



**HAMBATAN KOMUNIKASI POLITIK ANTAR PARNAS KOALISI
DI PARLEMEN
(Studi Kasus Pada Usulan Kebijakan Pemerintah Menaikkan Harga BBM
dalam RUU APBN-P 2012)**

TESIS

**UNIVERSITAS
MERCU BUANA**

OLEH :

AGUS SYAHLAN TOHAMBA

NIM : 55210110030

**UNIVERSITAS MERCU BUANA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM MAGISTER ILMU KOMUNIKASI
2013**

PERNYATAAN

Judul : Hambatan Komunikasi Politik Antar Parpol Koalisi Di Parlemen (Studi Kasus Pada Usulan Kebijakan Pemerintah Menaikkan Harga BBM dalam RUU APBN-P 2012)

Nama : Agus Syahlan Tohamba

NIM : 55210110030

Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)

Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi

Konsentrasi : Media dan Komunikasi Politik

Tanggal : 12 Oktober 2013

Merupakan hasil studi pustaka, penelitian lapangan dan karya saya sendiri dengan dibimbing oleh Komisi Dosen Pembimbing yang ditetapkan dengan Surat Keputusan Direktur Pascasarjana Universitas Mercu Buana.

Tesis ini belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik pada program sejenis di perguruan tinggi lain. Semua informasi, data, dan hasil pengolahan yang digunakan, telah dinyatakan secara jelas sumbernya dan dapat diperiksa kebenarannya.

Jakarta, Oktober 2013

Agus Syahlan Tohamba

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puja dan puji syukur peneliti ucapkan kepada Allah SWT atas rahmat serta kemudahan yang telah dilimpahkan-Nya kepada peneliti sehingga tesis ini dapat diselesaikan.

Tesis ini disusun sebagai salah satu syarat menempuh ujian magister pada Fakultas Pasca Sarjana Universitas Mercu Buana Jakarta. Peneliti sadar bahwa masih banyak kekurangan di dalamnya, baik dalam penelusuran temuan, pembahasan, analisis, hingga metode yang digunakan. Karena itu penyempurnaan dari pembaca atas tesis ini sangat diharapkan.

Meski demikian, peneliti sangat bersyukur dengan penyelesaian tesis ini. Karena itu, pada kesempatan ini, saya ingin menyampaikan rasa terima kasih saya, atas dukungan selama menempuh pendidikan dan penyelesaian tesis ini, pada:

1. Pembimbing Utama saya Bapak Prof. Dr Burhan Bungin yang telah meluangkan waktunya membimbing saya untuk menyelesaikan tesis ini, dan lebih dari itu kebaikan hati beliau tak bisa saya lupakan dalam mengajari ilmu selama menempuh pendidikan di perguruan tinggi ini, semoga menjadi pahala yang tak putus-putusnya.
2. Hal yang sama juga saya sampaikan kepada pembimbing kedua, Bapak Dr. Heri Budianto, S.Sos M.Si. Ketua Program Studi Dr. Farid Hamid,

sosok pemimpin dilingkungan Program Pasca Sarjana Ilmu Komunikasi yang begitu ramah dimana para mahasiswa Ilmu Komunikasi.

3. Segenap dosen di Universitas Mercu Buana Jakarta, khususnya dosen Ilmu Komunikasi. Serta civitas akademik Universitas Mercu Buana yang telah banyak membantu penyelesaian studi ini.
4. Rasa terima kasih juga saya sampaikan rekan-rekan mahasiswa Pascasarjana Ilmu Komunikasi Angkatan IX Tahun 2010/2011. Semuanya, semoga sukses selalu.
5. Kepada kedua orang tua saya, Djohar Toaha dan Harlisa, kakakku Eka dan adik-adikku Erna, Nur, Abdul, Asrun di Kendari, Saya menyayangi kalian semua, juga kepada Isteriku Sri Milaningsih, S.Pd, M.Pd dan buah hati kami, *Aisyah Aulia Andalusia Nurjannah*. Semoga menjadi Anak yang Sholeh. *Amiiin*.
6. Redaksi Harian *Kendari Ekspres/Rakyat Sultra* di Kendari, rekan-rekan *Fajar Media Center* di Jakarta Taufik Khadafik Namakule Dkk, Koordiantor FMC, rekan-rekan wartawan pressroom DPR, serta teman-teman yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu disini. Semoga Allah SWT memberikan keselamatan kepada kita semua, *Amiiin*.

Jakarta, 12 Oktober 2013

Agus S. Tohamba

DAFTAR ISI

	Halaman
JUDUL	i
LEMBARAN PENGESAHAN	ii
ABSTRAK	v
PERNYATAAN	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Penelitian	1
1.2 Rumusan Masalah	13
1.3 Maksud dan Tujuan Penelitian	14
1.4 Manfaat Penelitian	15
BAB II KAJIAN PUSTAKA DAN KERANGKA PEMIKIRAN	
2.1. Kajian Pustaka	16
2.1.1 Hasil Penelitian Terdahulu	16
2.1.2 Kajian Teoritis	32
2.1.2.1 Konsep Komunikasi	36
2.1.2.2 Komunikasi Politik.....	33
2.1.2.3 Komunikasi Politik di DPR	45
2.1.2.4 Hubungan Antar Partai Politik.....	48
2.1.2.5 Hambatan Komunikasi.....	52
2.1.2.6 Jenis-Jenis Hambatan Komunikasi.....	54
2.1.2.7 Hambatan Komunikasi antar Parpol	56
2.1.2.8 Partai Politik.....	59
2.1.2.9 Koalisi Partai Politik	64
2.1.3. Teori Dramaturgis	67
2.1.4. Teori Interaksionisme Simbolik	70
2.1.5. Teori Kontruksi Sosial	72
2.2 Kerangka Pemikiran	76
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	
3.1. Obyek Penelitian	79
3.2. Paradigma Penelitian	79

3.3. Metode Penelitian	82
3.4. Jenis dan Sumber Data.....	86
3.4.1 Jenis Data.....	87
3.4.2 Sumber Data.....	88
3.5. Teknik Pengumpulan Data	88
3.6. Teknik Analisis Data.....	91
3.6.1 Analisis Domain	92
3.6.2. Analisis Taksonomi.....	93
3.6.3. Analisis Komponensial.....	94
3.7. Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data	95

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

4.1. Gambaran Umum Penelitian	97
4.1.1. Pembentukan Setgab	97
4.1.2. Kronologis Rencana Kenaikan Harga BBM	105
4.2. Hasil/Temuan Penelitian	
4.2.1. Hambatan Komunikasi Setgab dengan Mitra Koalisi di Parlemen atas Kebijakan Kenaikan Harga BBM.....	121
4.2.2. Komunikasi Politik Setgab Tak Berjalan Ideal Mengawal Usulan Pemerintah Menaikan Harga BBM di Parlemen	140
4.3. Pembahasan	
4.3.1. Komunikasi yang tak sampai kebawah	153
4.3.2. Lemahnya Kontrol dan Komitmen di Setgab.....	157
4.3.3. Perbedaan Kepentingan	162
4.3.4. Panggung Pertunjukan	165
4.3.5. Pengaruh Media Massa dan Opini Publik	172
4.3.6. Kebebasan yang Menghambat Komunikasi.....	176

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

5. 1 Kesimpulan	182
5. 2 Saran.....	185

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

RIWAYAT HIDUP

DAFTAR TABEL

Tabel.1. Hasil Penelitian 1.....	27
Tabel.2. Hasil Penelitian 2.....	28
Tabel.3. Hasil Penelitian 3.....	28
Tabel.4. Hasil Penelitian 4.....	29
Tabel.5. Hasil Penelitian 5.....	30
Tabel.6. Hasil Penelitian 6.....	31
Tabel.7. Hasil Penelitian 7.....	31
Tabel.8. Perolehan Jumlah Parpol Era Reformasi	63
Tabel.9. Koalisi Setgab Kabinet SBY-Budiono.....	67
Tabel. 10 Susunan Partai Politik di Parlemen 2009-2014	75
Tabel.11 Analisis Domain	93
Tabel.12 Analisis Taksonomi	94
Tabel.13 Analisis Komponensial	95

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Model Kerangka Pemikiran	78
Gambar 4.1	Menteri ESDM Jero Wacik	108
Gambar 4.2	Menteri Keuangan Agus Martowardojo	110
Gambar 4.3	Ketua DPR Marzuki Alie bersama Wakil Ketua DPR Priyo Budi Santoso, Pramono Anung, dan Taufik Kurniawan	114
Gambar 4.4	Suasana memanas saat sejumlah anggota DPR berusaha mendatangi pimpinan DPR	115
Gambar 4.5	Aksi <i>walk out</i> seluruh anggota Fraksi PDIP dan Fraksi Partai Hanura pada Sidang Paripurna pengambilan putusan APBN-P di DPR RI.....	117
Gambar 4.6	Alur Pembahasan APBN antara Pemerintah dan DPR.....	120
Gambar 4.7	Alur hambatan komunikasi di Setgab dalam mengawal kebijakan pemerintah tentang usulan kenaikan harga BBM dalam APBN Perubahan Tahun 2012 di Parlemen dan faktor penyebab Setgab tak berjalan ideal di Parlemen.....	181



**UNIVERSITAS MERCU BUANA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI**

LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG TESIS

Nama : Agus Syahlan Tohamba
NIM : 55210110030
Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)
Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi
Konsentrasi : Media dan Komunikasi Politik
Judul : Hambatan Komunikasi Politik Antar Parpol Koalisi Di
Parlemen. (Studi Kasus Pada Usulan Kebijakan
Pemerintah Menaikkan Harga BBM dalam RUU
APBN-P 2012)

UNIVERSITAS
MERCU BUANA

Jakarta, Juli 2013

Pembimbing Utama

Pembimbing II

Prof. Dr. Burhan Bungin.

Dr. Heri Budiarto, S.Sos. M,Si



**UNIVERSITAS MERCU BUANA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI**

LEMBAR TANDA LULUS SIDANG

Judul : Hambatan Komunikasi Politik Antar Parpol Koalisi Di
Parlemen. (Studi Kasus Pada Usulan Kebijakan
Pemerintah Menaikkan Harga BBM dalam RUU
APBN-P 2012)

Nama : Agus Syahlan Tohamba

NIM : 55210110030

Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)

Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi

Konsentrasi : Media dan Komunikasi Politik

Tanggal :

Jakarta, September 2013
Mengetahui,

Ketua Sidang :

(.....)

Penguji Ahli

(.....)

**Pembimbing Utama
Prof. Dr. Burhan Bungin**

(.....)

**Pembimbing II
Dr. Heri Budianto, S. Sos, M. Si**

(.....)



**UNIVERSITAS MERCU BUANA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI**

LEMBAR PENGESAHAN PERBAIKAN TESIS

Judul : Hambatan Komunikasi Politik Antar Parpol Koalisi Di
Parlemen (Studi Kasus Pada Usulan Kebijakan
Pemerintah Menaikkan Harga BBM dalam RUU
APBN-P 2012)

Nama : Agus Syahlan Tohamba

NIM : 55210110030

Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)

Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi

Konsentrasi : Media dan Komunikasi Politik

Tanggal :

Jakarta, Oktober 2013
Mengetahui,

Ketua Sidang :

Dr. Farid Hamid, M.Si

(.....)

Penguji Ahli

Dr. Ahmad Mulyana, M.Si

(.....)

Pembimbing Utama

Prof. Dr. Burhan Bungin

(.....)

Pembimbing II

Dr. Heri Budiarto, S. Sos, M. Si

(.....)



**UNIVERSITAS MERCU BUANA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI**

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

Judul : Hambatan Komunikasi Politik Antar Parpol Koalisi Di
Parlemen. (Studi Kasus Pada Usulan Kebijakan
Pemerintah Menaikkan Harga BBM dalam RUU
APBN-P 2012)
Nama : Agus Syahlan Tohamba
NIM : 55210110030
Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)
Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi
Konsentrasi : Media dan Komunikasi Politik
Tanggal :

Jakarta, Oktober 2013
Disetujui dan diterima oleh,

Direktur Program Pascasarjana

Prof. Dr. Didik J. Rachbini

Ketua Program Studi Magister Ilmu Komunikasi

Dr. Farid Hamid. M.Si

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. Burhan Bungin

Dr. Heri Budianto, S. Sos, M. Si