



**Model Konstitusi Komunikasi Komisi Pemilihan Umum  
(Studi Kasus Aktivitas Koordinasi Transparansi Hasil  
Pemilu Presiden dan Wakil Presiden Tahun 2014)**

TESIS  
UNIVERSITAS  
MERCU BUANA  
Gebril Daulai

**NIM 55212120020**

**Program Studi Magister Ilmu Komunikasi  
Program Pascasarjana  
Universitas Mercu Buana  
2015**



**Model Konstitusi Komunikasi Komisi Pemilihan Umum  
(Studi Kasus Aktivitas Koordinasi Transparansi Hasil  
Pemilu Presiden dan Wakil Presiden Tahun 2014)**

TESIS

UNIVERSITAS  
MERCU BUANA  
Diajukan sebagai Salah Satu Syarat untuk Menyelesaikan Program Pascasarjana  
Program Magister Ilmu Komunikasi

**Gebril Daulai**

**NIM 55212120020**

**Program Studi Magister Ilmu Komunikasi**

**Program Pascasarjana**

**Universitas Mercu Buana**

**2015**



**UNIVERSITAS MERCU BUANA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI  
MAGISTER ILMU KOMUNIKASI**

**LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG TESIS**

1. Nama : Gebril Daulai  
2. NIM : 55212120020  
3. Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)  
4. Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi  
5. Konsentrasi : Komunikasi Politik  
6. Judul : Model Konstitusi Komunikasi Komisi Pemilihan Umum (Studi Kasus Aktivitas Koordinasi Transparansi Hasil Pemilu Presiden dan Wakil Presiden Tahun 2014)

UNIVERSITAS  
MERCU BUANA

Jakarta, 20 Agustus 2015

Pembimbing Utama

Dr. Henni Gusfa, M.Si



**UNIVERSITAS MERCU BUANA**  
**PROGRAM PASCASARJANA**  
**PROGRAM STUDI**  
**MAGISTER ILMU KOMUNIKASI**

LEMBAR TANDA LULUS SIDANG

1. Judul : Model Konstitusi Komunikasi Komisi Pemilihan Umum (Studi Kasus Aktivitas Koordinasi Transparansi Hasil Pemilu Presiden dan Wakil Presiden Tahun 2014)
2. Nama : Gebril Daulai
2. NIM : 55212120020
3. Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)
4. Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi
5. Konsentrasi : Komunikasi Politik
6. Tanggal : 5 November 2015

UNIVERSITAS  
MERCU BUANA

Jakarta, 5 November 2015

Mengetahui,

1. Ketua Sidang  
Dr. Nur Kholisoh, M.Si
2. Penguji  
Dr. Prima Mulyasari Agustini, M.Si
3. Pembimbing  
Dr. Henni Gusfa, M.Si

  
(.....)

  
(.....)

  
(.....)



**UNIVERSITAS MERCU BUANA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI  
MAGISTER ILMU KOMUNIKASI**

**LEMBAR PENGESAHAN PERBAIKAN TESIS**

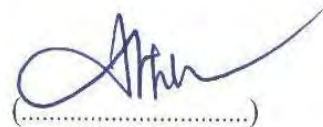
1. Judul : Model Konstitusi Komunikasi Komisi Pemilihan Umum (Studi Kasus Aktivitas Koordinasi Transparansi Hasil Pemilu Presiden dan Wakil Presiden Tahun 2014)
2. Nama : Gebril Daulai
2. NIM : 55212120020
3. Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)
4. Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi
5. Konsentrasi : Komunikasi Politik
6. Tanggal : 5 November 2015

UNIVERSITAS  
MERCU BUANA

Jakarta, 5 November 2015

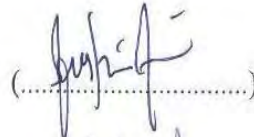
Mengetahui,

1. Ketua Sidang  
Dr. Nur Kholisoh, M.Si



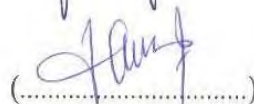
(.....)

2. Penguji  
Dr. Prima Mulyasari Agustini, M.Si



(.....)

3. Pembimbing  
Dr. Henni Gusfa, M.Si



(.....)

## LEMBAR PENGESAHAN

Judul : Model Konstitusi Komunikasi Komisi Pemilihan Umum (Studi Kasus Aktivitas Koordinasi Transparansi Hasil Pemilu Presiden dan Wakil Presiden Tahun 2014)

Bentuk Tesis : Penelitian

Nama : Gebril Daulai

NIM : 55212120020

Program : Magister Ilmu Komunikasi

Tanggal : 5 November 2015



Pembimbing

(Dr. Henni Gusfa, M.Si)

Mercu Buana

Direktur Program Pascasarjana

Ketua Program Studi

(Prof. Dr. Didik J. Rachbini)

(Dr. Nur Kholisoh, M.Si)

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa semua pernyataan dalam Tesis ini :

Judul : Model Konstitusi Komunikasi Komisi Pemilihan Umum (Studi Kasus Aktivitas Koordinasi Transparansi Hasil Pemilu Presiden dan Wakil Presiden Tahun 2014).

Nama : Gebril Daulai

NIM : 55212120020

Program : Magister Ilmu Komunikasi

Tanggal : 5 November 2015

Merupakan hasil penelitian dan merupakan karya saya sendiri dengan bimbingan Dosen Pembimbing yang ditetapkan dengan Surat Keputusan Ketua Program Studi Magister Ilmu Komunikasi Program Pascasarjana Universitas Mercu Buana.

Tesis ini belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada program sejenis di perguruan tinggi lain. Semua informasi, data dan hasil pengolahannya yang digunakan telah secara jelas sumbernya dan dapat diperiksa kebenarannya.

Jakarta, 5 November 2015

  
Gebril Daulai

## KATA PENGANTAR

Segala puji hanya milik Allah SWT. Shalawat dan salam semoga tercurah kepada Nabi Muhammad SAW. Atas kuasa dan kehendak Allah SWT serta usaha yang tiada henti, akhirnya penulis dapat merampungkan Tesis yang berjudul : Model Konstitusi Komunikasi Komisi Pemilihan Umum ; Studi Kasus Aktivitas Koordinasi Transparansi Hasil Pemilu Presiden dan Wakil Presiden Tahun 2014.

Tesis ini ditulis untuk memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh gelar Master Ilmu Komunikasi pada Program Studi Magister Ilmu Komunikasi di Program Pascasarjana Universitas Mercu Buana Jakarta. Selain usaha penulis dan campur tangan Tuhan, penulis juga menyadari kontribusi dari sejumlah pihak di sekeliling penulis dalam penyelesaian Tesis ini. Untuk itu penulis ucapkan terima kasih kepada :

1. Dr. Henni Gusfa, M.Si sebagai dosen pembimbing yang tak pernah lelah dan penuh kesabaran membimbing serta mengarahkan penulis dari awal hingga rampungnya Tesis ini.
2. Direktur Pascasarjana Prof. Dr. Didik J. Rachbini beserta segenap jajarannya yang telah berusaha menumbuhkan, merawat dan meningkatkan situasi perkuliahan yang kondusif di Program Pascasarjana Universitas Mercu Buana Jakarta.
3. Ketua Program Studi, Dr. Nur Kholisoh, M.Si seluruh dosen dan staf administrasi Program Studi Magister Ilmu Komunikasi yang memotivasi penulis untuk merampungkan Tesis.



4. Omak; Erlina Lubis, Kakak; Linda Daulay dan Yessy Arisandi, Abang; Abrar Gani dan abang sepupu Viktor Lubis yang senantiasa memberikan perhatian, kasih sayang, dukungan moral dan spiritual kepada penulis.
5. Teman-teman kuliah di Mercubuana Menteng Bang Nasir, Bang Carry, Kang Gunadi, Kang Dhani, Bang Mustakim, Bang Suleman Nur Alam, Taro, Romi, Mbak Wulan, Mbak Sita, Mbak Dio, Fahmi, Sigit, Waluyo, Kang Dede, Kang Firman, Bang Alam, Mas Wage, Mbak Sandy dan Rizki yang ikut memberi masukan dalam penyempurnaan Tesis ini.
6. Para informan Pak Ferry, Pak Emil, Pak Toto, Mas Nanang, Mbak Yuli dan Uda Domni Alen di sela-sela kesibukannya mengurus pemilu masih meluangkan waktunya untuk wawancara dengan penulis.

Penulis menyadari tesis ini belum sempurna. Untuk itu penulis mengharapkan kritik dan saran dari semua pihak dalam menyempurnakan penelitian ini, khususnya yang berkaitan dengan Konstitusi Komunikasi Organisasi dalam meningkatkan transparansi, akuntabilitas dan kredibilitas organisasi pemerintah.

Jakarta, 5 November 2015

Gebril Daulai

## DAFTAR ISI

|  | Halaman |
|--|---------|
| HALAMAN JUDUL.....                                       | i       |
| <i>ABSTRACT</i> .....                                    | ii      |
| ABSTRAK.....   | iii     |
| LEMBAR PERSETUJUAN.....                                  | iv      |
| LEMBAR TANDA LULUS SIDANG.....                           | v       |
| LEMBAR PENGESAHAN PERBAIKAN TESIS.....                   | vi      |
| LEMBAR PENGESAHAN.....                                   | vii     |
| PERNYATAAN.....  | viii    |
| KATA PENGANTAR.....                                      | ix      |
| DAFTAR ISI.....  | x       |
| DAFTAR TABEL.....  | xi      |
| DAFTAR GAMBAR.....                                       | xii     |
| DAFTAR LAMPIRAN.....                                     | xiii    |
| <br><b>BAB I. PENDAHULUAN</b>                            |         |
| 1.1. Latar Belakang Masalah.....                         | 1       |
| 1.2. Rumusan dan Identifikasi Masalah.....               | 8       |
| 1.3. Maksud dan Tujuan Penelitian.....                   | 10      |
| 1.4. Manfaat Penelitian.....                             | 10      |
| <br><b>BAB II. KAJIAN PUSTAKA DAN KERANGKA PEMIKIRAN</b> |         |
| 2.1. Kajian Pustaka.....                                 | 12      |
| 2.2. Kajian Teoritis.....                                | 29      |

|   |    |
|---|----|
| 2.2.1. Konsep <i>Good Governance</i> .....                        | 29 |
| 2.2.2. Konsep Koordinasi.....                                     | 34 |
| 2.2.3. Teori Konstitusi Komunikasi Organisasi Mc Phee & Zaug..... | 38 |
| 2.3. Kerangka Pemikiran.....                                      | 48 |

### **BAB III. METODOLOGI PENELITIAN**

|   |    |
|---|----|
| 3.1. Objek Penelitian.....                  | 49 |
| 3.2. Paradigma Penelitian.....              | 49 |
| 3.3. Metode Penelitian.....                 | 51 |
| 3.4. Teknik Pengumpulan Data.....           | 53 |
| 3.5. Teknik Analisa Data.....               | 58 |
| 3.6. Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data..... | 60 |

### **BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

|  |     |
|--|-----|
| 4.1. Gambaran Umum Objek Penelitian.....   | 63  |
| 4.1.1. Susunan, Kedudukan dan Keanggotaan KPU.....                                     | 63  |
| 4.1.2. Tugas, Wewenang dan Kewajiban KPU.....  | 71  |
| 4.1.3. Kemandirian Komisi Pemilihan Umum.....  | 76  |
| 4.1.4. Proses Transparansi Hasil Pemilu Presiden dan<br>Wakil Presiden Tahun 2014..... | 79  |
| 4.1.4.1. Regulasi Transparansi Hasil Pemilu.....                                       | 80  |
| 4.1.4.2. Aplikasi Transparansi Hasil Pemilu.....                                       | 89  |
| 4.1.4.3. Operator Pelaksana Transparansi Hasil Pemilu.....                             | 106 |
| 4.1.4.4. Pelaksanaan Transparansi Hasil Pemilu.....                                    | 108 |
| 4.1.4.5. Evaluasi Transparansi Hasil Pemilu.....                                       | 94  |

|  |     |
|--|-----|
| 4.1.5. Aktivitas Koordinasi Pelaksanaan Transparansi Hasil<br>Pemilu Presiden dan Wakil Presiden Tahun 2014..... | 122 |
| 4.2. Pembahasan.....   | 127 |
| 4.2.1. Proses Transparansi Hasil Pemilu Presiden dan<br>Wakil Presiden Tahun 2014.....                           | 127 |
| 4.2.2. Aktivitas Koordinasi Pelaksanaan Transparansi Hasil<br>Pemilu Presiden dan Wakil Presiden Tahun 2014..... | 130 |
| 4.2.3. Model Semi Partisipatif dalam Aktivitas Koordinasi<br>Pelaksanaan Transparansi Hasil Pemilu.....          | 148 |
| <b>BAB V. PENUTUP</b>  |     |
| 5.1. Kesimpulan.....   | 156 |
| 5.2. Saran.....  | 157 |
| <b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....  | 159 |
| <b>LAMPIRAN</b>  |     |
| <b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP</b>  |     |

## DAFTAR TABEL

|           |  |     |
|-----------|--|-----|
| Tabel 2.1 | Kumpulan Penelitian tentang Komunikasi Organisasi dan Konstitusi Komunikasi Organisasi.....                            | 21  |
| Tabel 4.1 | Peta Permasalahan Pelaksanaan Transparansi Hasil Pemilu Presiden dan Wakil Presiden Tahun 2014.....                    | 120 |
| Tabel 4.2 | Keunggulan dan Rekomendasi Perbaikan Pelaksanaan Transparansi Hasil Pemilu Presiden dan Wakil Presiden Tahun 2014..... | 121 |
| Tabel 4.3 | Percakapan Antar Operator KPU Kabupaten/Kota dengan Operator KPU RI Menggunakan <i>Mailing List</i> .....              | 133 |
| Tabel 4.4 | Percakapan Antar Operator KPU Kabupaten/Kota dengan Operator KPU RI Menggunakan Grup <i>WhatsApp</i> .....             | 134 |
| Tabel 4.5 | Peta Tipikasi dan Karakteristik Koordinasi.....  | 143 |

## DAFTAR GAMBAR

|             |   |    |
|-------------|---|----|
| Gambar 2.1  | Model Empat Aliran Komunikasi Mc Phee.....  | 44 |
| Gambar 2.2  | Model Kerangka Pemikiran.....   | 48 |
| Gambar 3.1  | Triangulasi Sumber.....   | 61 |
| Gambar 4.1  | Proses Transparansi Hasil Pemilu Presiden dan<br>Wakil Presiden Tahun 2014.....                                     | 79 |
| Gambar 4.2  | Uji Publik Rancangan Peraturan KPU tentang Pemilu<br>Presiden dan Wakil Presiden Tahun 2014.....                    | 84 |
| Gambar 4.3  | Sosialisasi Peraturan KPU tentang Pemilu Presiden dan<br>Wakil Presiden Tahun 2014 kepada Jajaran KPU Provinsi..... | 85 |
| Gambar 4.4  | Bimbingan Teknis (bimtek) aplikasi situng pemilu Presiden<br>dan Wakil Presiden Tahun 2014.....                     | 86 |
| Gambar 4.5  | Alur Sosialisasi Regulasi Transparansi Hasil Pemilu<br>Presiden dan Wakil Presiden 2014.....                        | 88 |
| Gambar 4.6  | Tampilan Layar Pembuka untuk Login ke Aplikasi E-Rekap....  | 91 |
| Gambar 4.7  | Tampilan Layar Inisialisasi Penggunaan Aplikasi Scan C1.....  | 92 |
| Gambar 4.8  | Tampilan Halaman Utama Aplikasi Pindai C1.....  | 93 |
| Gambar 4.9  | Tampilan Pemilihan Kode TPS Aplikasi Pindai C1.....   | 94 |
| Gambar 4.10 | Tampilan Layar Pengecekan Hasil Pemindaian Salinan C1.....  | 95 |
| Gambar 4.11 | Tampilan Layar Login ke Aplikasi E-Rekapitulasi.....  | 97 |
| Gambar 4.12 | Tampilan Inisialisasi Data Base dengan Informasi<br>Kabupaten/Kota.....   | 97 |

|             |   |     |
|-------------|---|-----|
| Gambar 4.13 | Tampilan Halaman Utama E-Rekapitulasi.....  | 98  |
| Gambar 4.14 | Tampilan Set Up TPS Suara E-Rekapitulasi Pilpres 2014.....  | 99  |
| Gambar 4.15 | Tampilan Entry Data C1 pada Aplikasi E-Rekapitulasi<br>Pilpres 2014.....  | 100 |
| Gambar 4.16 | Tampilan Pengiriman Data E-Rekapitulasi Pilpres 2014<br>dengan Prosedur Normal.....                                   | 101 |
| Gambar 4.17 | Tampilan Pengiriman Data E-Rekapitulasi Pilpres 2014<br>dengan Prosedur Khusus.....                                   | 102 |
| Gambar 4.18 | Tampilan Ekspor Data Rekapitulasi Pilpres 2014.....   | 102 |
| Gambar 4.19 | Tampilan Impor Data Rekapitulasi Pilpres 2014.....  | 103 |
| Gambar 4.20 | Mekanisme Transparansi Hasil Pemilu Presiden dan<br>Wakil Presiden Tahun 2014.....                                    | 114 |
| Gambar 4.21 | Tampilan Aplikasi Scan C1 di Portal Pemilu Presiden dan<br>Wakil Presiden Tahun 2014.....                             | 116 |
| Gambar 4.22 | Tampilan Rekap DA1 di Portal Pemilu Presiden dan<br>Wakil Presiden Tahun 2014.....                                    | 118 |
| Gambar 4.23 | Empat Tipikasi Koordinasi Transparansi Hasil Pemilu<br>Presiden dan Wakil Presiden Tahun 2014.....                    | 131 |
| Gambar 4.24 | Model Semi Partisipatif aktivitas koordinasi transparansi<br>Hasil Pemilu Presiden dan Wakil Presiden Tahun 2014..... | 148 |
| Gambar 4.25 | Model Komunikasi Semi Virtual Komisi Pemilihan Umum<br>Republik Indonesia.....  | 155 |

## DAFTAR LAMPIRAN

|                                   |    |
|-----------------------------------|----|
| Hasil wawancara narasumber 1..... | 1  |
| Hasil wawancara narasumber 2..... | 6  |
| Hasil wawancara narasumber 3..... | 9  |
| Hasil wawancara narasumber 4..... | 14 |
| Hasil wawancara narasumber 5..... | 18 |
| Hasil wawancara narasumber 6..... | 22 |

