

**ANALISIS SISTEM PENYUSUNAN  
RANCANGAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN  
BELANJA DAERAH PEMERINTAH KOTA MANADO  
PROVINSI SULAWESI UTARA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar  
Sarjana Ekonomi Pada Fakultas Ekonomi dan Bisnis Program Studi  
Akuntansi Universitas Mercu Buana Jakarta**



**Nama : FEIBY NOVITA WANTAH  
NIM : 43212110346**

**Program Studi Akuntansi  
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNIVERSITAS MERCU BUANA  
JAKARTA  
2016**

## SURAT PERNYATAAN KARYA SENDIRI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : **Feiby Novita Wantah**  
NIM : **43212110346**  
Program Studi : **S1 Akuntansi**

Menyatakan bahwa skripsi ini adalah murni hasil karya sendiri apabila saya mengutip dari hasil karya orang lain, maka saya mencantumkan sumbernya sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Saya bersedia dikenai sanksi pembatalan skripsi ini apabila terbukti melakukan tindakan plagiat (penjiplakan).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 26 Agustus 2016



**FEIBY NOVITA WANTAH**

NIM : 43212110346

UNIVERSITAS  
MERCU BUANA

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : FEIBY NOVITA WANTAH  
NIM : 43212110346  
Program Studi : S1 Akuntansi  
Judul Skripsi : ANALISIS SISTEM PENYUSUNAN RANCANGAN  
ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH  
PEMERINTAH KOTA MANADO PROVINSI SULAWESI  
UTARA

Tanggal Lulus Ujian : Jumat, 9 September 2016

Disahkan Oleh :

Pembimbing,

Ketua Penguji,



Dr. Hadri Mulva, M.Si



Dr. Yudhi Herliansyah, Ak., M.Si., CA., CSRA., CPAI

Tanggal : 10 Sept 2016 .

Tanggal :

Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis,

Ketua Program Studi S1 Akuntansi,



Prof. Dr. Wiwik Utami, Ak, MS., CA.



Dr. Harnovinsah, Ak., M.Si., CA

Tanggal :

Tanggal :

UNIVERSITAS  
MERCU BUANA

## KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Tuhan Yesus Kristus yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya kepada peneliti, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“ANALISIS SISTEM PENYUSUNAN RANCANGAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH PEMERINTAH KOTA MANADO PROVINSI SULAWESI UTARA”**. Skripsi ini merupakan syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Mercu Buana.

Penulis menyadari sebagai manusia biasa dalam penelitian ini tidak lepas dari kesalahan dan kekurangan akibat keterbatasan pengetahuan serta pengalaman. Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, bantuan dan dukungan yang sangat berarti dari berbagai pihak, khususnya Bapak Dr. Hadri Mulya, M.Si selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan saran, waktu, bimbingan, semangat, pengetahuan dan nasehat-nasehat yang sangat bermanfaat yang telah diberikan kepada penulis. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis haturkan puji syukur atas kekuatan Tuhan Yesus Kristus yang telah mencurahkan anugerahnya dan ingin berterima kasih pada semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini terutama kepada:

1. Kedua orang tua tercinta papa Frans Wantah dan mama alm.Djenny Pungus yang sudah tiada serta kedua kakak saya Frany Wantah dan Vecky Wantah, yang telah memberikan semangat, doa dan dukungan moral, material yang tiada henti-hentinya kepada penulis serta memberi semangat dan memberikan banyak inspirasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Dr. Ir. Arisetyanto Nugroho, MM selaku Rektor Universitas Mercu Buana.
3. Ibu Prof. Dr. Wiwik Utami, Ak., MS., CA, selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Mercu Buana.
4. Bapak Dr. Harnovinsah, Ak., M.Si, CA., selaku ketua program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Mercu Buana.
5. Bapak Dr. Yudhi Herliansyah, Ak., M.Si., CA., CSRA., CPAI, selaku ketua penguji siding tugas akhir/skripsi.
6. Seluruh dosen dan staf Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Mercu Buana yang telah memberikan segenap ilmunya.

7. Christov Pradana Manurung selaku teman special, dan Dini Rosmawati serta Dwi Marlina, selaku teman yang telah memberikan doa, waktu, bantuan, dan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Seluruh teman-teman angkatan 2012 Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Mercu Buana Jakarta
9. Pihak-pihak lain yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu. Terima kasih atas bantuan, motivasi serta doanya.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna dikarenakan terbatasnya pengalaman dan pengetahuan yang dimiliki penulis. Oleh karena itu, penulis mengharapkan segala bentuk saran serta masukan bahkan kritik yang membangun dari berbagai pihak. Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat menambah pengetahuan khususnya bagi penulis dan pembaca pada umumnya. Akhir kata dengan segala ketulusan dan krendahan diri, penulis mohon maaf apabila ada kesalahan dan kelemahan dalam skripsi ini.



Jakarta, 26 Agustus 2016

UNIVERSITAS  
**Feiby Novita Wantah**  
MERCU BUANA

## DAFTAR ISI

<b>SURAT PERNYATAAN KARYA SENDIRI.....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....</b>	<b>ii</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>x</b>
<b>BAB I</b>	<b>PENDAHULUAN</b>
A. Latar Belakang Penelitian.....	1
B. Rumusan Masalah Penelitian.....	4
C. Tujuan dan Kontribusi Penelitian	
1. Tujuan Penelitian.....	4
2. Kontribusi Penelitian.....	5
<b>BAB II</b>	<b>KAJIAN PUSTAKA, KERANGKA PEMIKIRAN DAN HIPOTESIS</b>
A. Kajian Pustaka	
1. Konsep Penganggaran.....	6
1.1. Pengertian Anggaran dan Anggaran Sektor Publik.....	6
1.2. Jenis-jenis Anggaran Sektor Publik.....	7
1.3. Fungsi Anggaran Sektor Publik.....	11
2. Konsep Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	
2.1. Pengertian Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	12
2.2. Struktur Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	14
3. Fungsi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	21
4. Proses Penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	22
5. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Perubahan.....	24
6. Penelitian Terdahulu.....	27
B. Kerangka Pemikiran.....	28
<b>BAB III</b>	<b>METODE PENELITIAN</b>
A. Waktu dan Tempat Penelitian.....	30
B. Desain Penelitian.....	30
C. Definisi dan Operasionalisasi Variabel	

1. Definisi Variabel.....	31
2. Operasionalisasi Variabel.....	32
D. eulasi dan sampel Populasi.....	34
E. Teknik Pengumpulan Data.....	34
F. Metode Analisis.....	34
<b>BAB IV</b>	<b>HASIL DAN PEMBAHASAN</b>
A. Gambaran Umum	
1. Deskripsi Umum Kota Manado.....	36
2. Penduduk.....	38
B. Statistik Deskriptif	
1. Deskripsi Pemerintahan Kota Manado	
1.1. Visi dan Misi Pemerintah Kota Manado.....	38
1.2. Tata Kerja Organisasi Pemerintah Kota Manado.....	39
2. Deskripsi Dewan Perwakilan Rakyat Kota manado	
2.1. Tugas dan Fungsi Pokok dan Alat kelengkapan DPRD Kota Manado.....	44
C. Uji Asumsi dan Kualitas Instrumen Penelitian	
1. Proses Penyusunan APBD.....	54
1.1. Proses Penyusunan APBD berdasarkan Pendekatan Top Down dan Bottom Up.....	54
1.2. Penyusunan Kebijakan Umum APBD (KUA) dan Prioritas dan Plafon Anggaran Sementara (PPAS) .....	60
1.3. Penyusunan Rencana Kerja Anggaran (RKA) – Satuan Kerja Perangkat Daerah (SKPD).....	65
1.4. Penyusunan Rancangan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	67
1.5. Pembahasan dan Persetujuan atas RAPBD.....	69
D. Pembahasan dan Hasil Penelitian.....	76
<b>BAB V</b>	<b>SIMPULAN DAN SARAN</b>
A. Simpulan.....	79
B. Saran.....	80
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>81</b>

## DAFTAR TABEL

No.	Keterangan	Halaman
Tabel 1	Variabel Skala Rasio.....	2
Tabel 4.1	Kecamatan beserta luas wilayah Kota Manado.....	37
Tabel 4.2	Jumlah penduduk Kota Manado pada tahun 2014.....	38
Tabel 4.3	Tahapan dan Jadwal Penyusunan APBD.....	55
Tabel 4.4	Jadwal dan Pelaksanaan Penyampaian Rancangan APBD.....	69
Tabel 4.5	Jadwal dan Pelaksanaan Pembahasan serta Penetapan RAPBD.....	73
Tabel 4.6	Jadwal dan Pelaksanaan sistem Penyusunan APBD.....	75
Tabel 4.7	Pembahasan Hasil Penelitian.....	76
Tabel 4.8	Realisasi APBD Kota Manado Tahun 2014.....	78

UNIVERSITAS  
MERCU BUANA



## DAFTAR GAMBAR

No.	Keterangan	Halaman
Gambar 2.1	Alur proses dan jadwal penyusunan APBD.....	23
Gambar 2.2	Kerangka Pemikiran Penelitian Proses Penyusunan Rancangan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kota Manado.....	29
Gambar 4.1	Proses Penyusunan RKPD.....	58

