



**AKTIVITAS *GOVERNMENT RELATIONS* DIVISI  
BATUBARA PT PLN (PERSERO) DALAM MENJAGA  
KETAHANAN ENERGI LISTRIK DI TENGAH  
FLUKTUASI HARGA**

UNIVERSITAS  
**MERCU BUANA**  
OLEH

**NAMA : CHALVIN YUSTINUS**

**NIM : 55220110033**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI  
FAKULTAS ILMU KOMUNIKASI  
UNIVERSITAS MERCU BUANA  
2023**



**AKTIVITAS GOVERNMENT RELATIONS DIVISI  
BATUBARA PT PLN (PERSERO) DALAM MENJAGA  
KETAHANAN ENERGI LISTRIK DI TENGAH FLUKTUASI  
HARGA**

**TESIS**

**Diajukan sebagai Salah Satu Syarat untuk Menyelesaikan  
Program Studi Ilmu Komunikasi**

**UNIVERSITAS  
MERCU OLEH BUANA**

**NAMA : CHALVIN YUSTINUS**

**NIM : 55220110033**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI  
FAKULTAS ILMU KOMUNIKASI  
UNIVERSITAS MERCU BUANA  
2023**



MERCU BUANA    **PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI**  
**FAKULTAS ILMU KOMUNIKASI**  
**UNIVERSITAS MERCU BUANA**

**LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG TESIS**

Nama Lengkap : Chalvin Yustinus  
NIM : 55220110033  
Jenjang Pendidikan : Strata 2  
Kosentrasi : Korporate Komunikasi & Komunikasi Pemasaran  
Judul Karya Akhir/Tesis : Aktivitas Government Relations Divisi Batubara PT PLN (Persero) Dalam Menjaga Ketahanan Energi Listrik Di Tengah Fluktuasi Harga

Jakarta, 30 Januari 2023

(Dosen Pembimbing)  
**UNIVERSITAS**  
**MERCU BUANA**

(Dr. Leila Mona Ganiem, M.Si)



MERCU BUANA      PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI  
FAKULTAS ILMU KOMUNIKASI  
UNIVERSITAS MERCU BUANA

LEMBAR TANDA LULUS SIDANG TESIS

Judul :Aktivitas Government Relations Divisi Batubara PT PLN (Persero) Dalam Menjaga Ketahanan Energi Listrik Di Tengah Fluktuasi Harga

Nama : Chalvin Yustinus

NIM : 55220110033

Jenjang Pendidikan : Strata 2

Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi

Konsentrasi : Korporate Komunikasi & Komunikasi Pemasaran

Tanggal : 30 Januari 2023

Jakarta, 30 Januari 2023  
UNTIR FESTAS  
Mengetahui,

1. Ketua Sidang :  
(Dr. Elly Yuliawati, M.Si)

2. Penguji Ahli :  
(Dr. Irmulansati Tomohardjo, M.Si)

3. Pembimbing :  
(Dr. Leila Mona Ganiem, M.Si)

  
.....  
  
.....



MERCU BUANA

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI  
FAKULTAS ILMU KOMUNIKASI  
UNIVERSITAS MERCU BUANA**

**LEMBAR PENGESAHAN PERBAIKAN TESIS**

Judul : Aktivitas Government Relations Divisi Batubara PT PLN (Persero) Dalam Menjaga Ketahanan Energi Listrik Di Tengah Fluktuasi Harga

Nama : Chalvin Yustinus

NIM : 55220110033

Jenjang Pendidikan : Strata 2

Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi

Konsentrasi : Korporate Komunikasi & Komunikasi Penasaran

Tanggal : 30 Januari 2023

Jakarta, 30 Januari 2023  
Mengetahui,

1. Ketua Sidang :  
(Dr. Elly Yuliawati, M.Si)

2. Pengaji Ahli :  
(Dr. Irmulansati Tomohardjo, M.Si)

3. Pembimbing :  
(Dr. Leila Mona Ganiem, M.Si)



MERCU BUANA

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI**

**FAKULTAS ILMU KOMUNIKASI**

**UNIVERSITAS MERCU BUANA**

**LEMBAR PENGESAHAN TESIS**

Nama Lengkap : Chalvin Yustinus  
NIM : 55220110033  
Jenjang Pendidikan : Strata 2  
Konsentrasi : Magister Ilmu Komunikasi  
Judul Karya Akhir/Tesis : Aktivitas Government Relations Divisi Batubara PT  
PLN (Persero) Dalam Menjaga Ketahanan Energi  
Listrik Di Tengah Fluktuasi Harga

Jakarta, 30 Januari 2023

(Dosen Pembimbing)

UNIVERSITAS  
(Dr. Leila Mona Ganjem, M.Si)  
**MERCU BUANA**

Dekan

Fakultas Ilmu Komunikasi

(Dr. Elvy Yuliawati, M.Si)

Ketua Program Studi

Magister Ilmu Komunikasi

(Dr. Heri Budianto, M.Si)

## **PERNYATAAN *SIMILARITY CHECK***

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan, bahwa karya ilmiah yang ditulis oleh

Nama	:	Chalvin Yustinus
NIM	:	55220110033
Program Studi	:	PASCASARJANA Ilmu Komunikasi

Dengan judul "AKTIVITAS GOVERNMENT RELATIONS DIVISI BATUBARA PT PLN(PERSERO) DALAM MENJAGA KETAHANAN ENERGI LISTRIK DI TENGAH FLUKTUASI HARGA", telah dilakukan pengecekan *similarity* dengan sistem Turnitin pada tanggal 27 Januari 2023,didapatkan nilai persentase sebesar 30%.

Jakarta, 27 Januari 2023  
Administrator Turnitin

UNIVERSITAS  
**MERCUBUANA**

Sukadi, SE., MM

## PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa semua pernyataan dalam Tesis ini :

Judul : Aktivitas Government Relations Divisi Batubara PT PLN (Persero)  
Dalam Menjaga Ketahanan Energi Listrik Di Tengah Fluktuasi Harga  
Nama : Chalvin Yustinus  
N I M : 55220110033  
Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi  
Tanggal : 30 Januari 2023

Merupakan hasil studi pustaka, penelitian lapangan, dan karya saya sendiri dengan bimbingan Komisi Dosen Pembimbing yang ditetapkan dengan Surat Keputusan Ketua Program Studi Magister Ilmu Komunikasi Universitas Mercu Buana.

Karya ilmiah ini belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada program sejenis di perguruan tinggi lain. Semua informasi, data, dan hasil pengolahannya yang digunakan, telah dinyatakan secara jelas sumbernya dan dapat diperiksa kebenarannya.

Jakarta, 30 Januari 2023



## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis penyatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena dengan kasih dan karunia-Nya telah memberikan kekuatan dan keteguhan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan tesis ini. Tesis ini disusun untuk memenuhi persyaratan guna menyelesaikan Program Studi Magister Ilmu Komunikasi pada Fakultas Ilmu Komunikasi, Universitas Mercu Buana, Jakarta.

Dalam penyelesaian tesis ini, penulis mendapatkan banyak bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Dr. Leila Mona Ganiem, M.Si., selaku dosen pembimbing yang telah dengan sabar dalam membimbing, memberikan ilmu dan wawasan dalam penulisan tesis, serta selalu memotivasi agar penulis menyelesaikan tesis ini dengan baik,
2. Dr. Heri Budianto, M.Si., selaku Ketua Program Magister Ilmu Komunikasi, Universitas Mercu Buana, Jakarta,
3. Teman-teman seperjuangan Program Magister Ilmu Komunikasi, Universitas Mercu Buana, Jakarta, terutama kelas Warung Buncit yang telah memberikan pengalaman baru dalam berteman, khususnya selama pandemi Covid-19,
4. Istriku Christine yang dengan sabar mendukung selama penulis menjalani Program Magister Ilmu Komunikasi, khususnya penyelesaian tesis ini,
5. Anakku Elnathan yang telah memotong pita garis *start* cerita baru dalam kehidupan Papi,
6. Pihak-pihak lain yang membantu selesaiannya tesis ini yang tidak mungkin disebutkan satu persatu.

Penulis dengan sepenuhnya menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna. Sebagai manusia, penulis memiliki banyak kekurangan dan kelemahan dalam menyusun karya ilmiah ini. Oleh karena itu, dengan kerendahan hati penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun sehingga tesis ini dapat disempurnakan lebih lanjut. Semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi penulis dan pihak lain yang membutuhkan.

Jakarta, Februari 2023

Peneliti,

Chalvin Yustinus

## DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG TESIS .....	i
LEMBAR TANDA LULUS SIDANG TESIS .....	ii
LEMBAR PENGESAHAN PERBAIKAN TESIS .....	iii
LEMBAR PENGESAHAN TESIS .....	iv
PERNYATAAN SIMILARITY CHECK .....	v
PERNYATAAN .....	vi
ABSTRAK .....	vii
ABSTRACT .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
BAB I .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Fokus penelitian .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
1.4.1 Manfaat secara teoritis .....	7
1.4.2 Manfaat secara praktis.....	7
BAB II.....	8
2.1 Penelitian Terdahulu .....	8
2.2 Konsep Teori.....	16
2.2.1 Stakeholder.....	16
2.2.2 Strategi Komunikasi Korporat .....	21
2.2.3 Hubungan Pemerintah ( <i>Government Relations</i> ) .....	22
2.2.4 Pendekatan dan Bentuk Kegiatan <i>Government Relations</i> .....	24
2.2.5 Kerangka pemikiran .....	25
BAB III .....	27
3.1 Paradigma Penelitian.....	27
3.2 Subjek Penelitian.....	28
3.3 Metode Penelitian.....	29
3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	30
3.4.1 Wawancara mendalam ( <i>indepth interview</i> ).....	30
3.4.2 Observasi.....	31
3.6 Teknik Analisa Data.....	32
BAB IV .....	35
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	35
4.1 Gambaran Objek Penelitian .....	35

4.1.1 Profil Divisi Batubara PT PLN (Persero) .....	35
4.1.2 Struktur organisasi Divisi Batubara didalam PT PLN (Persero) .....	38
4.2 Hasil Penelitian .....	40
4.2.1 <i>Stakeholder</i> yang memiliki peran di Divisi Batubara .....	40
4.2.2 Peraturan Pemerintah, Harga Batubara dan Situasi Kondisi Stok Batubara PLTU PLN .....	42
4.2.3 <i>Government Relations</i> yang Dilakukan oleh Divisi Batubara .....	47
4.3. Pembahasan.....	57
4.3.1 <i>Issue Management</i> Divisi Batubara .....	57
4.3.2 <i>Government Relations</i> Divisi Batubara.....	59
4.3.3 Peranan Konsolidasi Internal untuk Menciptakan <i>Bargaining Power</i> Divisi Batubara dalam kegiatan <i>Government Relation</i> yang Melibatkan Pimpinan Perusahaan (CEO) dan Lobi pada Tingkat Individu .....	77
4.3.4 Sikap Kementerian ESDM kepada Divisi Batubara .....	81
BAB V.....	86
5.1 Kesimpulan .....	86
5.2 Saran.....	88
5.2.1 Saran Teoritis .....	88
5.2.2 Saran Praktis .....	89
DAFTAR PUSTAKA .....	91
LAMPIRAN .....	94

UNIVERSITAS  
MERCU BUANA

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 2.1 Penelitian terdahulu .....	14
Tabel 4.1 Issue Management Divisi Batubara .....	58
Tabel 4.2 Penyampaian informasi oleh Divisi Batubara kepada Kementerian ESDM .....	72
Tabel 4.3. Government Relations yang Dilakukan oleh Divisi Batubara.....	80



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 <i>Matriks Interest-Influence</i> .....	17
Gambar 2.2 Kerangka pemikiran penelitian .....	25
Gambar 4.1 Bagan Organisasi PT PLN (Persero) .....	37
Gambar 4.2 Bagan Organisasi Divisi Batubara didalam Direktorat Energi Primer PT PLN (Persero) .....	39
Gambar 4.3 Gambar Screening Stakeholder Divisi Batubara PT PLN (Persero) .....	40
Gambar 4.4 Keputusan Menteri Energi dan Sumber Daya Mineral Republik Indonesia Nomor 1395 K/30/MEM/2018 tanggal 9 Maret 2018 tentang Harga Jual Batubara untuk Penyediaan Tenaga Listrik untuk Kepentingan Umum .....	44
Gambar 4.5 Contoh Keputusan Menteri Energi dan Sumber Daya Mineral Republik Indonesia tentang Harga Mineral Logam Acuan dan Harga Batubara Acuan Bulan Agustus Tahun 2019 .....	45
Gambar 4.6 Pemberitaan Media Online tentang kendala batubara PLTU PLN.....	46
Gambar 4.7 Konsolidasi yang diinisiasi oleh Divisi Batubara dengan seluruh anggota PLN Group yang terkait .....	55
Gambar 4.8 Bagan <i>Government relations</i> yang dilakukan oleh Divisi Batubara .....	57
Gambar 4.9 Partisipasi Kementerian ESDM dalam proses penandatanganan komitmen untuk pemenuhan pasokan batubara untuk ketenagalistrikan umum pada tanggal 18 Juni 2021 .....	82
Gambar 4.10 Undangan Kementerian ESDM untuk seluruh Pemasok Batubara tanggal 21 Desember .....	83
Gambar 4.11 Peraturan Menteri ESDM mengenai larangan ekspor	

batubara .....	84
Gambar 4.12 Surat resmi kementerian ESDM mengenai larangan ekspor sebagai upaya untuk pemenuhan kebutuhan batubara kelistrikan umum .....	84

