

ABSTRACT

This study aims to determine the implementation effect of Corporate Governance on the effectiveness and efficiency of procurement. The object under study is the process of procurement of goods / services for the construction work of coal-fired power plant is based on the stage since the preparation of procurement, procurement plans, procurement process and contract procurement.

Research carried out by using descriptive method based on the company's internal secondary data with sample selection using a non probability sampling by purposive sampling.

The results indicate that corporate governance in the procurement of goods / services have been implemented since 2002 on the principle of openness / competition, transparency, equity / non-discriminatory and accountable, based on principles developed by the OECD.

The results for implementing all phases of the procurement of goods / services in the 2007-2008 period has not yet reached that is efficient and effective achievement of the expectations good on great achievement.

Keywords : corporate governance, efficient and effective, the duration of the procurement process, the cost of generation projects.

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan mengetahui pengaruh implementasi *Corporate Governance* terhadap efektivitas dan efisiensi pengadaan barang/jasa. Objek yang diteliti adalah proses pengadaan barang/jasa untuk pekerjaan pembangunan PLTU berbahan bakar batubara yang dilakukan berdasarkan tahapan pengadaan sejak persiapan pengadaan, rencana pengadaan, proses pengadaan dan kontrak pengadaan.

Metoda riset dalam penelitian menggunakan metoda deskriptif berdasarkan data sekunder internal perusahaan dengan pemilihan sampel menggunakan *non probability sample* dan *purposive sampling*.

Hasil penelitian mengindikasikan bahwa *Corporate Governance* dalam pengadaan barang/jasa telah dilaksanakan sejak tahun 2002 berdasarkan prinsip keterbukaan/bersaing, transparan, keadilan/tidak diskriminatif dan akuntabel, sesuai prinsip yang dikembangkan OECD.

Hasil penelitian atas pelaksanaan seluruh tahapan pengadaan barang/jasa pada periode 2007-2008 belum mencapai efisien dan efektif yaitu dengan prestasi *good* dari ekspektasi prestasi *great*.

Kata kunci : *Corporate Governance*, efisien dan efektif, durasi proses pengadaan, nilai perolehan proyek.

PENGESAHAN

Judul : **Pengaruh Implementasi Corporate Governance Terhadap Efektivitas dan Efisiensi Pengadaan Barang/Jasa**

Bentuk Karya Akhir : Riset Bisnis

Nama : Gunadi Widya Handaka

N I M : 55107110012

Program : Pascasarjana Program Studi Magister Manajemen

Tanggal : 23 Februari 2011

Mengesahkan :

Direktur Pascasarjana

**Ketua Program Studi
Magister Manajemen**

Prof. Dr. Didik J. Rachbini

Prof. Dr. Ir. Ngadino Surip, MS.

Pembimbing

Dr. Wiwik Utami, MS.

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa semua pernyataan dalam Karya Akhir ini :

Judul : **Pengaruh Implementasi Corporate Governance Terhadap Efektivitas dan Efisiensi Pengadaan Barang/Jasa**

Bentuk Karya Akhir : Riset Bisnis

Nama : Gunadi Widya Handaka

N I M : 55107110012

Program : Pascasarjana Program Studi Magister Manajemen

Tanggal : 23 Februari 2011

Merupakan hasil studi pustaka, penelitian lapangan, dan karya saya sendiri dengan bimbingan Komisi Dosen Pembimbing yang ditetapkan dengan Surat Keputusan Direktur Program Studi Magister Manajemen Universitas Mercu Buana.

Karya Ilmiah ini belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada program sejenis di perguruan tinggi lain. Semua informasi, data, dan hasil pengolahan yang digunakan, telah dinyatakan secara jelas sumbernya dan dapat diperiksa kebenarannya.

Jakarta, 23 Februari 2011

Gunadi Widya Handaka

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Segala puji hanya milik Allah semata, karena berkat rahmat, hidayah dan ridha Allah SWT-lah maka penulis dapat menyelesaikan karya akhir ini dengan judul "Pengaruh Implementasi *Corporate Governance* terhadap Efektivitas dan Efisiensi Pengadaan Barang/Jasa". Penulisan karya akhir merupakan salah satu syarat guna menyelesaikan studi jenjang strata dua (S-2) pada Fakultas Pascasarjana Program Studi Magister Manajemen Universitas Mercu Buana, Jakarta.

Dalam penyusunan karya akhir, penulis banyak mendapat bantuan baik secara moril, materil, maupun sumbang saran dan dorongan semangat dari berbagai pihak, sehingga selesainya penyusunan karya akhir ini.

Atas segala bantuan, perhatian, sumbang saran dan dorongan semangat dari berbagai pihak tersebut, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Almarhum kedua orang tua kami yang telah wafat dan mendahului kami, yang sejak kecilku dengan tulus ikhlas membesarkan dan membimbing kami beserta kakak dan adikku dengan istiqamah dan tawadhu dengan ilmu agama, ilmu budi pekerti dan ilmu pengetahuan yang sangat berguna.
2. Prof. Dr. Didik J. Rachbini selaku Direktur Pascasarjana, Universitas Mercu Buana.
3. Prof. Dr. Ir. Ngadino Surip, MS. selaku Ketua Program Studi Magister Manajemen Universitas Mercu Buana, beserta seluruh Staf Pimpinan, Dosen, Karyawan dan Staf Perpustakaan yang telah banyak membantu dan memfasilitasi penulis.
4. Ibu Dr. Wiwik Utami, MS. selaku dosen pembimbing utama, yang dengan tulus dan kesabaran, membimbing dan mengarahkan penulis.
5. Bapak Dr. Bambang Santoso Marsoem dan bapak Dr. Agustinus Yohanes yang telah memberikan saran dan masukan dalam penyusunan karya akhir ini.

6. Isteriku tercinta Rika R. Alamsyah, anak-anakku Qisthi P. Widyaputra dan Annis F. Widya, atas segala ketulusan doa dan dukungan semangatnya, pengorbanan dan perhatiannya baik moril maupun materil yang tiada pernah berhenti.
7. Kakak-kakakku tercinta yaitu mbak Makarti dan mas Sunarjo, mbak Nurhayati Suciningrum dan mas Suroso Hadi, mbak Dwi Astuti dan mas Bambang S. Pribadi, adikku Susanti Rahayu Ningrum dan Bambang Krustianto, dan dik Sigit Yuliantoro, atas dukungan semangat dan doanya yang tiada pernah berhenti.
8. Temanku seperjuangan Hekan Santoso, Wiwi Widyawati, Firman Andy Muntahar, Abdul Wahid dan teman-teman kuliah seangkatan lainnya yang tidak dapat kami sebutkan satu per satu, rekan sekerja, para atasan penulis dan pihak-pihak terkait lainnya yang tidak memungkinkan kami sebutkan satu persatu.

Sebagai hamba Allah SWT yang tidak luput dari kekhilafan dan kekurangan, dengan segenap kemampuan dan pengetahuan yang terbatas, penulis menyadari bahwa karya akhir ini tidak akan terlepas dari kekurangan, kekeliruan dan kelemahannya. Untuk itu, saran, masukan dan kritik yang membangun atas karya akhir ini sangat kami harapkan.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Jakarta, 23 Februari 2011

Gunadi Widya Handaka

DAFTAR ISI

| | |
|--|-----|
| ABSTRACT | i |
| ABSTRAK | ii |
| PENGESAHAN | iii |
| PERNYATAAN | iv |
| KATA PENGANTAR | v |
| DAFTAR ISI | vii |
| DAFTAR TABEL | ix |
| DAFTAR GAMBAR | x |
| DAFTAR GRAFIK | xi |
| DAFTAR SINGKATAN | xii |
| DAFTAR LAMPIRAN | xiv |
| | |
| BAB I PENDAHULUAN | |
| 1.1 Latar Belakang | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah | 5 |
| 1.3 Maksud dan Tujuan Penyusunan Karya Akhir | 6 |
| 1.4 Manfaat dan Kegunaan Karya Akhir | 6 |
| | |
| BAB II DESKRIPSI PERUSAHAAN | |
| 2.1 Sejarah Perusahaan | 7 |
| 2.2 Lingkup Bidang Usaha | 10 |
| 2.3 Sumber Daya | 12 |
| 2.4 Tantangan Bisnis | 13 |
| 2.5 Proses Bisnis | 16 |

| | | |
|----------------|--|----|
| BAB III | KAJIAN PUSTAKA & RERANGKA PEMIKIRAN | |
| 3.1 | Corporate Governance | 22 |
| 3.2 | Pengadaan Barang/Jasa | 33 |
| 3.3 | Manajemen Pengadaan Barang/Jasa | 40 |
| 3.4 | Rerangka Pemikiran | 44 |
| BAB IV | METODE RISET | |
| 4.1 | Objek Riset | 46 |
| 4.2 | Metode Riset & Analisa | 47 |
| 4.3 | Populasi & Sampel | 52 |
| 4.4 | Definisi Operasional Variabel | 53 |
| BAB V | HASIL RISET DAN ANALISIS | |
| 5.1 | Hasil Riset | 56 |
| 5.2 | Analisis | 65 |
| BAB VI | KESIMPULAN DAN REKOMENDASI | |
| 6.1 | Kesimpulan | 75 |
| 6.2 | Rekomendasi | 76 |

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

RIWAYAT HIDUP

DAFTAR TABEL

- Tabel-2.1 : Target Indikator Kinerja Keuangan Tahun 2009
- Tabel-2.2 : Perkembangan Pembangunan Ketenagalistrikan 2005-2009
- Tabel-3.1 : Corporate Governance : Institutional Investors Views
- Tabel-3.2 : Penelitian Mengenai Corporate Governance (Prasetyantoko, 2008)
- Tabel-4.1 : Perbandingan Para Pihak Yang Terlibat Dalam CG pada Tahapan Pengadaan
- Tabel-4.2 : Pernyataan Prinsip-Prinsip Dasar CG Pada Beberapa Lembaga
- Tabel-4.3 : Pembangkit di Jawa-Bali
- Tabel-4.4 : Pembangkit di Luar Jawa-Bali
- Tabel-4.5 : Perbandingan Aspek yang Dinilai pada Penelitian FCGI dan Pengadaan
- Tabel-4.6 : Definisi Operasional Variabel Penelitian
- Tabel-5.1 : Pokok-Pokok Perspektif Ketentuan dan Prosedur Pengadaan Barang/Jasa
- Tabel-5.2 : Pokok-Pokok Perspektif Jadwal Pelaksanaan Pengadaan Barang/Jasa
- Tabel-5.3 : Kontrak PLTU Batubara Tahun 2007
- Tabel-5.4 : Kontrak PLTU Batubara Tahun 2008
- Tabel-5.5 : Rekapitulasi Lama Proses Pengadaan Barang/Jasa Tahun 2007 s.d. 2008
- Tabel-5.6 : Rekapitulasi Perolehan Harga Proyek Tahun 2007 s.d. 2008
- Tabel-5.7 : Hasil Penelitian Tahap Persiapan Pengadaan
- Tabel-5.8 : Hasil Penelitian Tahap Rencana Pengadaan
- Tabel-5.9 : Hasil Penelitian Tahap Proses Pengadaan
- Tabel-5.10 : Hasil Penelitian Tahap Kontrak Pengadaan
- Tabel-5.11 : Rekapitulasi Hasil Skoring Seluruh Tahapan Pengadaan
- Tabel-5.12 : Rekapitulasi Hasil Penelitian Untuk Seluruh Tahapan Pengadaan

DAFTAR GAMBAR

- Gambar-1.1 : Penerapan GCG di PT PLN (Persero)
- Gambar-1.2 : Penerapan Kaidah *Corporate Governance* pada Pengadaan Barang/Jasa PT PLN (Persero)
- Gambar-1.3 : Jenis Perkara Tindak Pidana Korupsi
- Gambar-2.1 : Sejarah Perusahaan PT PLN (Persero)
- Gambar-2.2 : Struktur Organisasi PT PLN (Persero)
- Gambar-2.3 : Peta Wilayah Usaha PT PLN (Persero)
- Gambar-2.4 : Tantangan Bisnis PLN PT PLN (Persero)
- Gambar-2.5 : Proses Bisnis PLN di Bidang Ketenagalistrikan
- Gambar-3.1 : Implementasi e-Procurement PLN Sejak Tahun 2005-2009
- Gambar-3.2 : Rerangka Berpikir Rancangan Proposal Penelitian Karya Akhir
- Gambar-4.1 : Kerangka Penelitian CG Terhadap Pengadaan Barang/Jasa
- Gambar-5.1 : Diagram Radar Persiapan Pengadaan
- Gambar-5.2 : Diagram Radar Rencana Pengadaan
- Gambar-5.3 : Diagram Radar Proses Pengadaan
- Gambar-5.4 : Diagram Radar Kontrak Pengadaan
- Gambar-5.5 : Diagram Radar Rekapitulasi Pengadaan

DAFTAR GRAFIK

- Grafik-5.1 : Grafik Indeks Persiapan Pengadaan
- Grafik-5.2 : Grafik Indeks Rencana Pengadaan
- Grafik-5.3 : Grafik Indeks Proses Pengadaan
- Grafik-5.4 : Grafik Indeks Kontrak Pengadaan
- Grafik-5.5 : Grafik Indeks Rekapitulasi Pengadaan

DAFTAR SINGKATAN

| | |
|---------|---|
| ADB | : <i>Asian Development Bank</i> |
| APBN | : Anggaran dan Pendapatan Belanja Negara |
| APLN | : Anggaran dan Pendapatan PLN |
| ASE | : <i>Australia Stock Exchange</i> |
| BBM | : Bahan Bakar Minyak |
| BPKP | : Badan Pengawas Keuangan dan Pembangunan |
| BPU-PLN | : Badan Pimpinan Umum Perusahaan Listrik Negara |
| BUMN | : Badan Umum Milik Negara |
| CAPEX | : <i>Capital Expenditure</i> |
| CDA | : <i>Contract Discussion Agreement</i> |
| CG | : <i>Corporate Governance</i> |
| CGCG | : <i>Center for Good Corporate Governance</i> |
| COD | : <i>Commercial Operation Date</i> |
| EE | : <i>Engineers Estimate</i> |
| EIS | : <i>Executive Information System</i> |
| e-Proc | : <i>Electronic Procurement</i> |
| ERP | : <i>Enterprise Resource Management</i> |
| ESDM | : Energi dan Sumberdaya Mineral |
| FCGI | : <i>Forum for Corporate Governance in Indonesia</i> |
| GCG | : <i>Good Corporate Governance</i> |
| HK | : Hari Kerja |
| HPS | : Harga perkiraan sendiri |
| IBRD | : <i>International Bank for Reconstruction and Development (World Bank)</i> |
| IICG | : <i>The Indonesian Institute for Corporate Governance</i> |
| IPP | : <i>Independent Power Producers</i> |
| JICA | : <i>Japan International Cooperation Agency</i> |
| JTM | : Jaringan Tegangan Menengah |
| JTR | : Jaringan Tegangan Rendah |
| KE | : Kredit Ekspor (<i>Export Credit</i>) |

| | |
|---------|---|
| KKN | : Kolusi, Korupsi dan Nepotisme |
| KPK | : Komisi Pemberantasan Korupsi |
| KPPU | : Komisi Pengawas Persaingan Usaha |
| KNKG | : Komite Nasional Kebijakan <i>Corporate Governance</i> |
| kV | : <i>Kilo Volt</i> |
| LKPP | : Lembaga Kebijakan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah |
| MSDM-BK | : Manajemen Sumber Daya Manusia Berbasis Kompetensi |
| MVA | : <i>Mega Volt Ampere</i> |
| MW | : <i>Mega Watt</i> |
| OA | : Output Anggaran atau Output Seharusnya |
| OECD | : <i>The Organization of Economic Corporation and Development</i> |
| OPEX | : <i>Operational Expenditure</i> |
| OS | : Output Realisasi atau Output Sesungguhnya |
| PGN | : Perusahaan Gas Negara |
| PKUK | : Pemegang Kuasa Usaha Ketenagalistrikan |
| PLN | : Perusahaan Listrik Negara |
| PLTA | : Pembangkit Listrik Tenaga Air |
| PLTD | : Pembangkit Listrik Tenaga Diesel |
| PLTU | : Pembangkit Listrik Tenaga Uap |
| PLTG | : Pembangkit Listrik Tenaga Gas |
| PLTP | : Pembangkit Listrik Tenaga Panas Bumi |
| PLTGU | : Pembangkit Listrik Tenaga Gas dan Uap |
| RKAP | : Rencana Kerja dan Anggaran Perusahaan |
| RKS | : Rencana Kerja dan Syarat-Syarat |
| RUPTL | : Rencana Usaha Penyediaan Tenaga Listrik |
| RUKN | : Rencana Umum Ketenagalistrikan Nasional |
| SKI/SKO | : Surat Kuasa Investasi/Surat Kuasa Operasi |
| SR | : Sambungan Rumah |
| TCO | : <i>Total Cost of Ownership</i> |
| TWh | : <i>Terra Watt Hour</i> |
| UUD | : Undang-Undang Dasar |

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran-1 : Definisi Operasional Variabel Penelitian Karya Akhir
- Lampiran-2 : Rekapitulasi Hasil Penelitian Karya Akhir
- Lampiran-3 : Detail Perhitungan Hasil Penelitian Karya Akhir