



**ANALISIS NARATIF KEBIJAKAN VAKSIN
COVID-19 GRATIS PEMERINTAH INDONESIA**



TESIS

**UNIVERSITAS
MERCU BUANA**

OLEH

ELLA DEVIANTI EFFENDI

NIM: 55220110023

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI
FAKULTAS ILMU KOMUNIKASI
UNIVERSITAS MERCU BUANA
2022**



**ANALISIS NARATIF KEBIJAKAN VAKSIN
COVID-19 GRATIS PEMERINTAH INDONESIA**

TESIS

**Diajukan sebagai Salah Satu Syarat untuk Menyelesaikan
Program Studi Magister Ilmu Komunikasi**

**UNIVERSITAS
OLEH
MERCU BUANA
ELLA DEVIANTI EFFENDI**

NIM: 55220110023

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI
FAKULTAS ILMU KOMUNIKASI
UNIVERSITAS MERCU BUANA
2022**



PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI
FAKULTAS ILMU KOMUNIKASI
UNIVERSITAS MERCU BUANA

LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG TESIS

Nama Lengkap : Ella Devianti Effendi
NIM : 55220110023
Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)
Konsentrasi : Komunikasi Politik
Judul Karya Akhir/Tesis : Analisis Naratif Kebijakan Vaksin
COVID-19 Gratis Pemerintah Indonesia

UNIVERSITAS
MERCU BUANA

Jakarta, 14 September 2022

Dosen Pembimbing,

Dr. Afdal Makkuraga Putra, M.Si



**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI
FAKULTAS ILMU KOMUNIKASI
UNIVERSITAS MERCU BUANA**

LEMBAR TANDA LULUS SIDANG TESIS

Judul : Analisis Naratif Kebijakan Vaksin COVID-19
Gratis Pemerintah Indonesia
Nama lengkap : Ella Devianti Effendi
NIM : 55220110023
Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)
Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi
Konsentrasi : Komunikasi Politik
Tanggal : 14 September 2022

Jakarta, 14 September 2022

Mengetahui,

1. Ketua Sidang :
(Dr. Ahmad Mulyana, M.Si)
2. Penelaah :
(Dr. Heri Budianto, M.Si)
3. Pembimbing :
(Dr. Afdal Makkuraga Putra, M.Si)



PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI
FAKULTAS ILMU KOMUNIKASI
UNIVERSITAS MERCU BUANA

LEMBAR PENGESAHAN PERBAIKAN TESIS

Judul : Analisis Naratif Kebijakan Vaksin COVID-19
Gratis Pemerintah Indonesia
Nama lengkap : Ella Devianti Effendi
NIM : 55220110023
Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)
Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi
Konsentrasi : Komunikasi Politik
Tanggal : 14 September 2022

Jakarta, 14 September 2022

Mengetahui,

1. Ketua Sidang :
(Dr. Ahmad Mulyana, M.Si)
2. Penelaah :
(Dr. Heri Budianto, M.Si)
3. Pembimbing :
(Dr. Afdal Makkuraga Putra, M.Si)

(.....)
(.....)
(.....)



PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI
FAKULTAS ILMU KOMUNIKASI
UNIVERSITAS MERCU BUANA

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

Nama Lengkap : Ella Devianti Effendi
NIM : 55220110023
Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)
Konsentrasi : Komunikasi Politik
Judul Karya Akhir/Tesis : Analisis Naratif Kebijakan Vaksin
COVID-19 Gratis Pemerintah Indonesia

Jakarta, 14 September 2022

Dosen Pembimbing

Dr. Afdal Makkuraga Putra, M.Si

Dekan
Fakultas Ilmu Komunikasi

Dr. Elly Yulawati, M.Si

Ketua Program Studi
Magister Ilmu Komunikasi

Dr. Her Budiarto, M.Si

PERNYATAAN SIMILARITY CHECK

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan, bahwa karya ilmiah yang ditulis oleh

Nama : Ella Devianti Effendi
NIM : 55220110023
Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi

dengan judul “*Narrative Analysis of Free COVID-19 Vaccine Policy by The Government of Indonesia*”, telah dilakukan pengecekan *similarity* dengan sistem Turnitin pada tanggal 2 September 2022 didapatkan nilai persentase sebesar 22%.

Jakarta, 4 September 2022

UNIVER
MERCU 
DUKUNYA
Sukadi, SE., MM

PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa semua pernyataan dalam Tesis ini :

Judul : Analisis Naratif Kebijakan Vaksin COVID-19 Gratis
Pemerintah Indonesia

Nama lengkap : Ella Devianti Effendi

NIM : 55220110023

Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi

Tanggal : 14 September 2022

Merupakan hasil studi pustaka dan karya saya sendiri dengan bimbingan Komisi Dosen Pembimbing yang ditetapkan dengan Surat Keputusan Ketua Program Studi Magister Ilmu Komunikasi Universitas Mercu Buana.

Karya ilmiah ini belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada program sejenis di perguruan tinggi lain. Semua informasi, data, dan hasil pengolahan yang digunakan, telah dinyatakan secara jelas sumbernya dan dapat diperiksa kebenarannya.

Jakarta, 14 September 2022



(Ella Devianti Effendi)

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan Alhamdulillah, peneliti bersyukur atas berkah Allah SWT, tesis dengan judul "**Analisis Naratif Kebijakan Vaksin COVID-19 Gratis Pemerintah Indonesia**" tuntas sudah. Tesis ini disusun demi memenuhi salah satu dari persyaratan memperoleh gelar Magister Ilmu Komunikasi (M.I.Kom.) pada program studi Magister Ilmu Komunikasi Universitas Mercu Buana, Jakarta.

Tantangan serta kendala dalam menyusun tesis ini menjadi pembelajaran terbaik bagi peneliti, sekaligus jadi momen untuk menyampaikan apresiasi kepada segenap pihak yang membantu terwujudnya karya ini. Terima kasih dan hormat peneliti kepada:

1. Dr. Afdal Makkuraga Putra, M.Si selaku dosen pembimbing tesis yang sabar dan telaten dalam memberikan arahan, serta percaya kepada peneliti untuk berkolaborasi membuat karya tulis berjudul sama dengan tesis, yang akhirnya diterbitkan di *Asian Journal of Applied Communication, Special Issue 2, 2022*.
2. Dr. Heri Budianto, M.Si selaku dosen penelaah dalam seminar serta sidang tesis, yang memberikan banyak masukan positif demi perbaikan tesis ini.
3. Dr. Ahmad Mulyana, M.Si selaku Ketua Sidang Tesis, yang memberikan masukan berharga untuk menjadikan tesis ini lebih baik lagi.
4. Dr. Gun Gun Heryanto, M.Si, dosen pengampu mata kuliah Komunikasi Kebijakan Publik, sekaligus informan ahli pada tesis ini.
5. Rektor Universitas Mercu Buana Prof. Dr. Ir. Andi Andriansyah, M.Eng dan Dekan Ilmu Komunikasi Universitas Mercu Buana Dr. Elly Yuliawati, M.Si

yang sudah memberikan kesempatan peneliti menimba ilmu di salah satu kampus swasta terbaik di Jakarta ini.

6. Segenap dosen di Magister Ilmu Komunikasi Universitas Mercu Buana, yang dengan telaten mengajar jarak jauh karena pandemi.
7. Teman-teman angkatan 37 di Magister Ilmu Komunikasi UMB yang sangat suportif dan kompak. Meski baru beberapa orang yang bisa bertemu langsung, tapi suasana kekeluargaan begitu terasa. Terima kasih untuk pengalaman yang sangat berkesan ini.
8. Keluarga besar peneliti, terutama orang tua, suami serta anak-anak yang berkenan menjadi *support system* terbaik dalam menjalani perkuliahan ini.
9. Yang paling utama, Allah Ta'ala yang memperkenankan dan memudahkan jalan peneliti untuk menyelesaikan studi S2 ini.

Peneliti menyadari tesis ini masih jauh dari kata sempurna. Karena itu kritik dan saran membangun akan sangat dinantikan.

UNIVERSITAS
MERCU BUANA

Cibinong, 14 September 2022



Ella Devianti Effendi

ABSTRAK

Pandemi COVID-19 di tahun pertama begitu menguras perhatian, termasuk di Indonesia. WHO menyatakan *herd immunity* lewat vaksinasi massal mampu mengatasi pandemi. Namun Pemerintah Indonesia terkesan enggan menjalankannya. Saat kebijakan vaksin COVID-19 gratis berjalan, juga muncul beberapa pernyataan kontroversial.

Maka, penelitian ini bertujuan mengetahui rasionalitas naratif kebijakan vaksin COVID-19 gratis Pemerintah Indonesia selama Februari 2020 hingga Juli 2021. Penelitian ini memakai paradigma interpretatif, dengan pendekatan deskriptif kualitatif dan metode penelitian analisis naratif menggunakan Paradigma Naratif Walter Fisher.

Unit analisis penelitian ini adalah pernyataan lisan para aktor kebijakan Pemerintah Indonesia yang menjelaskan regulasi kebijakan vaksin COVID-19 gratis antara Februari 2020 hingga Juli 2021. Unit analisis diperoleh melalui teknik pengumpulan dokumentasi. Selanjutnya triangulasi data menggunakan hasil survei persepsi, dokumen regulasi, pemberitaan media dan dokumen terkait lainnya. Triangulasi sumber menggunakan satu informan pengamat komunikasi kebijakan publik, dan tiga informan yang berasal dari kalangan yang diprioritaskan vaksinasi gratis yakni tenaga kesehatan, tenaga pendidik dan lansia.

Hasil penelitian menyebutkan, narasi Pemerintah menonjolkan sisi *heroisme* Presiden Joko Widodo yang ingin menyelamatkan ekonomi negara, dibandingkan kesehatan. Hal ini karena isu ekonomi lebih populis dibanding kesehatan. Motif kebijakan juga terindikasi lebih ke perhitungan untung rugi dibanding kepentingan rakyat. Nilai cerita tersebut dipertimbangkan kebenarannya oleh informan berdasarkan realitas sosial. Petugas kesehatan dan segmen lanjut usia memilih otoritas kesehatan seperti WHO dan dokter untuk dijadikan pahlawan. Lalu kalangan pendidik mencurigai ada motif bisnis di balik penerapan kebijakan vaksin COVID-19 gratis tersebut. Namun, semuanya percaya bahwa solusi dari pandemi COVID-19 adalah vaksinasi gratis.

Kata kunci: paradigma naratif; COVID-19; vaksin gratis; Walter Fisher; Indonesia

ABSTRACT

The COVID-19 pandemic in the first year was so draining attention, including in Indonesia. WHO states that herd immunity through mass vaccination programs can overcome the pandemic. However, the Indonesian government seems reluctant to implement it. When the free COVID-19 vaccine policy was implemented, some controversy emerged.

This study aims to determine the narrative rationality of the COVID-19 free vaccine policy by the Government of Indonesia from February 2020 to July 2021. This study uses an interpretive paradigm, with a qualitative descriptive approach and a narrative analysis research method using the Walter Fisher Narrative Paradigm.

The unit of analysis is oral statements from policy actors explaining regulations between February 2020 and July 2021. The authors use collections of documentation to analyze them, and perception surveys, regulatory documents, media reports, etc. to validate them. The author also uses one expert informant and three informants, namely health workers, educators, and the elderly.

As a result, Government's narrative highlighted the heroism of President Joko Widodo who wanted to save the country's economy, rather than public health. Because economic issues are more populist than health. Policy motives are also indicated to be more concerned with considerations of profit and loss than the interests of the people. The value of the story is considered by the informant based on social reality. Health workers and the elderly choose health authorities like WHO and doctors as heroes. Educators suspect that there is a business motive behind the implementation of the policy. However, all informants believe that free vaccination is the solution to the COVID-19 pandemic.

Keywords: narrative paradigm; COVID-19; free vaccines; Walter Fisher; Indonesia

DAFTAR ISI

Lembar Judul.....	i
Lembar Judul dalam Tesis.....	ii
Lembar Persetujuan Sidang Tesis	iii
Lembar Tanda Lulus Sidang Tesis	iv
Lembar Pengesahan Perbaikan Tesis.....	v
Lembar Pengesahan Tesis.....	vi
Pernyataan Similarity Check.....	vii
Pernyataan	viii
Kata Pengantar.....	ix
Abstrak.....	xi
Abstract	xii
Daftar Isi	xiii
Daftar Tabel	xv
Daftar Gambar	xvi
Daftar Lampiran	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Penelitian	1
1.2 Perumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	11
2.1 Penelitian Terdahulu	11
2.2 Kajian Teori.....	24
2.2.1 Komunikasi Naratif.....	24
2.2.2 Analisis Naratif	25
2.2.3 Pesan Naratif	29
2.2.4 Paradigma Naratif Walter Fisher	30
2.2.5 Naratif Kebijakan.....	37
2.2.6 Kebijakan Vaksin COVID-19 Gratis.....	38
2.2.7 Pemerintah Indonesia	45
2.3 Kerangka Pemikiran	45
BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....	48
3.1 Tipe Penelitian.....	48
3.2 Metode Penelitian.....	49
3.3 Subjek Penelitian	49
3.4 Definisi Konsep dan Fokus Penelitian	50
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	52
3.6 Teknik Analisis Data	57

3.7 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data	58
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	61
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	61
4.1.1 Unit Analisis.....	61
4.2 Hasil Penelitian.....	73
4.2.1 Struktur Narasi	73
4.2.2 Koherensi Naratif.....	144
4.2.3 Kesetiaan Naratif.....	184
4.3 Pembahasan	201
4.3.1 Koherensi Naratif.....	201
4.3.2 Kesetiaan Naratif.....	205
4.3.3 Rasionalitas Naratif.....	208
BAB V PENUTUP	210
5.1 Kesimpulan	210
5.2 Saran	212
DAFTAR PUSTAKA.....	214
LAMPIRAN	230
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	261
BUKTI PUBLIKASI ARTIKEL ILMIAH	262



DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	17
Tabel 4.1 Unit Analisis Penelitian	67
Tabel 4.2 Struktur Narasi Kebijakan Vaksin COVID-19 Gratis Pemerintah Indonesia.....	141



UNIVERSITAS
MERCU BUANA

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Alur Kerangka Berpikir Penelitian	47
Gambar 2.2 Fishbone Diagram Penelitian	47



DAFTAR LAMPIRAN

Wawancara informan.....	230
Daftar Riwayat Hidup.....	261
Bukti Publikasi Artikel Ilmiah.....	262



UNIVERSITAS
MERCU BUANA