



**ANALISIS STRUKTURASI  
KOMUNIKASI KEBIJAKAN PUBLIK  
DI BIDANG PERTAHANAN**

(Studi Kasus Anggaran SBSN TNI AL TA 2021)

**TESIS**

**Diajukan sebagai Salah Satu Syarat untuk Menyelesaikan Program Studi  
Magister Ilmu Komunikasi**

UNIVERSITAS  
**MERCU** OLEH  
**BUANA**  
TEGUH WASKITA ADITAMA

**55220110094**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI**

**PROGRAM PASCASARJANA**

**UNIVERSITAS MERCU BUANA**

**2023**



**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI  
FAKULTAS ILMU KOMUNIKASI  
UNIVERSITAS MERCU BUANA**

**LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG TESIS**

Nama Lengkap : Teguh Waskita Aditama  
NIM : 55220110094  
Jenjang Pendidikan : Magister Ilmu Komunikasi  
Kosentrasi : Komunikasi Politik  
Judul Karya Akhir/Tesis : Analisis Strukturasi Komunikasi Kebijakan  
Publik di Bidang Pertahanan (Studi Kasus  
Anggaran SBSN TNI AL TA 2021)

Jakarta, 21 Maret 2023

Dosen Pembimbing

Dr. Nur Kholisoh, M. Si



**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI  
FAKULTAS ILMU KOMUNIKASI  
UNIVERSITAS MERCU BUANA**

**LEMBAR TANDA LULUS SIDANG TESIS**

Judul : Analisis Strukturasi Komunikasi Kebijakan Publik  
di Bidang Pertahanan (Studi Kasus Anggaran SBSN  
TNI AL TA 2021)

Nama : Teguh Waskita Aditama

NIM : 55220110094

Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)

Program Studi : Ilmu Komunikasi

Konsentrasi : Komunikasi Politik

Tanggal : 21 Maret 2023

Jakarta, 21 Maret 2023  
Mengetahui,

1. Ketua Sidang :  
Dr. Irmulansati Tomohardjo, M. Si
2. Pengaji Ahli :  
Dr. Heri Budianto, M.Si
3. Pembimbing :  
Dr. Nur Kholisoh, M. Si

(.....)  
(.....)  
(.....)



**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI  
FAKULTAS ILMU KOMUNIKASI  
UNIVERSITAS MERCU BUANA**

**LEMBAR PENGESAHAN PERBAIKAN TESIS**

Judul : Analisis Strukturasi Komunikasi Kebijakan Publik  
di Bidang Pertahanan (Studi Kasus Anggaran SBSN  
TNI AL TA 2021)

Nama : Teguh Waskita Aditama

NIM : 55220110094

Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)

Program Studi : Ilmu Komunikasi

Konsentrasi : Komunikasi Politik

Tanggal : 29 Maret 2023

Jakarta, 21 Maret 2023  
Mengetahui,

1. Ketua Sidang :  
Dr. Irmulansati Tomohardjo, M. Si
2. Penguji Ahli :  
Dr. Heri Budianto, M.Si
3. Pembimbing :  
Dr. Nur Kholisoh, M. Si

(.....)  
(.....)  
(.....)



**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI**  
**FAKULTAS ILMU KOMUNIKASI**  
**UNIVERSITAS MERCU BUANA**

**LEMBAR PENGESAHAN TESIS**

Nama Lengkap : Teguh Waskita Aditama  
NIM : 55220110094  
Jenjang Pendidikan : Magister Ilmu Komunikasi  
Kosentrasi : Komunikasi Politik  
Judul Karya Akhir/Tesis : Analisis Strukturasi Komunikasi Kebijakan  
Publik di Bidang Pertahanan (Studi Kasus  
Anggaran SBSN TNI AL TA 2021)

Jakarta, 21 Maret 2023

Dosen Pembimbing

(Dr. Nur Kholisoh, M. Si)

Dekan  
Fakultas Ilmu Komunikasi

(Dr. Ahmad Mulyana, M.Si)

Ketua Program Studi  
Magister Ilmu Komunikasi

(Dr. Heri Budianto, M.Si)

## **PERNYATAAN *SIMILARITY CHECK***

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan, bahwa karya ilmiah yang ditulis oleh

Nama : Teguh Waskita Aditama  
NIM : 55220110094  
Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi

Dengan judul “ANALISIS STRUKTURASI KOMUNIKASI KEBIJAKAN PUBLIK DI BIDANG PERTAHANAN (Studi Kasus Anggaran SBSN TNI AL TA 2021)”, telah dilakukan pengecekan *similarity* dengan sistem Turnitin pada tanggal 23 Februari 2023, didapatkan nilai persentase sebesar 13%.

Jakarta, 29 Maret 2023  
Administrator Turnitin



Sukadi, SE., MM

## **PERNYATAAN**

Saya yang bertandatangan di bawah ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa semua pernyataan dalam Tesis ini :

Judul : Analisis Strukturasi Kebijakan Publik di Bidang Pertahanan  
(Studi Kasus Anggaran SBSN TNI AL TA 2021)

Nama : Teguh Waskita Aditama

N I M : 55220110094

Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi

Tanggal : 21 Maret 2023

Merupakan hasil studi pustaka, penelitian lapangan, dan karya saya sendiri dengan bimbingan Komisi Dosen Pembimbing yang ditetapkan dengan Surat Keputusan Ketua Program Studi Magister Ilmu Komunikasi Universitas Mercu Buana.

Karya ilmiah ini belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada program sejenis di perguruan tinggi lain. Semua informasi, data, dan hasil pengolahannya yang digunakan, telah dinyatakan secara jelas sumbernya dan dapat diperiksa kebenarannya.

Jakarta , 21 Maret 2023



(Teguh Waskita Aditama)

## KATA PENGANTAR

Puji syukur yang sedalam-dalamnya penulis panjatkan kehadiran Allah SWT Yang Maha Esa atas segala berkat dan limpahan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian tesis yang berjudul **ANALISIS STRUKTURASI KOMUNIKASI KEBIJAKAN PUBLIK DI BIDANG PERTAHANAN (Studi Kasus Anggaran SBSN TNI AL TA 2021)**.

Tujuan dari penulisan tesis ini adalah untuk memenuhi syarat dalam mencapai derajat Magister Ilmu Komunikasi (M.IKom) pada Program Studi Magister Ilmu Komunikasi Pasca Sarjana Universitas Mercu Buana.

Di dalam proses penulisan tesis ini, penulis banyak mendapatkan bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak sehingga penulisan tesis ini dapat terselesaikan tepat waktu. Oleh karena itu, ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan setinggi-tingginya penulis sampaikan kepada :

1. Ibu Dr. Nurkholisoh, M. Si selaku Dosen Pembimbing yang dengan sabar mengarahkan, memberikan solusi serta memotivasi saya untuk menyelesaikan penelitian tesis ini.
2. Bapak Dr. Heri Budianto, M.Si selaku Dosen Penelaah sekaligus Kaprodi Program Magister Ilmu Komunikasi Universitas Mercu Buana.
3. Ibu Feni Fasta, SE., M.Si. dan Bapak Rizki Briandana, Ph.D selaku Dosen Mata Kuliah Writing Course yang memberikan masukan terkait penulisan judul maupun penulisan tesis dengan baik dan benar.
4. Bapak Dr. Ahmad Mulyana, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Komunikasi Universitas Mercu Buana.
5. Istri tercinta dr. Cherlie Willyani Tauriesky yang selalu mendukung, mendoakan dan mendampingi selama proses pembelajaran.
6. Anak-anaku Kenzie Waskita Fideidaffazka dan Kaysan Waskita Mahawira yang selalu menjadi penyemangat serta penghibur dikala suntuk dan penat.
7. Ayahanda Ir. Guruh Aryo P.E.S dan Ibunda Endah Cahya A. atas segala doa, dukungan dan motivasinya selama ini.
8. Ayah Mertua Laksma TNI Purn Aruman, S.E., M.M. dan Ibu Mertua R. Popon Prijani yang selalu mendukung dan mendoakan saya.

9. Seluruh Perwira dan Staf Ban IV Progar Srenaal yang selalu mensupport saya untuk belajar dan bekerja secara baik.
10. Bapak Fauzal dari Bapenas, Bapak Agus Laksono dari DJPPR Kemkeu serta seluruh Narasumber lainnya yang memberikan kemudahan untuk wawancara ataupun data yang dibutuhkan untuk penelitian.
11. Seluruh rekan-rekan MIKOM Universitas Mercubuana yang selalu memberikan rasa kompak, dukungan dan semangat untuk menyelesaikan kuliah.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna. Untuk itu saran beserta kritikan yang membangun sangat diharapkan. Semoga karya ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Jakarta, Maret 2023

Teguh Waskita Aditama, S.E.

NIM. 55220110094



## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG TESIS .....</b>	i
<b>LEMBAR TANDA LULUS SIDANG TESIS.....</b>	ii
<b>LEMBAR PENGESAHAN PERBAIKAN TESIS .....</b>	iii
<b>LEMBAR PENGESAHAN TESIS .....</b>	iv
<b>PERNYATAAN <i>SIMILARITY CHECK</i>.....</b>	v
<b>PERNYATAAN.....</b>	iv
<b>ABSTRAK .....</b>	vii
<b>ABSTRACT .....</b>	viii
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	ix
<b>DAFTAR ISI .....</b>	xi
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	xiii
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	xiv
<b>BAB I.....</b>	1
<b>PENDAHULUAN.....</b>	1
1.1 Latar Belakang Penelitian .....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	10
1.4 Manfaat Penelitian.....	10
<b>BAB II .....</b>	12
<b>TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	12
2.1 Penelitian Terdahulu.....	12
2.2 Kerangka Teori.....	30
2.3 Kerangka Pemikiran .....	65
<b>BAB III .....</b>	68
<b>METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	68
3.1 Tipe Penelitian.....	68

3.2 Metode Penelitian.....	69
3.3 Subyek Penelitian .....	70
3.2.1 Informan Kunci ( <i>Key Informant</i> ) .....	70
3.2.2 Informan Tambahan.....	70
3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	71
3.4 Definisi Konsep dan Fokus Penelitian .....	72
3.2.3 Definisi Konsep .....	72
3.2.4 Fokus Penelitian.....	74
3.6 Tehnik Analisis Data .....	74
3.6.1 Reduksi Data.....	75
3.6.2 Penyajian Data .....	75
3.6.3 Verifikasi atau Kesimpulan Data.....	76
3.7 Tehnik Analisis Keabsahan Data.....	77
<b>BAB IV.....</b>	<b>78</b>
<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>78</b>
4.1 Deskripsi Objek Penelitian.....	78
4.1.1 Profil Tentara Nasional Indonesia Angkatan Laut (TNI AL).....	78
4.1.2 Profil Dirjen Perencanaan Pertahanan Kementerian Pertahanan.....	83
4.1.3 Profil Direktur Pertahanan Keamanan Kementerian PPN/Bappenas ...	85
4.1.4 Profil Direktur Pembiayaan Syariah Kementerian Keuangan .....	90
4.2 Hasil Penelitian.....	92
4.2.1 Strukturasi Program SBSN untuk Perumahan Prajurit .....	93
4.2.3 Kebijakan Publik Pertahanan Pangkalan Melalui SBSN.....	103
4.2.5 Strategi Negosiasi .....	119
4.2.6 Performa Komunikatif .....	122
4.3 Pembahasan .....	125
<b>BAB V .....</b>	<b>146</b>
<b>PENUTUP .....</b>	<b>146</b>
5.1 Kesimpulan.....	146
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 2. 1 Penelitian-Penelitian Terdahulu.....	19
Tabel 2. 2 Teknik Implementasi Kebijakan Edward III.....	52
Tabel 3. 1 Daftar Narasumber.....	70
Tabel 4. 1 Tipologi Aktor (Agen) dalam Kebijakan SBSN .....	127
Tabel 4. 2 Isi Pesan dalam Strukturasi Kemunikasi Kebijakan SBSN .....	129
Tabel 4. 3 Analisis Komunikasi Implementasi Kebijakan SBSN.....	139



## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1. 1 Persentase anggaran pertahanan antar negara tahun 2009 - 2017 .....	4
Gambar 1. 2 Persentase alokasi anggaran Kemhan dan TNI TA 2020.....	5
Gambar 1. 3 Proses penyusunan dan penetapan APBN.....	6
Gambar 2. 1 Faktor Penentu Keberhasilan Implementasi menurut Edward III....	46
Gambar 2. 2 Kerangka Pemikiran.....	66
Gambar 4. 1 Struktur Organisasi TNI .....	79
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi TNI AL.....	81
Gambar 4. 3 Struktur Organisasi Srenaal.....	82
Gambar 4. 4 Struktur Organisasi Renhan Kemhan RI.....	84
Gambar 4. 5 Struktur Organisasi Kementerian PPN/Bappenas .....	88
Gambar 4. 6 Struktur Organisasi DJPPR .....	91
Gambar 4. 7 Tahapan Kebijakan Publik .....	103
Gambar 4. 8 Tahapan Keluarnya Aturan SBSN .....	104
Gambar 4. 9 Bagan Struktural 3 Kementerian dalam Kebijakan SBSN TA 2021 .....	126
Gambar 4. 10 Alur Struktural Komunikasi Kebijakan SBSN .....	128