

**EVALUASI KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH  
(Studi Kasus Pada Pemerintah Provinsi Daerah Khusus Ibukota  
Jakarta Tahun Anggaran 2014 – 2018)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh  
Gelar Sarjana Ekonomi Pada Fakultas Ekonomi dan Bisnis  
Program Studi Akuntansi Universitas Mercu Buana Jakarta**



**Nama : Meike Anastasyia**

**NIM : 43218110335**

**Program Studi Akuntansi  
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNIVERSITAS MERCU BUANA  
JAKARTA  
2020**

## SURAT PERNYATAAN KARYA SENDIRI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Meike Anastasyia

NIM : 43218110335

Program Studi : S1 Akuntansi

Menyatakan bahwa skripsi ini murni hasil karya sendiri. Apabila saya mengutip dari hasil karya orang lain, maka saya mencantumkan sumbernya sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Saya bersedia dikena sanksi pembatalan skripsi ini apabila terbukti melakukan tindakan plagiat (Penjiplakan).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

UNIVERSITAS  
MERCU BUA

Jakarta, 11 September 2020



**Meike Anastasyia**

NIM. 43218110335

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Meike Anastasyia  
NIM : 43218110335  
Program Studi : S1 Akuntansi  
Judul Skripsi : Evaluasi Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah (Studi Kasus Pada Pemerintah Provinsi Daerah Khusus Ibukota Jakarta Tahun Anggaran 2014 – 2018)  
Tanggal lulus ujian : 11 September 2020

Disahkan oleh :

Pembimbing,



**Dr. Hadri Mulya, M.Si**

Tanggal : 15 September 2020

Ketua Penguji,



**Roy Budiharjo, SE, M.Ak**

Tanggal : 15 September 2020

UNIVERSITAS

MERCU BUANA

Dekan  
Fakultas Ekonomi dan Bisnis,



**Dr. Harnovinsah, Ak., M.Si., CA.**

Tanggal :

Ketua Program Studi  
S1 Akuntansi,



**Dr. Fardinal, SE., M.Si., Ak**

Tanggal :

**EVALUASI KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH  
(Studi Kasus Pada Pemerintah Daerah Khusus Ibukota Jakarta Tahun  
Anggaran 2014 – 2018)**

Oleh  
**MEIKE ANASTASYIA  
43218110335**

**ABSTRAK**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui kinerja keuangan pada Pemerintah Provinsi DKI Jakarta dengan menggunakan rasio kemandirian keuangan daerah, rasio derajat desentralisasi fiskal, rasio efektifitas pendapatan asli daerah, rasio efisiensi belanja daerah, rasio aktivitas dan rasio pertumbuhan, *share* dan *growth* APBD, indeks kemampuan keuangan (IKK) dan peta kemampuan keuangan daerah. Penelitian ini menggunakan data sekunder pada tahun 2014 hingga tahun 2018 yang diperoleh dari Pemerintah Provinsi DKI Jakarta. Metode penulisan yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif kualitatif. Subjek dalam penelitian ini adalah Pemerintah Provinsi DKI Jakarta. Dan objek dari penelitian ini adalah Laporan Keuangan Pemerintah Daerah Provinsi DKI Jakarta Tahun 2014 – 2018. Hasil penelitian menunjukkan bahwa tingkat kemandirian mendapatkan kriteria Delegatif karena nilainya sudah diatas 100%. Rasio derajat desentralisasi fiskal mendapatkan kriteria sangat baik karena nilainya melebihi 50%. Rasio Efektifitas Pendapatan Asli Daerah yang mendapatkan kriteria sangat efektif yaitu di tahun 2017 dengan nilai 105%. Rasio efisiensi belanja daerah mendapatkan nilai terbaik yaitu tahun 2017 dengan nilai 78%. Rasio aktivitas belanja daerah sudah dialokasikan dengan baik untuk belanja modal dan belanja operasi. Rasio pertumbuhan dinilai baik ketika pertumbuhan pendapatan daerah memiliki nilai positif, jika dibandingkan dengan pertumbuhan belanja daerah. Untuk kemampuan keuangan daerah selama 5 tahun Pemerintah Provinsi DKI Jakarta berada pada kuadran I dan tergolong kondisi paling ideal. Jika dilihat dari analisis rasio keuangan, kinerja keuangan Pemerintah Provinsi DKI Jakarta dapat dikatakan baik.

**Kata Kunci :** Kinerja Keuangan, Rasio Kemandirian Keuangan Daerah, Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal, Rasio Efektifitas Pendapatan Asli Daerah, Rasio Efisiensi Belanja Daerah, Rasio Aktivitas, Rasio Pertumbuhan, *Share* dan *Growth* APBD, Indek Kemampuan Keuangan, Peta Kemampuan Keuangan Daerah

**EVALUATION OF FINANCIAL PERFORMANCE OF LOCAL  
GOVERNMENT  
(A Case Study On Provincial Government of Jakarta Capital Special Region  
Fiscal Year 2014 – 2018)**

By  
**MEIKE ANASTASYIA  
43218110335**

**ABSTRACT**

This study aims to determine the financial performance of the Provincial Government of Jakarta Capital Special Region by using the ratio of the area of financial independence, the ratio of the degree of fiscal decentralization, the ratio of the effectiveness of local revenue, the ratio of the efficiency of the shopping area, the activity ratios and growth, share and growth, the financial ability and map the financial capabilities of the region. This study uses secondary data in the year 2014 to year 2018 which is obtained from the Provincial Government of Jakarta Capital Special Region. Writing method used in this research is descriptive qualitative method. The subject in this research is the Provincial Government of DKI Jakarta. And the object of this research is the Financial Statements of the Provincial Government of DKI Jakarta 2014 – 2018. The results showed that the level of self-reliance obtained the Delegative criteria because the value is already above 100%. The ratio of fiscal decentralization degrees gets very good criteria because the value exceeds 50%. The Effectiveness Ratio of Regional Indigenous Income that gets the criteria is very effective in 2017 with a value of 105%. The efficiency ratio of regional spending got the best value in 2017 with a value of 78%. The ratio of regional spending activity has been well allocated to capital expenditures and operating expenditures. The growth ratio is rated good when regional revenue growth has a positive value, when compared to regional spending growth. For regional financial capability for 5 years the Provincial Government of DKI Jakarta is in quadrant I and is classified as the most ideal condition. When viewed from the analysis of financial ratios, the financial performance of the Provincial Government of DKI Jakarta can be said to be good.

**Keywords :** Financial Performance, Regional Financial Independence Ratio, Ratio Degree of Fiscal Decentralization, Original Income Effectiveness Ratio Regional, Regional Expenditure Efficiency Ratio, Activity Ratio, Ratio Growth, Share and Growth, Index Capability Finance, Regional Financial Capability Map



## KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan judul **“Evaluasi Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah (Studi Kasus Pada Pemerintah Provinsi Daerah Khusus Ibukota Jakarta Tahun Anggaran 2014 – 2018)”**. Skripsi ini merupakan syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Mercu Buana.

Penulis menyadari sebagai manusia biasa dalam penelitian dan penulisan skripsi ini tidak lepas dari kesalahan dan kekurangan akibat adanya keterbatasan pengetahuan serta pengalaman. Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, bantuan dan dukungan yang sangat berarti dari berbagai pihak, khususnya Bapak Hadri Mulya, Dr, M.Si., selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan saran, waktu, bimbingan, semangat, pengetahuan dan nasehat-nasehat yang sangat bermanfaat yang telah diberikan kepada penulis. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis ucapkan Alhamdulillah atas kekuatan Allah SWT yang telah memberikan anugerahnya dan ingin berterima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini terutama kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ngadino Surip, MS selaku Rektor Universitas Mercu Buana.
2. Bapak Dr. Harnovinsah., Ak., M.Si, CA., selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Mercu Buana.

3. Bapak Dr. Fardinal., S.E., M.Si, selaku Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Mercu Buana.
4. Bapak Sofyan Halim, SE., M.Ak., selaku Dosen Pembimbing Akademik Jurusan Akuntansi, Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Mercu Buana.
5. Seluruh dosen dan staf Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Mercu Buana yang telah memberikan segenap ilmunya.
6. Atasan langsung saya, Bapak Samsuddin, dan seluruh rekan-rekan kerja saya di Kelurahan Kebon Baru, terima kasih telah memberikan bimbingan dan arahnya.
7. Mama, Bunda, Om, Tante dan segenap keluarga besar M. Tabar, terima kasih telah memberikan semangat, doa dan dukungan moral dan material yang tiada henti-hentinya kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Adek sayang kalian.
8. Obi Ferdian Syahputra, suami tercinta yang menemani penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, terima kasih atas doa, dukungan, semangat, kesabaran dan kebahagiaan yang telah diberikan.
9. Teman-teman tersayang Room 1313 yang telah membantu penulis selama kuliah di Universitas Mercu Buana, terima kasih atas kebersamaannya dan semangat selalu ya kalian.
10. Teman-teman satu bimbingan, Herlinna Sectio Irene dan Khairun Nisa, semoga kalian sukses selalu.

11. Semua teman-teman Akuntansi Universitas Mercu Buana Angkatan 2018 yang tidak dapat disebutkan satu persatu. Terima kasih atas kebersamaan dan pengalaman selama penulis menjadi mahasiswa.
12. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang telah memberikan dukungan, mendoakan, serta membantu penulis hingga berada pada titik saat ini dan dapat menyelesaikan skripsi dengan baik.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna dikarenakan terbatasnya pengalaman dan pengetahuan yang dimiliki penulis. Oleh karena itu, penulis mengharapkan segala bentuk saran serta masukan dan juga kritik yang membangun dari berbagai pihak. Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat menambah pengetahuan khususnya bagi penulis dan pembaca pada umumnya. Akhir kata dengan segala ketulusan dan kerendahan diri, penulis mohon maaf apabila ada kesalahan dan kelemahan dalam skripsi ini.

UNIVERSITAS  
MERCU BUANA

Jakarta, 11 September 2020

Meike Anastasyia



## DAFTAR ISI

<b>SURAT PERNYATAAN KARYA SENDIRI .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI .....</b>	<b>ii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan dan Kontribusi Penelitian .....	8
1. Tujuan Penelitian .....	8
2. Kontribusi Penelitian .....	9
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA, RERANGKA PEMIKIRAN .....</b>	<b>10</b>
A. Kajian Pustaka .....	10
1. Teori Tata Laksana (Stewardship Theory) .....	10
2. Keuangan Daerah .....	11
3. Akuntansi Keuangan Daerah .....	19
4. Laporan Keuangan Pemerintah Daerah .....	21
5. Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah .....	22
6. Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah .....	24
7. Analisis Kemampuan Keuangan Pemerintah Daerah .....	32
B. Penelitian Terdahulu .....	35
C. Rerangka Pemikiran .....	40
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>41</b>
A. Waktu dan Tempat Penelitian .....	41
B. Desain Penelitian .....	41
C. Definisi dan Operasional Variabel .....	42
D. Teknik Pengumpulan Data .....	43
E. Metode Analisis .....	43
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>49</b>
A. Analisis Rasio Kemandirian Keuangan Daerah .....	49
B. Analisis Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal .....	51
C. Analisis Rasio Efektifitas PAD .....	53
D. Analisis Rasio Efisiensi Belanja Daerah .....	56

E. Analisis Rasio Aktifitas .....	59
F. Analisis Rasio Pertumbuhan .....	63
G. Analisis Kemampuan Keuangan Daerah .....	72
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>79</b>
A. Kesimpulan .....	79
B. Saran .....	80
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>83</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>85</b>



UNIVERSITAS  
MERCU BUANA

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Nilai SiLPA Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun..... 3 2014 – 2018
Tabel 2.1	Pola Hubungan dan Tingkat Kemandirian Daerah ..... 25
Tabel 2.2	Kriteria Derajat Desentralisasi Fiskal ..... 27
Tabel 2.3	Kriteria Efektifitas Kinerja Keuangan..... 28
Tabel 2.4...	Klasifikasi Status Kemampuan Keuangan Daerah..... 33 Berdasarkan Metode Kuadran
Tabel 2.5	Kriteria Tingkat Kemampuan Keuangan Daerah..... 35
Tabel 2.6	Ringkasan Tinjauan Penelitian Terdahulu ..... 35
Tabel 4.1	Perhitungan Rasio Kemandirian Keuangan Daerah..... 49
Tabel 4.2	Perhitungan Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal ..... 52
Tabel 4.3	Perhitungan Rasio Efektifitas PAD..... 54
Tabel 4.4	Perhitungan Rasio Efisiensi Belanja Daerah..... 56
Tabel 4.5	Perhitungan Rasio Belanja Operasi Terhadap APBD ..... 59
Tabel 4.6	Perhitungan Rasio Belanja Modal Terhadap APBD ..... 61
Tabel 4.7	Perhitungan Rasio Pertumbuhan PAD ..... 64
Tabel 4.8	Perhitungan Rasio Pertumbuhan Pendapatan Daerah ..... 66
Tabel 4.9	Perhitungan Rasio Pertumbuhan Belanja Operasi ..... 68
Tabel 4.10	Perhitungan Rasio Pertumbuhan Belanja Modal ..... 70
Tabel 4.11	<i>Share</i> APBD Tahun 2014-2018 ..... 72
Tabel 4.12	<i>Growth</i> APBD Tahun 2014-2018 ..... 73
Tabel 4.13	Indeks Elastisitas ..... 75
Tabel 4.14	Indeks <i>Share</i> ..... 76
Tabel 4.15	Indeks <i>Growth</i> ..... 77

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Rumus Rasio Kemandirian Keuangan Daerah.....	25
Gambar 2.2	Rumus Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal.....	26
Gambar 2.3	Rumus Rasio Efektifitas PAD.....	27
Gambar 2.4	Rumus Rasio Efisiensi Belanja Daerah.....	28
Gambar 2.5	Rumus Rasio Belanja Operasi Terhadap APBD.....	29
Gambar 2.6	Rumus Rasio Belanja Modal Terhadap APBD.....	30
Gambar 2.7	Rumus Rasio Pertumbuhan.....	31
Gambar 2.8	Peta Kemampuan Keuangan Berdasarkan Metode Kuadran.....	32
Gambar 2.9	Rumus <i>share</i> dan <i>growth</i> .....	34
Gambar 2.10	Rumus Indeks X.....	34
Gambar 2.11	Rumus IKK.....	34
Gambar 2.12	Rerangka Pemikiran.....	40
Gambar 4.1	Hasil Rasio Kemandirian Keuangan Daerah.....	50
Gambar 4.2	Hasil Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal.....	52
Gambar 4.3	Hasil Rasio Efektifitas Pendapatan Asli Daerah.....	54
Gambar 4.4	Hasil Rasio Efisiensi Belanja Daerah.....	57
Gambar 4.5	Hasil Rasio Belanja Operasi terhadap APBD.....	60
Gambar 4.6	Hasil Rasio Belanja Modal terhadap APBD.....	62
Gambar 4.7	Hasil Rasio Pertumbuhan PAD.....	64
Gambar 4.8	Hasil Rasio Pertumbuhan Pendapatan Daerah.....	66
Gambar 4.9	Hasil Rasio Pertumbuhan Belanja Operasi.....	68
Gambar 4.10	Hasil Rasio Pertumbuhan Belanja Modal.....	71
Gambar 4.11	Peta Kemampuan Keuangan.....	74

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Pemerintah Provinsi.....	85
	DKI Jakarta Tahun Anggaran 2014-2018	
Lampiran 2	Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal Pemerintah Provinsi .....	85
	DKI Jakarta Tahun Anggaran 2014-2018	
Lampiran 3	Rasio Efektifitas Pendapatan Asli Daerah Pemerintah .....	85
	Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2014-2018	
Lampiran 4	Rasio Efisiensi Belanja Daerah Pemerintah Provinsi DKI.....	86
	Jakarta Tahun Anggaran 2014-2018	
Lampiran 5	Rasio Aktivitas Belanja Operasi Pemerintah Provinsi DKI.....	86
	Jakarta Tahun Anggaran 2014-2018	
Lampiran 6	Rasio Aktivitas Belanja Modal Pemerintah Provinsi DKI.....	86
	Jakarta Tahun Anggaran 2014-2018	
Lampiran 7	Rasio Pertumbuhan Pendapatan Asli Daerah Pemerintah .....	87
	Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2014-2018	
Lampiran 8	Rasio Pertumbuhan Total Pendapatan Daerah Pemerintah .....	87
	Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2014-2018	
Lampiran 9	Rasio Pertumbuhan Belanja Operasi Pemerintah Provinsi .....	87
	DKI Jakarta Tahun Anggaran 2014-2018	
Lampiran 10	Rasio Pertumbuhan Belanja Modal Pemerintah Provinsi .....	88
	DKI Jakarta Tahun Anggaran 2014-2018	
Lampiran 11	<i>Share</i> APBD Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun .....	88
	Anggaran 2014-2018	
Lampiran 12	<i>Growth</i> APBD Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun .....	88
	Anggaran 2014-2018	
Lampiran 13	Indeks <i>Growth</i> Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun .....	89
	Anggaran 2014-2018	
Lampiran 14	Indeks Elastisitas Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun .....	89
	Anggaran 2014-2018	
Lampiran 15	Indeks <i>Share</i> Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun .....	90
	Anggaran 2014-2018	