

Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)

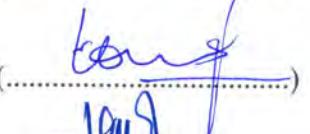
Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi

Konsentrasi : Korporate Komunikasi dan Komunikasi Pemasaran

Tanggal : 10 November 2023

UNIVERSITAS  
Jakarta, (10 November 2023)  
Mengetahui,

**MERCU BUANA**

1. Ketua Sidang :  
(Prof. Dr. Ahmad Mulyana, M.Si.)   
(.....)
2. Penguji Ahli :  
(Dr. Yoyoh Hereyah, M.Si)   
(.....)
3. Pembimbing :  
(Dr. Henni Gusfa.,M.Si)   
(.....)



MERCU BUANA **PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI**  
**FAKULTAS ILMU KOMUNIKASI**  
**UNIVERSITAS MERCU BUANA**

**LEMBAR PENGESAHAN PERBAIKAN TESIS**

Judul : Manajemen Komunikasi Risiko Terhadap Bencana Kebakaran Gedung  
(Studi Kasus pada Dinas Penanggulangan Kebakaran dan Penyelamatan Prov DKI Jakarta)

Nama : Rahadian Andrianto

NIM : 55220120033

Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)

Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi

Konsentrasi : Korporate Komunikasi dan Komunikasi Pemasaran

Tanggal : 10 November 2023

Jakarta, (10 November 2023)

Mengetahui,

1. Ketua Sidang :  
(Prof. Dr. Ahmad Mulyana, M.Si.)

(.....)

2. Pengaji Ahli :  
(Dr. Yoyoh Herayah, M.Si)

(.....)

3. Pembimbing :  
(Dr. Henni Gusfa.,M.Si)

(.....)



**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI  
FAKULTAS ILMU KOMUNIKASI  
UNIVERSITAS MERCU BUANA**

**LEMBAR PENGESAHAN TESIS**

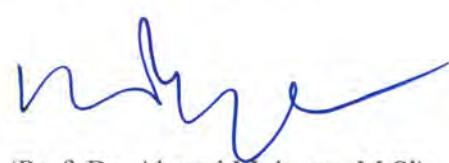
Nama Lengkap : Rahadian Andrianto  
NIM : 55220120033  
Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)  
Kosentrasi : Korporate Komunikasi dan Komunikasi Pemasaran  
Judul Karya Akhir/Tesis : Manajemen Komunikasi Risiko Terhadap Bencana  
Kebakaran Gedung  
(Studi Kasus pada Dinas Penanggulangan Kebakaran  
dan Penyelamatan Prov DKI Jakarta)

Jakarta, (10 November 2023)

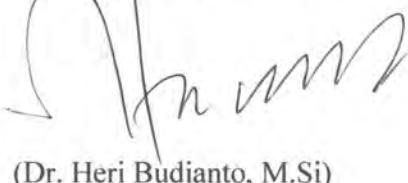
Dosen Pembimbing

UNIVERSITAS  
**MERCU BUANA**  
(Dr. Henni Gusta., M.Si)

Dekan  
Fakultas Ilmu Komunikasi

  
(Prof. Dr. Ahmad Mulyana, M.Si)

Ketua Program Studi  
Magister Ilmu Komunikasi

  
(Dr. Heri Budianto, M.Si)

## **PERNYATAAN *SIMILARITY CHECK***

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan, bahwa karya ilmiah yang ditulis oleh

Nama	:	Rahadian Andrianto
NIM	:	55220120033
Program Studi	:	Magister Ilmu Komunikasi

Dengan judul “ Manajemen Komunikasi Risiko Terhadap Bencana Kebakaran Gedung” ,telah dilakukan pengecekan *similarity* dengan sistem Turnitin pada tanggal 1 November 2023 ,didapatkan nilai persentase sebesar 19%.

Jakarta, 02 November 2023  
Administrator Turnitin

UNIVERSITAS  
**MERCU BUANA** 

**Sukadi, SE., MM**

## PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa semua pernyataan dalam Tesis ini :

Judul : Manajemen Komunikasi Risiko Terhadap Bencana Kebakaran Gedung  
(Studi Kasus pada Dinas Penanggulangan Kebakaran dan Penyelamatan  
Prov DKI Jakarta)

Nama : Rahadian Andrianto

N I M : 55220120033

Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi

Tanggal : 10 November 2023

Merupakan hasil studi pustaka, penelitian lapangan, dan karya saya sendiri dengan bimbingan Komisi Dosen Pembimbing yang ditetapkan dengan Surat Keputusan Ketua Program Studi Magister Ilmu Komunikasi Universitas Mercu Buana.

Karya ilmiah ini belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada program sejenis di perguruan tinggi lain. Semua informasi, data, dan hasil pengolahannya yang digunakan, telah dinyatakan secara jelas sumbernya dan dapat diperiksa kebenarannya.

Jakarta, 10 November 2023



(Rahadian Andrianto)

**UNIVERSITAS  
MERCU BUANA**

## ABSTRAK

Bahaya kebakaran merupakan bencana yang tidak dapat diprediksi waktu kedadangannya. Kerugian harta benda maupun jiwa seakan dapat terjadi di depan mata. Komunikasi merupakan kunci keberhasilan dalam pencegahan risiko kebakaran, kesiapsiagaan, respon, dan antisipasi kejadian datang kembali. Proses manajemen komunikasi risiko kepada pengelola dan penghuni gedung dapat mengurangi kerugian, baik harta benda maupun korban jiwa dan mengantisipasi bencana kebakaran terjadi kembali. Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori manajemen risiko dan komunikasi krisis dari Mathew Seeger dan teori komunikasi risiko dari Ndalela. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis strategi komunikasi risiko terhadap bahaya kebakaran berbasis bangunan tinggi di Provinsi DKI Jakarta. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif, paradigma konstruktif teknis analisis data yang digunakan adalah reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan pada saat prapenelitian, selama penelitian, dan pascapenelitian. Pengambilan data dilakukan dengan melakukan observasi, wawancara, dan dokumentasi. Subjek penelitian yaitu pengelola gedung dan Dinas Penanggulangan Kebakaran dan Penyelamatan Provinsi DKI Jakarta. Hasil penelitian yakni manajemen komunikasi risiko yang dapat menjadi kunci dalam menghadapi bahaya bencana kebakaran, kemudian diperlukan strategi dalam penyampaian pesan komunikasi risiko kebakaran kepada pengelola gedung di wilayah Provinsi DKI Jakarta.

**Kata Kunci:** Komunikasi risiko, Manajemen Komunikasi Risiko, Tahapan Mengelola Risiko



## **ABSTRACT**

*Fire hazard is an unpredictable disaster. Losses of property and lives can happen at a moment's notice. Communication is the key to success in fire risk prevention, preparedness, response, and anticipation. The risk communication management process to building managers and occupants can reduce losses, both property and casualties and anticipate fire disasters to occur again. The theories used in this research are Mathew Seeger's risk management and crisis communication theory and Ndalela's risk communication theory. This research aims to analyse risk communication strategies against fire hazards based on tall buildings in DKI Jakarta Province. This research uses descriptive qualitative method, constructive paradigm, data analysis techniques used are data reduction, data presentation, and conclusion drawing during pre-research, during research, and post-research. Data collection was carried out by conducting observations, interviews, and documentation. The research subjects were building managers and the Fire and Rescue Service of DKI Jakarta Province. The results of the research are risk communication management that can be the key in dealing with fire disaster hazards, then a strategy is needed in delivering fire risk communication messages to building managers in the DKI Jakarta Province area.*

**Keywords:** Risk communication, Risk Communication Management, Stages of Managing Risk



## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah saya panjatkan atas rahmat Allah SWT yang telah memberikan nikmat Iman, Islam dan nikmat sehat sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas pembuatan proposal tesis dengan judul “Manajemen Komunikasi Risiko Terhadap Bencana Kebakaran Gedung (Studi Kasus pada Dinas Penanggulangan Kebakaran dan Penyelamatan Prov DKI Jakarta)” tesis ini merupakan persyaratan untuk lulus Magister Komunikasi.

Tesis ini salah satu persyaratan lulus Program Studi Magister Ilmu Komunikasi Universitas Mercu Buana. Tesis ini mengkaji tentang Manajemen Komunikasi Risiko Terhadap Bencana Kebakaran.

Penulis menyadari bahwa Tesis ini dapat diselesaikan berkat dukungan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang secara langsung maupun tidak langsung memberikan kontribusi dalam penyelesaian karya ilmiah ini.

Secara khusus pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Teteh Dr. Henni Gusfa.,M.Si selaku pembimbing yang dengan sabar mengarahkan, memberikan solusi serta motivasi saya untuk menyelesaikan penelitian tesis ini.
2. Ibu Dr. Yooyoh Hereyah, M.Si selaku penelaah yang telah memberikan banyak pencerahan dan masukan yang sangat bermanfaat dari hasil sidang saya.
3. Bapak Prof. Dr. Ahmad Mulyana, M.Si. Dekan Fakultas Ilmu Komunikasi sekaligus selaku Ketua Sidang yang telah memberikan banyak pencerahan dan masukan.
4. Ketua Program Studi Magister Ilmu Komunikasi Bapak Dr. Heri Budianto, M.Si

5. Sekretaris Program Studi Magister Ilmu Komunikasi Bapak Dr. Afdal Makkuraga Putra, M.Si
6. Istri tercinta ku Dini Handayan, SE yang telah mensupport baik moril maupun materil untuk tetap semangat dalam mengikuti kuliah.
7. Anak- anakku, Mas Fathan, Kaka Kaysa, Abang Rafis dan Dede Raya yang abi sayangi, yang selalu memberikan semangat abi ketika kuliah dan mengerjakan tugas.
8. Kedua Orang Tua saya Papah H Agus Rahadjo, SE dan Mamah Hj Sugiarti yang telah memberikan support untuk melanjutkan ke jenjang Strata Dua (S2).
9. Kedua Mertua Alm Bapak Sutikno dan Ibu Misrawiyah yang juga mensupport untuk tetap semangat dalam kuliah.
10. Pimpinan Saya Bapak Drs Hardisiswan, MM yang suka memberikan support dan bimbingan ketika mengerjakan tugas dikantor.

Kesempurnaan sesungguhnya hanya milik Tuhan. Maka dari itu penulis sadar betul bahwa masih terdapat banyak kekurangan di dalam Tesis ini, hal itu terjadi karena keterbatasan kemampuan penulis dalam menyusunnya. Namun, di samping itu semua, saya selaku penulis telah berusaha untuk membuat Tesis ini agar bisa terwujud dengan baik.

**MERCU BUANA**

Akhir kata, penulis berharap agar Tesis ini dapat bermanfaat bagi orang lain yang membaca terutama adik kelas yang tahun depan juga akan menyusun Tesis. Semoga ke depannya jauh lebih baik dari apa yang telah saya usahakan. Terima kasih.

Jakarta, 12 Oktober 2023

Rahadian Andrianto

55220120033

## DAFTAR ISI

Halaman

<b>LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG TESIS .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR TANDA LULUS SIDANG TESIS .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN PERBAIKAN TESIS .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN TESIS .....</b>	<b>iv</b>
<b>PERNYATAAN SIMILARITY CHEK .....</b>	<b>v</b>
<b>PERNYATAAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>viii</b>
<b>Kata Pengantar.....</b>	<b>ix</b>
<b>Daftar Isi .....</b>	<b>xi</b>
<b>Daftar Tabel .....</b>	<b>xiv</b>
<b>Daftar Gambar .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Penelitian .....	1
1.2 Fokus Penelitian .....	10
1.3 Maksud dan Tujuan Penelitian .....	11
1.3.1 Maksud Penelitian .....	11
1.3.2 Tujuan Penelitian .....	11
1.4 Kontribusi Penelitian .....	11
1.4.1 Kontribusi Akademis .....	11
1.4.2 Kontribusi Praktis .....	12
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA DAN KERANGKA PEMIKIRAN</b>	<b>13</b>
2.1 Penelitian Terdahulu.....	13
2.2 Landasan Teoritik .....	34
2.2.1 Komunikasi Organisasi Karl Weick .....	34
2.2.2 Teori Manajemen Risiko dan Komunikasi Krisis	

Mathew Seeger .....	36
2.2.3 Konsep Komunikasi Risiko Ndalela .....	40
2.2.4 Komunikasi “ Model Komunikasi Risiko Pemerintah – Pakar dan Publik (Liwie Zhang) .....	43
2.2.5 Risiko .....	52
2.2.6 Bencana Kebakaran .....	54
2.3 Kerangka Pemikiran .....	57
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....</b>	<b>58</b>
3.1. Paradigma Penelitian.....	58
3.2. Pendekatan Penelitian.....	59
3.3. Metode Penelitian .....	59
3.4. Subjek Penelitian .....	61
3.5. Objek Penelitian .....	63
3.6. Teknik Pengumpulan Data .....	63
3.7. Teknik Analisis Data .....	65
3.8. Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data .....	67
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>69</b>
4.1. Deskripsi Objek Penelitian .....	69
4.2. Hasil Penelitian .....	83
4.2.1. Analisis Peran Pengelola Gedung dalam Pencegahan Kebakaran .....	83
4.2.2. Analisis Program Disgulkarmat untuk Mengelola Risiko Kebakaran Gedung .....	87
4.2.3. Analisis Manajemen Komunikasi Risiko Kebakaran menurut Disgulkarmat .....	100
4.3. Pembahasan .....	104
4.3.1. Manajemen Komunikasi Risiko Terhadap Bencana Kebakaran Gedung .....	106
4.3.2. Komunikasi Risiko Terhadap Kebakaran Gedung ...	112
4.3.3. Strategi Komunikasi Risiko .....	118

<b>BAB V KESIMPULAN .....</b>	<b>124</b>
5.1.kesimpulan .....	124
5.2.Saran .....	125
<b>Daftar Pustaka .....</b>	<b>125</b>
<b>Lampiran .....</b>	<b>157</b>



## **Daftar Tabel**

Tabel 1.1 Data Kejadian Kebakaran Tahun 2019 sampai dengan 2021 .....	2
Tabel 1.2 Rekapitulasi kejadian kebakaran Bangunan Tinggi tahun 2021..	2
Tabel 1.3 Data Bangunan Gedung Tinggi (8 lantai keatas) Tahun 2021....	5
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu .....	24
Tabel 4.1 pemetaan pemangku kepentingan dan media yang yang digunakan dalam melakukan komunikasi risiko .....	80
Tabel 4.2 Rekapitulasi pengawasan terhadap persyaratan keselamatan kebakaran Gedung .....	88



## Daftar Gambar

Gambar 1.1	Segitiga Api .....	1
Gambar 2.1	Fase Pengorganisasian dan Umpan balik .....	35
Gambar 2.2	Tahapan praktik terbaik manajemen risiko dan krisis Mathew Seeger .....	37
Gambar 2.3	Model Komunikasi Risiko Pemerintah-Pakar-Publik	43
Gambar 2.4	Kerangka Pemikiran .....	57
Gambar 4.1	Struktur Organisasi .....	77
Gambar 4.2	Kegiatan Konsultasi pada masa konstruksi .....	89
Gambar 4.3	Kegiatan Pelatihan/Gladi Penanggulangan Kebakaran	91
Gambar 4.4	Contoh Surat Permohonan Latihan/gladi .....	92
Gambar 4.5	Kegiatan Pemeriksaan sewaktu- waktu .....	95
Gambar 4.6	Kegiatan Sosialisasi .....	97
Gambar 4.7	Manajemen Komunikasi Risiko Kebakaran .....	104
Gambar 4.8	Pola Komunikasi Risiko Kebakaran Gedung .....	113
Gambar 4.9	Strategi Komunikasi Risiko .....	119

