



**PERILAKU POLITIK PEGAWAI NEGRI SIPIL PADA PEMILIHAN
UMUM KEPALA DAERAH KOTA SERANG TAHUN 2013**

TESIS

**UNIVERSITAS
MERCU BUANA**

INDRIANTI AZHAR FIRDAUSI

55211120023

PROGRAM STUDI MAGISTER KOMUNIKASI

FAKULTAS ILMU KOMUNIKASI

UNIVERSITAS MERCU BUANA

JAKARTA

2015



**UNIVERSITAS MERCUBUANA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM MAGISTER ILMU
KOMUNIKASI**

PERSETUJUAN SIDANG TESIS

1. Nama : Indrianti Azhar Firdausi
2. NIM : 55211120023
3. Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)
4. Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi
5. Konsentrasi : Komunikasi Politik
6. Judul : KOMUNIKASI POLITIK PEGAWAI NEGERI
SIPII (*STUDI FENOMENOLOGI DALAM
PEMILIHAN UMUM KEPALA DAERAH KOTA
SERANG TAHUN 2013*)

Jakarta, 20 Maret 2015

Pembimbing,

Dr. Henni Gusfa, M.Si



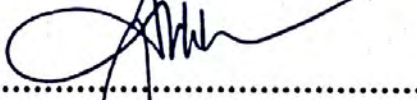
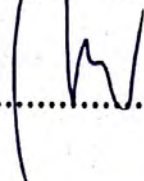

**UNIVERSITAS MERCUBUANA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM MAGISTER ILMU
KOMUNIKASI**

LEMBAR TANDA LULUS SIDANG

1. Judul : KOMUNIKASI POLITIK PEGAWAI NEGERI
SIPII (*STUDI FENOMENOLOGI DALAM
PEMILIHAN UMUM KEPALA DAERAH KOTA
SERANG TAHUN 2013*)
2. Nama : Indrianti Azhar Firdausi
3. NIM : 55211120023
4. Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)
5. Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi
6. Konsentrasi : Komunikasi Politik
7. Tanggal : 20 Maret 2015

Jakarta, 20 Maret 2015

Mengetahui :

1. Ketua Sidang
Dr. Nur Kholisah. M.Si : 
2. Penguji Ahli
Dr. Inge Hutagalung. M.Si : 
3. Pembimbing
Dr. Henni Gusfa. M.Si : 



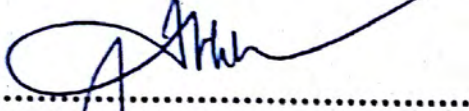
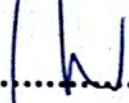

UNIVERSITAS MERCU BUANA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM MAGISTER ILMU
KOMUNIKASI

LEMBAR PENGESAHAN PERBAIKAN TESIS

1. **Judul** : KOMUNIKASI POLITIK PEGAWAI NEGERI
SIPIL (*STUDI FENOMENOLOGI DALAM
PEMILIHAN UMUM KEPALA DAERAH KOTA
SERANG TAHUN 2013*)
2. **Nama** : Indrianti Azhar Firdausi
3. **NIM** : 55211120023
4. **Jenjang Pendidikan** : Strata Dua (S2)
5. **Program Studi** : Magister Ilmu Komunikasi
6. **Konsentrasi** : Komunikasi Politik
7. **Tanggal** : 20 Maret 2015

Jakarta, 20 Maret 2015

Mengetahui :

1. **Ketua Sidang**
Dr. Nur Kholisoh. M.Si :.....
2. **Penguji Ahli**
Dr. Inge Hutagalung. M.Si :.....
3. **Pembimbing**
Dr. Henni Gusfa. M.Si :.....



**UNIVERSITAS MERCUBUANA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM MAGISTER ILMU
KOMUNIKASI**

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

1. Judul : KOMUNIKASI POLITIK PEGAWAI NEGERI
SIPIL (*STUDI FENOMENOLOGI DALAM
PEMILIHAN UMUM KEPALA DAERAH KOTA
SERANG TAHUN 2013*)
2. Nama : Indrianti Azhar Firdausi
3. NIM : 55211120023
4. Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)
5. Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi
6. Konsentrasi : Komunikasi Politik
7. Tanggal : 20 Maret 2015

Jakarta, 20 Maret 2015
Disetujui dan diterima oleh,

Pembimbing

Dr. Henni Gusfa. M. Si

Direktur Pelaksana

Prof. Dr. Didik. J. Rachbini

Ketua Program Studi

Magister Ilmu Komunikasi

Dr. Nur Kholisoh. M.Si

PERNYATAAN

1. Judul : KOMUNIKASI POLITIK PEGAWAI NEGERI
SIPIL (*STUDI FENOMENOLOGI DALAM
PEMILIHAN UMUM KEPALA DAERAH KOTA
SERANG TAHUN 2013*)
2. Nama : Indrianti Azhar Firdausi
3. NIM : 55211120023
4. Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)
5. Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi
6. Konsentrasi : Komunikasi Politik
7. Tanggal : 20 Maret 2015

Merupakan studi pustaka, penelitian lapangan, dan karya saya sendiri dengan bimbingan oleh Komisi Dosen Pembimbing yang telah ditetapkan dengan surat keputusan Direktur Pascasarjana Universitas Mercu Buana.

Tesis ini belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik pada program sejenis di perguruan tinggi lain. Semua informasi, data, dan hasil pengolahan yang digunakan, telah dinyatakan secara jelas sumbernya dan dapat diperiksa kebenarannya.



KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah SWT, atas segala karunia dan kenikmatan yang diberikanNya, saya dapat merampungkan tesis ini. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Ilmu Komunikasi pada Program Magister Ilmu Komunikasi Universitas Mercu Buana.

Langkah awal dari penelitian ini bersandarkan pada rasa ingin tahu serta keinginan dapat mengeksplorasi tentang perilaku politik pegawai negeri sipil yang terlibat langsung dalam politik yaitu pada pemilihan kepada daerah Kota Serang tahun 2013, pegawai negeri sipil sosok yang menjadi panutan masyarakat karena telah diberikan legitimasi dalam urusan pemerintahan larut juga dalam pusaran politik

Dalam melakukan penelitian dan menulis tesis ini, penulis sangat sadar betul bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dirasa sangat berat tesis ini dapat diselesaikan, selama proses menuju akhir dari tugas untuk meraih gelar magister ini terlalu banyak hal yang akan menjadi catatan istimewa bagi penulis, karena semua proses yang berjalan tidak mungkin dapat ditemukan lagi dan itu semua adalah suatu hal yang sangat berharga sebagai pewarna dalam menjalani kehidupan ini, dengan rasa tulus ikhlas saya mengucapkan banyak terima kasih yang setinggi-tingginya kepada mereka yang dengan ketegaran ada dan selalu mendukung saya dalam menyelesaikan tesis ini, antara lain :

1. DR. Henni Gusfa M.Si selaku dosen pembimbing atas segala arahan dan bimbingannya serta waktu yang selalu tersedia untuk saya berkonsultasi dan memberikan buah pikiran yang cemerlang untuk rampungnya tesis ini, sungguh sangat luar biasa untuk saya.
2. Dr. Nur Kholisoh M.Si, selaku Ketua Program Studi Program Magister Ilmu Komunikasi Universitas Mercu Buana, yang selalu memberikan dukungan dan arahan dalam penyelesaian tesis ini.
3. Seluruh dosen dan staff pengajar Magister Ilmu Komunikasi Universitas Mercu Buana yang sudah banyak membagi ilmu dan memberikan motivasi untuk terus berkembang.
4. Sahabat semua di Program Megister Ilmu Komunikasi Universitas Mercu Buana kelas komunikasi politik sabtu Meruya yang selama ini telah menjadi sahabat yang tidak tergantikan, serta tempat bertukar pikiran yang sangat membantu dalam penyelesaian tesis ini
5. Untuk Mama (Alm) tercinta, ini kado sekaligus doamu yang terkabulkan, dan Papa yang usaha dan dukungannya untuk saya hingga mencapai di titik sekarang, terima kasih atas do'a-do'anya, suami tercinta Agung Ginanjar Wirapraja yang selalu mendukung dengan caranya sendiri, beserta putri kecilku Annisa Rizky Firdausi Ginanjar dan calon jabang bayi yang selalu menemani maminya dari dalam perut berjuang menyelesaikan tesis ini.
6. Untuk kakak-kakak ku Andri Kusuma Hidayat, Yeni Chika Berliani, Indri Kamelia Annisa dan Bambang Ariyanto yang selalu menjadi tumpuanku

sebagai pengganti mama, terimakasih atas doa-doa dan dukungannya. Serta para keponakan yang super duper aktif dan pintar yang Tante sayang Azril, Nabil, Aqil dan Akmal, kalian inspirasi masa depan.

7. Para pegawai negri Kota Serang sebagai informan yang sudah bersedia menyempatkan waktunya serta berbagi informasi sehingga terselesaikannya tesis ini.
8. Kawan- kawan diskusi yang selalu setia menemani dan sharing dengan kuatnya, sdr. Kang Nasir, Gandung Ismanto, Bu Indah dan semua orang yang tidak bisa disebutkan satu persatu, terima kasih atas segala bantuannya.

Akhirnya, mudah-mudahan tesis ini dapat memberikan manfaat meski hanya setetes pengetahuan bagi semua pihak khususnya peneliti. Saya menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kesempurnaan oleh karena itu kritik dan saran sangat lah membantu untuk proses pembenahan kedepan.



Serang, Februari 2015

Indrianti Azhar Firdausi

DAFTAR ISI

Lembar Persetujuan Tesis	
Lembar Tanda Lulus Sidang Tesis	
Lembar Pengesahan Perbaikan Tesis	
Lembar Pengesahan Tesis	
Pernyataan	
Abstract	i
Abstrak	ii
Kata Pengantar	iii
Daftar Isi	vi
Daftar Tabel	x
BAB I PEMBAHASAN	
1.1 Latar Belakang Penelitian.....	1
1.2 Fokus Penelitian.....	15
1.3 Tujuan Penelitian.....	17
1.4 Manfaat Penelitian.....	17
BAB II KAJIAN PUSTAKA DAN KERANGKA PEMIKIRAN	
2.1 Kajian Pustaka	18
2.1.1 Penelitian Terdahulu.....	19
2.1.2 Kajian Teoritis.....	27
1. Komunikasi Politik.....	27
2. Partisipasi Politik.....	30
3. Pemilihan Umum Kepala Daerah.....	32

4. Undang-undang Pegawai Negri Sipil.....	35
2.1.3 Behaviorisme (Perilaku Sosial).....	38
2.1.4 Fenomenologi Alfred Schutz.....	41
2.1.5 Realitas Sosial Peter L. Berger dan Thomas Luckmann.....	45
2.2 Kerangka Pemikiran.....	50

BAB III METODOLOGI PENELITIAN

3.1 Paradigma Penelitian.....	51
3.2 Metode Penelitian.....	53
3.3 Teknik Pengumpulan Data Penelitian.....	55
3.4 Informan.....	55
3.5 Proses Pendekatan.....	56
3.6 Teknik Analisis Data.....	58
3.7 Penentuan lokasi dan Objek Penelitian.....	61
3.8 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data.....	61

BAB IV PEMBAHASAN

4.1 Gambaran Umum Kondisi Daerah.....	63
4.1.1 Aspek Geografis dan Demografis.....	63
4.1.2 Sejarah Kota Serang.....	67
4.1.3 Pegawai Negri Sipil Kota Serang.....	69
4.1.4 Pemilihan Umum Kepala Daerah Kota Serang.....	74
4.2 Profil Narasumber.....	78
4.3 Hasil Penelitian.....	92
4.3.1 Perilaku Politik Pegawai Negri.....	92

4.3.1.1. Perilaku Secara Normatif dan Peranan Pegawai Negri di Masyarakat.....	94
4.3.1.2. Perilaku Pegawai Negri Dalam Berpolitik Praktis.....	100
4.3.1.3. Perilaku Pegawai Negri Dalam Berpolitik Destruktif.....	109
4.3.2 Motif Politik Praktis Pegawai Negri Kota Serang.....	116
4.3.3.1 Motif Menjaga Loyalitas.....	118
4.3.3.2 Motif Mengincar Jabatan.....	125
4.3.4 Arus Kesadaran Pegawai Negri Dalam Berpolitik Praktis.....	133
4.4 Pembahasan.....	141
1. Pegawai Negri Sebagai Pelayan Masyarakat.....	142
2. Pegawai Negri Sebagai Pelayan Kekuasaan.....	145
 BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	
5.1 Kesimpulan.....	148
5.2 Saran.....	153
5.2.1 Saran Akademis.....	153
5.2.2 Saran Praktis.....	154

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Penelitian Terdahulu.....	19
Tabel 2. Luas Daerah dan Pembagian Daerah Administrasi Kota Serang.....	64
Tabel 3. Laju Pertumbuhan Penduduk (LPP) Kota Serang.....	66
Tabel 4. Rekapitulasi Aparatut Sipil Negara Pemkot Serang.....	70
Tabel 5. Rekapitulasi Pejabat/Eselon Pemkot Serang.....	71
Tabel 6. Daftar Jumlah Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	73
Tabel 7. Komposisi Pejabat Fungsional.....	74
Tabel 8. Pasangan Calon Walikota Serang.....	76
Tabel 9. Hasil Suara Sah Pemilukada Kota Serang.....	77
Tabel 10. Data Informan.....	89

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Kerangka Pemikiran.....	50
Gambar 2. Pola Perilaku Politik Praktis Pegawai Ne	116
Gambar 3. Pola Motif Politik Pegawai Negri.....	132
Gambar 4. Pola Perilaku Politik Pegawai Negri.....	142

