



**Potret Guyub Akar Rumput Sebagai Unsur Kemenangan  
Partai Golkar Dalam Pemilu Legislatif 2019.**  
(Studi Kasus Tim Pemenangan Partai Golkar di Lampung)

TESIS

UNIVERSITAS  
MERCU BUANA

OLEH  
AVI CENNA ISNAINI

**55217120044**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI  
PROGRAM PASCA SARJANA  
UNIVERSITAS MERCU BUANA  
2021**



**POTRET GUYUB AKAR RUMPUT SEBAGAI UNSUR  
KEMENANGAN PARTAI GOLKAR DALAM PEMILU  
LEGISLATIF  
2019  
(Studi Kasus Tim Pemenangan Partai Golkar di Lampung)**

**TESIS**

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat untuk Menyelesaikan Program Pascasarjana  
Program Studi Magister Ilmu Komunikasi

**UNIVERSITAS  
MERCU BUANA**  
OLEH  
**AVI CENNA ISNAINI**

**55217120044**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI**

**PROGRAM PASCASARJANA**

**UNIVERSITAS MERCU BUANA**

**2021**

## ABSTRACT

*The Golkar Party faces a number of problems ahead of the 2019 Legislative Election. Golkar Party Chairperson Setya Novanto was arrested by the KPK in a corruption case in the electronic KTP project. Not long after, the Golkar Party elite Idrus Marham who was serving as Minister of Social Affairs was languishing at the KPK because of the corruption case of the PLTU Riau I project. At least two cases of corruption, namely the E-KTP project and PLTU Riau I, could have an impact on the image of the party bearing the banyan tree symbol in the 2019 elections. How did the Lampung Province Golkar Party deal with this situation and continue to gain votes and even increase the seat acquisition of DPR and DPRD in Lampung Province? This research with a post-positivistic paradigm reveals the grassroots elements of the Golkar Party's victory and the management of these grassroots elements in the 2019 Legislative Election in Lampung Province. The theory used in this study is the theory of organizational culture communication and the concept of family roots, political parties, and the concept of voting in elections. The findings of this study are that the grassroots elements of Golkar Party victory are family members / administrators of the party and party wing mass organizations, volunteers, sympathizers, and pragmatic voters.*

**Keywords:** *Portrait of the Winning, Grassroots, Golkar Party, 2019 Election*



UNIVERSITAS  
MERCU BUANA

## ABSTRAK

*Partai Golkar menghadapi sejumlah masalah menjelang Pemilu Legislatif 2019. Ketua Umum Partai Golkar Setya Novantoditangkap KPK terkait kasus korupsi proyek KTP elektronik. Tidak lama kemudian, elite Partai Golkar Idrus Marham yang sedang menjabat sebagai Menteri Sosial mendekam di KPK karena kasus korupsi proyek PLTU Riau I. Setidaknya dua kasus korupsi yakni proyek E-KTP dan PLTU Riau I bisa berdampak pada citra partai berlambang pohon beringin tersebut Pemilu 2019. Bagaimana Partai Golkar Provinsi Lampung menghadapi situasi tersebut dan tetap meraup suara dan bahkan meningkatkan perolehan kursi DPR dan DPRD di Provinsi Lampung? Penelitian dengan paradigma post-positivistik ini mengungkap unsur-unsur akar rumput kemenangan Partai Golkar dan pengelolaan unsur-unsur akar rumput tersebut pada Pemilu Legislatif 2019 di Provinsi Lampung. Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori komunikasi budaya organisasi dan konsep akar rumput, partai politik, serta konsep pemberi suara dalam pemilu. Temuan penelitian ini adalah unsur-unsur akar rumput kemenangan Partai Golkar adalah keluarga anggota/pengurus partai dan ormas sayap partai, relawan, simpatisan, dan pemilih pragmatis.*

**Kata Kunci :** Potret Pemenangan, Akar Rumput, Partai Golkar, Pemilu 2019



## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji dan syukur kehadirat Allah SWT, serta atas segala rahmat dan karunia-Nya pada penulis, akhirnya penulis dapat menyelesaikan penyusunan Tesis yang berjudul : Potret Pemenangan dan Akar Rumput Partai Golkar Dalam Pemilu Legislatif 2019 (Studi Kasus Tim Pemenangan Golkar di Lampung) Tesis ini ditulis dalam rangka memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh gelar Master Ilmu Komunikasi pada Program Studi Magister Ilmu Komunikasi di Program Pascasarjana Universitas Mercu Buana Jakarta. Penulis menyadari bahwa Tesis ini dapat diselesaikan berkat dukungan dan bantuan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang secara langsung dan tidak langsung memberikan kontribusi dalam penyelesaian karya ilmiah ini. Secara khusus pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Direktur Program Pascasarjana, Prof. Dr. -Ing. Mudrik Alaydrus beserta segenap jajarannya yang telah berupaya meningkatkan situasi kondusif di Program Pascasarjana Universitas Mercu Buana Jakarta.
2. Ketua Program Studi Magister Ilmu Komunikasi, Dr. Ahmad Mulyana, M.Si, dan seluruh dosen dan staf administrasi Prodi Magister Ilmu Komunikasi yang selalu mendorong untuk menyelesaikan studi tepat pada waktunya.
3. Dr. Ahmad Mulyana, M.Si sebagai dosen pembimbing yang telah membimbing dan mengarahkan penulis selama penyusunan Tesis ini dari awal hingga Tesis ini dapat diselesaikan. Terima kasih atas segala kesabarandan bimbingannya, semoga menjadi amal ibadah bapak kelak.
4. Rekan-rekan satu angkatan 32 Pascasarjana; Wiwin Setianingsih, Hanonsari Paramita, Muhemi, Clara Siahainenia, Listia Wahyuningtyas, Dara Aulia Rachmat, Rio Pambudi Dalimunte, Nana Sukriyana, Yudid Andri Setiyawan, Yossi Adityawarman, Ridoni Daniel, Dede Munajad, Hadi Pranoto, Bernaldi M. Pamuntjak, Ahmad Sulthon, Cecep Sopandi, Dessy Stela Legal Hudhar, Oke Dany Ferdian, Sudrajat, Azhar Putri Pangesti, Fadli Laksono, Heriwawan, Rahmat Tunny, Dian Tri Cahyani, Ken Norton Hutasoit, Irma Kusumawati dan

rekan-rekan lain yang tidak dapat disebutkan satu persatu. Terima Kasih telah menjadi teman seperjuangan memberikan warna dan cerita selama penulis mencari ilmu di kampus tercinta.

5. Orang tua, Istri dan keluarga tercinta yang senantiasa memberikan dukungan dan doa bagi penulis. Kiranya hasil penulisan ini dapat memberi sumbangsih dalam perkembangan ilmu pengetahuan di Indonesia.

**Avi Cenna Isnaini**



UNIVERSITAS  
MERCU BUANA



**UNIVERSITAS MERCU BUANA  
PROGRAM PASCA SARJANA  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI**

**LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG TESIS**

Nama : Avi Cenna Isnaini  
NIM : 55217120044  
Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)  
Program : Magister Ilmu Komunikasi  
Konsentrasi : Komunikasi Politik  
Judul :  
Potret Guyub Akar Rumput Sebagai Unsur Kemenangan  
Partai Golkar Dalam Pemilu Legislatif 2019 (Studi Kasus Tim  
Pemenangan Partai Golkar di Lampung).

**Jakarta, 17 Maret 2021  
Pembimbing,**

UNIVERSITAS  
MERCU BUANA

**Dr. Ahmad Mulyana, M.Si**



**UNIVERSITAS MERCU BUANA  
PROGRAM PASCA SARJANA  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI**

**LEMBAR TANDA LULUS SIDANG**

Judul : Potret Guyub Akar Rumput Sebagai Unsur Kemenangan Partai Golkar Dalam Pemilu Legislatif 2019 (Studi Kasus Tim Pemenangan Partai Golkar di Lampung).

Nama : Avi Cenna Isnaini  
NIM : 55217120044  
Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)  
Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi  
Konsentrasi : Komunikasi Politik  
Tanggal : 17 Maret 2021

**Jakarta, 17 Maret 2021**

**Mengetahui,**

**Ketua Sidang  
Dr. Dr. Heri Budianto, M.Si**

(.....)

**Penguji Ahli  
Dr. Farid Hamid, M.Si**

(.....)

**Pembimbing  
Dr. Ahmad Mulyana, M.Si**

(.....)





**UNIVERSITAS MERCU BUANA**  
**PROGRAM PASCA SARJANA**  
**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI**

**LEMBAR PENGESAHAN PERBAIKAN TESIS**

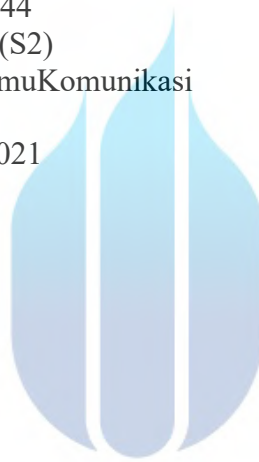
Judul :  
Potret Guyub Akar Rumput Sebagai Unsur Kemenangan  
Partai Golkar Dalam Pemilu Legislatif 2019 (Studi Kasus Tim  
Pemenangan Partai Golkar di Lampung).

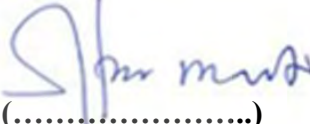
Nama : Avi Cenna Isnaini  
NIM : 55217120044  
Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)  
Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi  
Konsentrasi : Politik  
Tanggal : 17 Maret 2021

**Jakarta, 17 Maret 2021**

**Mengetahui,**

**Ketua Sidang**  
**Dr. Heri Budianto, M.Si**



  
(.....)

**Penguji Ahli**  
**Dr. Farid Hamid, M.Si**

UNIVERSITAS  
MERCU BUANA  
  
(.....)

**Pembimbing**  
**Dr. Ahmad Mulyana, M.Si**

  
(.....)

**LEMBAR PENGESAHAN TESIS**

Judul : Potret Guyub Akar Rumput Sebagai Unsur Kemenangan  
Partai Golkar Dalam Pemilu Legislatif 2019 (Studi Kasus Tim  
Pemenangan Partai Golkar di Lampung).

Nama : Avi Cenna Isnaini  
NIM : 55217120044  
Program : Magister Ilmu Komunikasi  
Tanggal : 17 Maret 2021

Mengesahkan,  
Pembimbing,



Dr. Ahmad Mulyana, M.Si

UNIVERSITAS

MERCU BUANA

Direktur  
Program Pascasarjana

Ketua Program Studi  
Magister Ilmu Komunikasi



(Prof. Dr. Ing. Mudrik Alaydrus)



(Dr. Ahmad Mulyana, M.Si.)

## PERNYATAAN SIMILARITY CHECK

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan, bahwa karya ilmiah yang ditulis oleh

Nama : Avi Cenna Isnaini  
NIM : 55217120044  
Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi

dengan judul

“Potret Pemenangan dan Akar Rumput Partai Golkar dalam PEMILU Legislatif 2019”,  
telah dilakukan pengecekan *similarity* dengan sistem Turnitin pada tanggal 8 Maret  
2021, didapatkan nilai persentase sebesar 30%.

Jakarta, 9 Maret 2021  
Administrator Turnitin

UNIVERSITAS  
MERCU BUANA  
  
Aric Pangudi, A.Md

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan dengan sebenarnya bahwa semua pernyataan dalam Tesis ini:

Judul : Potret Guyub Akar Rumput Sebagai Unsur  
Kemenangan Partai Golkar Dalam Pemilu Legislatif 2019  
(Studi Kasus Tim Pemenangan Partai Golkar di Lampung)

Nama : Avi Cenna Isnaini  
NIM : 55217120044  
Jenjang Pendidikan : Strata 2 (S2)  
Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi  
Konsentrasi : Komunikasi Politik  
Tanggal : 17 Maret 2021

Merupakan hasil studi pustaka penelitian lapangan dan karya saya sendiri dengan bimbingan Komisi Dosen Pembimbing yang ditetapkan dengan Surat Keputusan Ketua Program Magister Ilmu Komunikasi Program Pascasarjana Universitas Mercu Buana Jakarta.

Karya ilmiah ini belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada program sejenis di perguruan tinggi lain. Semua informasi, data, dan hasil pengolahan yang digunakan, telah dinyatakan secara jelas sumbernya dan dapat diperiksa kebenarannya.

UNIVERSITAS

MERCU BUANA

Jakarta, Februari 2021



(Avi Cenna Isnaini)

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
ABSTRACT .....	ii
ABSTRAK .....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG TESIS .....	vi
LEMBAR TANDA LULUS SIDANG TESIS .....	vii
LEMBAR PENGESAHAN PERBAIKAN TESIS.....	viii
LEMBAR PENGESAHAN TESIS .....	ix
PERNYATAAN <i>SIMILARITY CHECK</i> .....	x
PERNYATAAN.....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL .....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b>	
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Fokus Penelitian .....	7
1.3. Maksud dan Tujuan Penelitian .....	7
1.3.1. Maksud Penelitian .....	7
1.3.2. Tujuan Penelitian .....	8
1.4. Manfaat dan Kegunaan Penelitian.....	8
1.4.1. Manfaat Akademis.....	8
1.4.2. Manfaat Praktis.....	9
<b>BAB II. KAJIAN PUSTAKA</b>	
2.1. Penelitian Terdahulu.....	10
2.2. Kajian Teori .....	15
2.2.1. Teori Budaya Komunikasi Organisasi.....	17
2.2.2. Komunikasi Politik.....	24
2.2.3. Komunikasi Partai Politik.....	28
2.2.4. Akar Rumput Partai Politik.....	36
2.3. Kerangka Pemikiran .....	40
<b>BAB III. METODE PENELITIAN</b>	
3.1. Objek Penelitian .....	43
3.2. Paradigma Penelitian.....	43
3.3. Metode Penelitian.....	45
3.4. Informan.....	46
3.5. Teknik Pengumpulan Data .....	47
3.6. Teknik Analisa Data.....	47
3.7. Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data .....	47
<b>BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
4.1. Gambaran Umum Partai Golkar .....	49

4.1.1. Sejarah Partai Golkar .....	49
4.1.2. Visi Partai Golongan Karya .....	56
4.1.3. Misi Partai Golongan Karya (Golkar).....	57
4.1.4. Tujuan dan Fungsi Partai Golongan Karya (Golkar).....	58
4.1.5. Struktur Organisasi, Wewenang dan Kewajiban .....	60
4.1.5.1. Dewan Pimpinan Pusat (DPP).....	61
4.1.5.2. Dewan Pimpinan Daerah (DPD).....	62
4.1.5.3. Dewan Pimpinan Daerah Kabupaten/Kota .....	63
4.1.5.4. Pimpinan Kecamatan .....	64
4.1.5.5. Pimpinan Desa/Kelurahan .....	65
4.1.5.6. Badan dan Lembaga Partai Golongan Karya (Golkar).....	66
4.1.5.7. Organisasi Sayap Partai Golongan Karya (Golkar).....	67
4.1.5.8. Dewan Pertimbangan .....	68
4.1.5.9. Fraksi .....	68
4.1.6. DPD I Partai Golongan Karya (Golkar) Provinsi Lampung dan DPD II Kota Bandar Lampung .....	69
4.1.7. Dinamika Politik di Partai Golongan Karya (Golkar).....	70
4.2. Hasil Penelitian.....	75
4.2.1. Unsur-unsur Akar Rumput Partai Golongan Karya (Golkar) dalam Pemenangan Pemilu Legislatif 2019 di Provinsi Lampung .....	75
4.2.2. Pengelolaan Unsur-unsur Akar Rumput Menjadi Kunci Kemenangan Partai Golongan Karya (Golkar) pada Pemilu Legislatif 2019 di Provinsi Lampung. ....	79
4.2.3. Potret Pemenangan Partai Golongan Karya (Golkar) pada Pemilu 2019.....	93
4.3. Pembahasan.....	101
<b>BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN</b>	
5.1. Kesimpulan .....	104
5.2. Saran .....	105
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	106
<b>LAMPIRAN</b> .....	110
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1. Perolehan Suara dan Kursi Partai Politik Pemilu 1971.....	51
Tabel 4.2. Perolehan Suara dan Kursi Partai Politik Pemilu 1977.....	53
Tabel 4.3. Perolehan Suara Partai Golkar Pemilu 1971-1997.....	54
Tabel 4.4. Perolehan Suara Partai Golkar Setelah Reformasi.....	54



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Model Komunikasi Politik Darren G. Lilleker .....	26
Gambar 2.2. Kerangka Pemikiran.....	41
Gambar 4.1. Struktur Pemenangan Partai Golkar Provinsi Lampung.....	100





## DAFTAR LAMPIRAN

Wawancara Informan.....	110
Hasil Similarity Check.....	113
Curriculum Vitae.....	136

