

Yogyakarta	UNIVERSITAS MERCU BUANA
Sumber : 5	
Tanggal : 13-1-09	
No. Reg. : 1. 100090089	
2. EE/09/089	



UNIVERSITAS
MERCU BUANA

**ANALISA LAPORAN KEUANGAN PEMERINTAH PUSAT
TINGKAT KANWIL YANG DISUSUN OLEH KANWIL X
DIREKTORAT JENDERAL PERBENDAHARAAN
NEGARA SERANG**



KARYA AKHIR

Oleh:

UNIVERSITAS
Raini Rahmania
MERCU BUANA

NIM: 5510611-0042

Buku ini milik -
PUSHTAKAAN UM
Harap dijaga keutuhannya

**UNIVERSITAS MERCU BUANA
PROGRAM PASCA SARJANA
PROGRAM MAGISTER MANAJEMEN
2008**



UNIVERSITAS
MERCU BUANA

**ANALISA LAPORAN KEUANGAN PEMERINTAH PUSAT
TINGKAT KANWIL YANG DISUSUN OLEH KANWIL X
DIREKTORAT JENDERAL PERBENDAHARAAN
NEGARA SERANG**

KARYA AKHIR

**Diajukan sebagai Salah Satu Syarat untuk Menyelesaikan Program
Pascasarjana Program Magister Manajemen**

UNIVERSITAS
Oleh:
MERCU BUANA

Raini Rahmania

NIM: 5510611-0042

**UNIVERSITAS MERCU BUANA
PROGRAM PASCA SARJANA
PROGRAM MAGISTER MANAJEMEN
2008**

ABSTRACT

This research was carried out to explore the cause of BPK's statement that LKPP compiled by the government since 2004 is still considered disclaimer. The object of the research is LKPP compiled by the Branch Office X of DJPB Serang with focussed in efforts to look for hindrances that were dealt with in the compilation of LKPP.

This research is categorized the applied research which uses a descriptive method. data was collected through the bibliography research, observation and interview. The analysis method of the data that was used was flowchart to determine the stage in the research, the identification of the problem, the method of "5 Why" as well as the diagram of cause and effect to know the problem root still the low level of the LKPP quality that was compiled.

This research concluded there are five causes of bad quality of the LKPP compiled Branch Office of X DJPB Serang. This research was ended with giving of the recommendation for the improvement to the management.

Keywords : LKPP, disclaimer, quality, the method deskriptif

MERCU BUANA

ABSTRAK

Penelitian ini dilakukan untuk mengetahui kendala-kendala yang menyebabkan LKPP yang disusun oleh pemerintah sejak tahun 2004 masih dinilai *disclaimer* oleh BPK. Yang menjadi objek penelitian adalah LKPP yang disusun oleh Kanwil X DJPB Serang dengan memfokuskan pada upaya untuk mencari kendala-kendala yang dihadapi dalam penyusunan LKPP.

Dilihat dari tujuannya, penelitian ini termasuk penelitian terapan dengan menggunakan metode deskriptif. Instrumen yang digunakan dalam pengumpulan data adalah penelitian kepustakaan, observasi dan wawancara. Metode analisa data yang digunakan adalah flowchart untuk menentukan tahapan dalam penelitian, pengidentifikasian masalah, metode "5 Why" serta diagram sebab akibat untuk mengetahui akar permasalahan masih rendahnya kualitas LKPP yang disusun.

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa terdapat lima penyebab masih rendahnya kualitas LKPP yang disusun oleh Kanwil X DJPB Serang. Penelitian ini diakhiri dengan pemberian rekomendasi untuk perbaikan kepada manajemen.

Kata kunci: LKPP, *disclaimer*, kualitas, metode deskriptif

MERCU BUANA

PENGESAHAN KARYA AKHIR

Judul : **Analisa Laporan Keuangan Pemerintah Pusat
Tingkat Kanwil yang disusun oleh Kanwil X
Direktorat Jenderal Perbendaharaan Negara
Serang**

Bentuk Karya Akhir : Riset / Penyelesaian Masalah

Nama : Raini Rahmania

N I M : 5510611-0042

Program : Pascasarjana Program Magister Manajemen

Tanggal : Agustus 2008

Mengesahkan

Ketua Program Studi Magister Manajemen

UNIVERSITAS
MERCU BUANA

Dr. Ir. Har Adi Basri, M.Ec.

Pembimbing



Dr. Bambang Santoso Marsoem

PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini menyatakan dengan sebenarnya-benarnya bahwa semua pernyataan dalam Karya Akhir ini:

Judul : **Analisa Laporan Keuangan Pemerintah Pusat
Tingkat Kanwil yang disusun oleh Kanwil X
Direktorat Jenderal Perbendaharaan Negara
Serang**

Bentuk Karya Akhir : Riset / Penyelesaian Masalah

Nama : Raini Rahmania

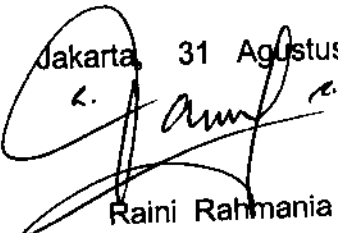
N I M : 5510611-0042

Program : Pascasarjana Program Magister Manajemen

Tanggal : 31 Agustus 2008

Merupakan hasil studi pustaka, penelitian lapangan, dan karya saya sendiri dengan bimbingan Komisi Dosen Pembimbing yang ditetapkan dengan Surat Keputusan Direktur Program Magister Manajemen Universitas Mercu Buana.

Karya ilmiah ini belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada program sejenis di perguruan tinggi lain. Semua informasi, data, dan hasil pengolahannya yang digunakan, telah dinyatakan secara jelas sumbernya dan dapat diperiksa kebenarannya.

Jakarta, 31 Agustus 2008

Raini Rahmania

KATA PENGANTAR

Segala puji selayaknya dipanjatkan kepada Sang Pencipta, yang telah memberikan karunia-Nya yang begitu besar kepada makhluk-Nya. Hanya dengan kebesaran dan kemurahan hati-Nya, penulis dapat menyelesaikan Karya Akhir ini sesuai dengan tengat waktu yang telah ditetapkan.

Sebagai wujud dari penyelesaian pendidikan pascasarjana program Magister Manajemen di Universitas Mercu Buana, penulis menyusun sebuah penelitian Karya Akhir terkait dengan salah satu permasalahan besar yang dihadapi oleh kantor penulis untuk dijadikan objek penelitian.

Permasalahan tersebut adalah yang terjadi pada proses penyusunan laporan keuangan pemerintah yang menjadi tugas pokok dan fungsi di kantor penulis, sehingga judul yang diberikan adalah **"Analisa Laporan Keuangan Pemerintah Pusat Tingkat kanwil Yang Disusun Oleh Kanwil X Direktorat Jenderal Perbendaharaan Negara Serang"**.

Terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian Karya Akhir ini. Terutama ditujukan kepada orang-orang yang sangat berarti bagi penulis yang telah memberikan dorongan moril agar dapat menyelesaikan Karya Akhir ini.

Semoga penelitian Karya Akhir ini dapat bermanfaat bagi semua pihak, terutama bagi kepentingan kantor agar laporan keuangan pemerintah yang akan disusun nantinya bisa lebih baik.

Terima Kasih.

Jakarta, Agustus 2008

Raini Rahmania

DAFTAR ISI

ABSTRACT	iii
ABSTRAK	iv
Pengesahan Karya Akhir	v
Pernyataan	vi
Kata Pengantar	vii
Daftar Isi	viii
Daftar Tabel	xi
Daftar Gambar	xii
Daftar Grafik	xiii
Daftar Singkatan	xiv
Daftar Lampiran	xvii
BAB. I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Permasalahan	1
1.2 Perumusan Masalah	7
1.3 Pembatasan Masalah.....	7
1.4 Maksud dan Tujuan Penelitian	7
1.5 Manfaat Penelitian	8
1.6 Sistematika Penulisan	9
BAB. II Laporan Keuangan Pemerintah Pusat	
2.1 Sistem Akuntansi Pemerintah Pusat	11

2.2. Struktur Organisasi di Direktorat Jenderal Perbendaharaan yang Menangani Laporan Keuangan	19
2.3 Sumber Daya yang Mendukung dalam Penyusunan Laporan Keuangan	21
2.4 Tantangan dalam Penyusunan Laporan Keuangan (internal dan eksternal).....	23
2.5 Proses penyusunan Laporan Keuangan Pemerintah Pusat Tingkat Kantor Wilayah.	25
BAB. III KAJIAN PUSTAKA	
3.1 Hasil Riset yang Relevan dan Pengkajian Teori	40
3.1.1. Dasar Hukum yang Mengatur LKPP.....	40
3.1.2. Standar Akuntansi Pemerintah.....	43
3.1.3. Kualitas Laporan Keuangan	48
3.1.4. Analisa Laporan Keuangan	52
3.1.5. Manfaat Laporan Keuangan	57
3.2 Kerangka Pemikiran	60
BAB. IV METODOLOGI PENELITIAN	
4.1. Pendekatan Penelitian	63
4.2 Objek Penelitian.....	63
4.3 Metode Penelitian..	64
4.3.1. Metode Pengumpulan Data.....	64
4.3.2. Teknik Pengumpulan Data.....	65
4.3.3. Populasi dan Sampel....	66

4.4. Teknik Pengolahan dan Analisa Data	66
4.3.1. Metode Analisa Data	66
4.3.2. Metodologi Penelitian.....	67
BAB V HASIL DAN ANALISA PENELITIAN	
5.1. Hasil	69
5.1.1. Tahap Pendahuluan	69
5.1.2. Tahap Observasi	69
5.1.3. Tahap Identifikasi Masalah	84
5.2. Analisa Data	85
5.2.1. <i>Do The Right Thing and Do The Thing Righth</i>	85
5.2.2. Metode "5 Why".....	86
5.2.3. Diagram Sebab Akibat	89
5.3. Pemilahan Alternatif Permasalahan	92
BAB VI KESIMPULAN DAN REKOMENDASI	
6.1. Kesimpulan Penelitian	94
6.2. Rekomendasi	95
6.2.1. Kantor	95
6.2.2. Penelitian Lebih Lanjut	96
Daftar Pustaka	97
Lampiran	100
Riwayat Hidup	132

DAFTAR TABEL

Nomor Tabel		Hal
2.1.	Daftar UAPPA-W di Kanwil X DJPB Serang	30
5.1.	Analisis Prosentase per Komponen Belanja Tahun 2007 dan 2007	75
5.2.	Daftar UAPPA-W yang Belum Melakukan Rekonsiliasi	82



UNIVERSITAS
MERCU BUANA

DAFTAR GAMBAR

Nomor Gambar		Hal
2.1.	Kerangka Umum SAPP.....	13
2.2.	Struktur Organisasi Yang Menangani Laporan Keuangan.....	20
2.3.	Struktur Organisasi Tingkat Kantor Wilayah DJPB	21
2.3.	Mekanisme Pelaporan SAI.....	26
2.5.	Alur Rekonsiliasi Tingkat Kantor Wilayah	29
3.1.	Karakteristik Kualitas Laporan Keuangan	48
3.2.	Analisis Laporan Keuangan	53
3.3.	Struktur Akuntansi.....	58
3.4.	Rerangka Pemikiran	61
4.1.	Langkah-langkah Penelitian (Diagram Alir).....	68
5.1.	Analisis Rasio	76
5.2.	Diagram Sebab Akibat	91

DAFTAR GRAFIK

Nomor Grafik		Hal
5.1.	Realisasi Anggaran di Kanwil X DJPB Serang.....	71
5.2.	Realisasi Anggaran Penerimaan di Kanwil X DJPB Serang.....	72
5.3.	Realisasi Belanja Negara di Kanwil X DJPB Serang	73
5.4.	Realisasi Belanja Pemerintah Pusat di Kanwil X DJPB Serang	74
5.5.	Perbandingan Estimasi dan Realisasi Pendapatan Hingga Semester I TA 2008.....	77
5.6.	Komposisi Anggaran dan Realisasi Belanja Hingga Semester I TA 2008	78
5.7.	Perbandingan Anggaran dan Realisasi Belanja Hingga Semester I TA 2008	79
5.8.	Daftar Monitoring Rekonsiliasi Data dengan UAPPA-W Semester I TA 2008.....	82

DAFTAR SINGKATAN

1. ADK = Arsip Data Komputer
2. Aklap = Akuntansi dan Pelaporan
3. APBN = Anggaran Pendapatan Belanja Negara
4. ATK = Alat Tulis Kantor
5. BAKUN = Badan Akuntansi dan Keuangan Negara
6. Bid. PA = Bidang Pelaksanaan Anggaran
7. Bid. PP = Bidang Pembinaan Perbendaharaan
8. BPK = Badan Pemeriksa Keuangan
9. BLU = Badan Layanan Umum
10. BUN = Bendahara Umum Negara
11. CaLK = Catatan atas Laporan Keuangan
12. Dit. APK = Direktorat Akuntansi dan Pelaporan Keuangan
13. DJPB = Direktorat Jenderal Perbendaharaan
14. DJKN = Direktorat Jenderal Kekayaan Negara
15. DK = Dekonsentrasi
16. IAR = *Instructieen verdure bepalingen voor de Algemeene*
17. IBW = *Indische Bedrijvenwet*
18. ICW = *Indische Comptabiliteitswet*
19. IMF = *International Monetary Fund*
20. IT = *Informational Teknologi*

21. Kanwil = Kantor Wilayah
22. KPPN = Kantor Pelayanan Perbendaharaan Negara
23. KPKNL = Kantor Pelayanan Kekayaan Negara dan Lelang
23. LAK = Laporan Arus Kas
24. LKPP = Laporan Keuangan Pemerintah Pusat
25. LRA = Laporan Realisasi Anggaran
26. PFK = Perhitungan Pihak Ketiga
27. PNBP = Penerimaan Negara Bukan Pajak
28. Reksus = Rekening Khusus
24. REPELITA = Rencana Pembangunan Lima Tahun
25. Satker = Satuan Kerja
26. SABMN = Sistem Akuntansi Barang Milik Negara
27. SAI = Sistem Akuntansi Instansi
28. SAPP = Sistem Akuntansi Pemerintah Pusat
29. SAKUN = Sistem Akuntansi Kas Umum Negara
30. SAU = Sistem Akuntansi Umum
31. SA_UP&H = Sistem Akuntansi Utang Pemerintah dan Hibah
32. SA_IP = Sistem Akuntansi Investasi Pemerintah
33. SA_PP = Sistem Akuntansi Penerusan Pinjaman
34. SA_BAPP = Sistem Akuntansi Bagian Anggaran Perhitungan dan Pembiayaan
35. SA_TK = Sistem Akuntansi Transfer Khusus

36. SA_BL = Sistem Akuntansi Badan Lainnya
37. SA_TD = Sistem Akuntansi Transfer ke Daerah
38. SAKPA = Sistem Akuntansi Kuasa Pengguna Anggaran
39. SDM = Sumber Daya Manusia
40. SiAP = Sistem Akuntansi Pusat
41. SIMAK-BMN = Sistem Informasi Manajemen dan Akuntansi Barang Milik Negara
42. SIE. PB = Seksi Perbendaharaan
43. SIE. BENDUM = Seksi Bendahara Umum
44. SIE. VERA = Seksi Verifikasi dan Akuntansi
45. UAPPA-W = Unit Akuntansi Pembantu Pengguna Anggaran-Wilayah
46. UAKPA = Unit Akuntansi Kuasa Pengguna Anggaran
47. UAKPB = Unit Akuntansi Kuasa Pengguna Barang
48. UU = Undang-Undang
49. UUD = Undang-Undang Dasar
50. Vera = Verifikasi dan Akuntansi

DAFTAR LAMPIRAN

Nomor Lampiran		Hal
1.	Jadwal Aktifitas Penulisan Karya Akhir.....	103
2.	Daftar Wawancara	104
3.	Daftar Hasil Metode "5 Why"	106
4.	Daftar Monitoring Rekonsiliasi Data Semester I TA 2008.....	121
5.	Analisa LKPP Semester I TA 2008	122
6.	Neraca SAU per 30 Juni 2008	129
7.	Neraca SAKUN per 30 Juni 2008	130
8.	LRA per 30 Juni 2008	131
9.	LAK per 30 Juni 20	132
10.	Peringkat LKPP TA 2007	134

UNIVERSITAS
MERCU BUANA