



**PERAN LEGISLATOR PEREMPUAN DALAM  
PENETAPAN PERPPU COVID-19 MELALUI  
STRATEGI LOBI DAN NEGOSIASI**

**TESIS**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Menyelesaikan Program  
Pascasarjana Program Studi Magister Ilmu Komunikasi**

UNIVERSITAS  
MERCU BUANA

Oleh  
**FRIEDERICH BATARI**

**55218120045**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS MERCU BUANA**

**2021**



UNIVERSITAS MERCU BUANA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI

## LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG TESIS

Nama Lengkap : FRIEDERICH BATARI  
NIM : 55218120045  
Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)  
Konsentrasi : Media Industri dan Bisnis  
Judul Karya Akhir Tesis : Peran Legislator Perempuan Dalam Penetapan  
Perppu Covid-19 Melalui Strategi Lobi dan  
Negosiasi

Jakarta, Agustus 2021

Dosen Pembimbing

(Dr. Heri Budianto, M.Si)



**UNIVERSITAS MERCU BUANA**  
**PROGRAM PASCASARJANA**  
**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI**

**LEMBAR TANDA LULUS SIDANG TESIS**

Judul : Peran Legislator Perempuan Dalam Penetapan  
Perppu Covid-19 Melalui Strategi Lobi dan  
Negosiasi

Nama Lengkap : FRIEDERICH BATARI

NIM : 55218120045

Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)

Program Studi : Media Industri dan Bisnis

Jakarta, 1 September 2021  
Mengetahui

1. Ketua Sidang :  
Dr. Afdal Makkuraga, M.Si



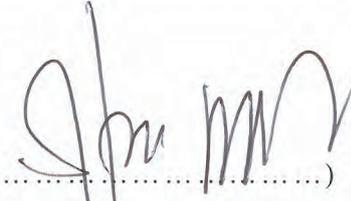
(.....)

2. Penelaah :  
Dr. Achmad Jamil, M.Si



(.....)

3. Pembimbing :  
Dr. Heri Budianto, M.Si



(.....)



**UNIVERSITAS MERCU BUANA**  
**PROGRAM PASCASARJANA**  
**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI**

**LEMBAR PENGESAHAN PERBAIKAN TESIS**

Judul : Peran Legislator Perempuan Dalam Penetapan  
Perppu Covid-19 Melalui Strategi Lobi dan  
Negosiasi

Nama Lengkap : FRIEDERICH BATARI

NIM : 55218120045

Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)

Program Studi : Media Industri dan Bisnis

Jakarta, 8 September 2021  
Mengetahui

1. Ketua Sidang :  
Dr. Afdal Makkuraga, M.Si



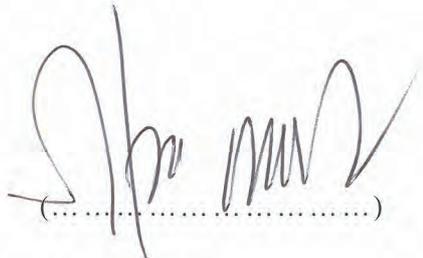
(.....)

2. Penelaah :  
Dr. Achmad Jamil, M.Si



(.....)

3. Pembimbing :  
Dr. Heri Budianto, M.Si



(.....)



**UNIVERSITAS MERCU BUANA**  
**PROGRAM PASCASARJANA**  
**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI**

**LEMBAR PENGESAHAN TESIS**

Judul : Peran Legislator Perempuan Dalam Penetapan Perppu  
Covid-19 Melalui Strategi Lobi dan Negosiasi  
Nama Lengkap : FRIEDERICH BATARI  
NIM : 55218120045  
Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)  
Konsentrasi : Media Industri dan Bisnis  
Tanggal : 8 September 2021

Jakarta, September 2021

Disetujui dan diterima oleh,  
Pembimbing Utama

**Dr. Heri Budianto, M.Si**

Dekan Fakultas Ilmu Komunikasi

**Dr. Ely Yuliyawati, M.Si**

Ketua Program Studi  
Magister Ilmu Komunikasi

**Dr. Heri Budianto, M.Si**

## PERNYATAAN *SIMILARITY CHECK*

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan, bahwa karya ilmiah yang ditulis oleh  
Nama : Friederich Batari

NIM : 55218120045

Program Studi Magister Ilmu :  
Komunikasi Universitas  
Mercu Buana

dengan judul “PERAN LEGISLATOR PEREMPUAN DALAM PENETAPAN PERPPU COVID-19 MELALUI STRATEGI LOBI DAN NEGOSIASI”, telah dilakukan pengecekan *similarity* dengan sistem Turnitin pada tanggal 28 Agustus 2021, didapatkan nilai persentase sebesar 28 persen.

Jakarta, 28 Agustus 2021  
Administrator Turnitin



Sukadi, SE., MM

## LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa semua pernyataan dalam Tesis ini:

Judul : Peran Legislator Perempuan Dalam Penetapan Perppu Covid-19 Melalui Strategi Lobi dan Negosiasi  
Nama : FRIEDERICH BATARI  
NIM : 55218120045  
Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi  
Konsentrasi : Media Industri dan Bisnis  
Tanggal : 1 September 2021

Merupakan hasil studi pustaka, penelitian lapangan, dan karya saya sendiri dengan bimbingan Komisi Dosen Pembimbing yang ditetapkan dengan Surat Keputusan Ketua Program Studi Magister Ilmu Komunikasi Universitas Mercu Buana.

Karya ilmiah ini belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada program sejenis di perguruan tinggi lain. Semua informasi, data dan hasil pengolahannya yang digunakan telah dinyatakan secara jelas sumbernya dan dapat diperiksa kebenarannya.

Jakarta, September 2021

A handwritten signature in black ink is written over a yellow 10,000 Rupiah stamp. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text '10000', 'REPUBLIK INDONESIA', and 'METERAI PEMFIS'. A unique identification number 'D4283AKX401981337' is printed at the bottom of the stamp.

**Friederich Batari**

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan karunia-Nya sehingga dapat menyelesaikan Tesis yang berjudul **“Peran Legislator Perempuan Dalam Penetapan Perppu Covid-19 Melalui Strategi Lobi dan Negosiasi”**. Tesis ini sebagai salah satu persyaratan bagi penulis untuk meraih gelar Magister Ilmu Komunikasi pada Program Pascasarjana Universitas Mercu Buana Jakarta.

Penulis menyadari karya ilmiah ini dapat diselesaikan berkat bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah berkontribusi dan secara khusus kepada yang terhormat:

1. Bapak Dr. Heri Budianto, M.Si, sebagai Kepala Program Studi Magister Ilmu Komunikasi Universitas Mercu Buana Jakarta sekaligus selaku dosen pembimbing Tesis ini sejak awal hingga selesai dengan baik;
2. Bapak Dr. Afdal Makkuraga, M.Si sebagai Ketua Sidang Tesis sekaligus Sekretaris Program Studi Magister Ilmu Komunikasi Universitas Mercu Buana;
3. Bapak Dr. Achmad Jamil, M.Si selaku dosen penelaah sejak Seminar Proposal Penelitian, Seminar Hasil Penelitian hingga Sidang Tesis.
4. Segenap dosen Program Magister Ilmu Komunikasi Universitas Mercu Buana Jakarta yang telah memberikan kuliah, petunjuk, arahan dan berbagi

pengalamannya kepada peneliti selama menempuh pendidikan Strata Dua di kampus ini.

5. Para narasumber atau informan yang telah bersedia untuk diwawancarai oleh penulis: Ketua DPR RI Ibu Puan Maharani, Ketua Badan Anggaran DPR RI HM Said Abdullah, Ibu Lestari Moerdijat (Anggota Fraksi Nasdem DPR/Wakil Ketua MPR RI), Dr. Ecky Awal Mucharam (Anggota Badan Anggaran/Wakil Ketua Fraksi PKS DPR), Dr. Herman Khaeron (Wakil Ketua Fraksi Partai Demokrat), Diah Pitaloka (Ketua Kaukus Perempuan Parlemen DPR RI).
6. Orang tua tercinta Thadeus Hona Pati dan Wehelmina Piro Mete yang selalu mendoakan dari kampung halaman nun jauh di Kodi, Kabupaten Sumba Barat Daya, Provinsi Nusa Tenggara Timur (NTT). Juga kepada adik-adik: Susana Batari, Maria Imakulata Batari, Sofia Batari, Karolus Robinson Batari, Dionisius Batari, dan Makriana Batari.
7. Istri tercinta, Conny Renny Raintung dan anak-anak: Thezalonica Eliyanda Lestari Supit, Elisabeth Batari dan Johannes Ferdinand Batari yang selalu mendukung dan mendoakan sehingga penulis bersemangat menempuh pendidikan Pascasarjana ini.
8. Teman-teman Mahasiswa Program Magister Ilmu Komunikasi UMB Angkatan 34 Menteng, khususnya kelas Industrial Business and Media.
9. Kepada semua pihak yang telah mendukung dan berkontribusi dalam penyelesaian studi di Program Magister Ilmu Komunikasi UMB ini.

Mengakhiri Kata Pengantar ini, penulis mengutip peribahasa “**tak ada gading yang tak retak**’. Demikian juga penulis menyadari bahwa Tesis ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis dengan senang hati menerima kritik dan saran konstruktif demi penyempurnaan Tesis ini.

Jakarta, 23 Agustus 2021

Penulis



Friederich Batari



UNIVERSITAS  
MERCU BUANA

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>ii</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG TESIS.....</b>	<b>iv</b>
<b>LEMBAR TANDA LULUS SIDANG TESIS.....</b>	<b>v</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN PERBAIKAN TESIS.....</b>	<b>vi</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN TESIS.....</b>	<b>vii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN SIMILARITY CHECK.....</b>	<b>viii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN.....</b>	<b>ix</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Fokus Penelitian.....	6
1.3. Identifikasi Masalah.....	6
1.4. Maksud dan Tujuan Penelitian.....	6
1.4.1. Maksud Peneltian.....	6
1.4.2. Tujuan Penelitian.....	6
1.5. Manfaat dan Kegunaan Penelitian.....	7
1.5.1. Manfaat Penelitian.....	7
1.5.2. Kegunaan Penelitian.....	8
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA DAN KERANGKA PEMIKIRAN</b>	
2.1. Penelitian Terdahulu.....	9
2.2. Kajian Teori.....	21
2.2.1. Komunikasi Politik.....	21

2.2.2. Teori Empati dan Homofili.....	24
2.2.3. Konsep Lobi.....	29
2.2.4. Konsep Negosiasi.....	31
2.2.5. Konsep Kepemimpinan.....	34
2.3. Kerangka Pemikiran .....	36

### **BAB III METODOLOGI PENELITIAN**

3.1. Objek Penelitian.....	41
3.2. Paradigma Penelitian.....	42
3.3. Metode Penelitian.....	43
3.4. Key Informan dan Informan.....	44
3.5. Jenis dan Sumber Data.....	45
3.6. Teknik Pengumpulan Data.....	46
3.7. Teknik Analisa Data.....	47

### **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

4.1. Deskripsi Objek Penelitian.....	48
4.2. Hasil Penelitian.....	48
4.2.1. Rapat Paripurna Pembacaan Perppu Covid-19.....	49
4.2.2. Badan Anggaran DPR Gelar Rapat Pembahasan Perppu Covid-19.....	52
4.2.3. Sidang Paripurna Penetapan Perppu Covid-19.....	57
4.3. Pembahasan.....	59
4.3.1. Komunikasi Politik Puan Maharani di Rapat Paripurna.....	59
4.3.2. Proses Lobi.....	62
4.3.3. Proses Negosiasi.....	64

### **BAB V PENUTUP**

5.1. Kesimpulan.....	66
5.2. Saran.....	67

<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>69</b>
----------------------------	-----------

<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....</b>	<b>72</b>
----------------------------------	-----------