

**ANALISIS PERUBAHAN BIROKRASI DAN KINERJA
KEUANGAN RUMAH SAKIT SEBELUM DAN SETELAH
BERSTATUS BADAN LAYANAN UMUM
(Studi Kasus pada Rumah Sakit Umum Pusat Fatmawati)**

SKRIPSI



Nama : Herry Andrianto

NIM : 43214110238

**Program Studi Akuntansi
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS MERCU BUANA
JAKARTA**

2015

SURAT PERNYATAAN KARYA SENDIRI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama :Herry Andrianto

Nim :43214110238

Program studi :Ekonomi Akuntansi

Menyatakan bahwa skripsi ini adalah murni hasil karya sendiri apabila saya mengutip dari hasil karya orang lain, maka saya mencantumkan sumbernya sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Saya sendiri bersedia dikenai sanksi pembatalan skripsi ini apabila terbukti melakukan tindakan plagiat (penjiplakan).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya

Jakarta, 10 Juni 2016



Herry Andrianto
NIM:43214110238

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

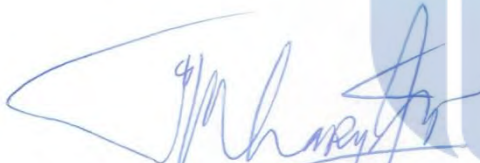
Nama : Herry Andrianto
NIM : 43214110238
Program Studi : S1 Akuntansi
Judul Skripsi : ANALISIS PERUBAHAN BIROKRASI DAN KINERJA
KEUANGAN RUMAH SAKIT SEBELUM DAN
SETELAH BERSTATUS BADAN LAYANAN UMUM

Tanggal Lulus Ujian : 10 Juni 2016

Disahkan Oleh

Pembimbing

Ketua Penguji



Dr. Hari Setyawati SE, Ak., M.Si, CA
Tanggal : 14-6-2016



Nurul Hidayah. M.Si, Ak, CA
Tanggal : 14-6-2016

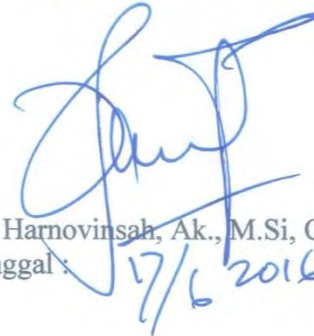
MERCU BUANA

Dekan,

Ketua Program Studi S1 Akuntansi



Prof. Dr. Wiwik Utami, Ak., M.Si., CA
Tanggal : 17-6-2016



Dr. Harnovinsah, Ak., M.Si, CA.
Tanggal : 17/6 2016



UNIVERSITAS
MERCU BUANA

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya kepada peneliti, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“ANALISIS PERUBAHAN BIROKRASI DAN KINERJA KEUANGAN RUMAH SAKIT SEBELUM DAN SETELAH BERSTATUS BADAN LAYANAN UMUM : Studi Kasus pada Rumah Sakit Umum Pusat Fatmawati”**. Skripsi ini merupakan syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Mercu Buana.

Penulis menyadari sebagai manusia biasa dalam penelitian ini tidak lepas dari kesalahan dan kecurangan akibat keterbatasan pengetahuan serta pengalaman. Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, bantuan, dan dukungan yang sangat berarti dari berbagai pihak, khususnya Ibu Prof. Dr. Wiwik Utami, AK., MS., CA selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan saran, waktu, bimbingan, semangat, pengetahuan dan nasehat-nasehat yang sangat bermanfaat yang telah diberikan kepada penulis. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis haturkan alhamdulillah atas kekuatan Allah SWT yang telah mencurahkan anugrahnya dan ingin berterima kasih pada semua pihak yang telah membantu dalam menyusun skripsi ini terutama kepada:

1. Kedua orang tua tercinta saya yang telah memberikan semangat, doa dan dukungan moral dan material yang tiada henti – hentinya kepada penulis serta memberi semangat dan memberikan banyak inspirasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Dr. Ir. Arisetyanto Nugroho, MM selaku Rektor Universitas Mercu Buana.
3. Ibu Prof. Dr. Wiwik Utami, Ak., MS., CA selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Mercu Buana.
4. Bapak Dr. Harnovinsah, Ak., M.Si, CA Selaku ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Mercu Buana.

5. Seluruh dosen dan staf Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Mercu Buana yang telah memberikan segenap Ilmunya.
6. Pihak – pihak lain yang tidak bias penulis sebutkan satu persatu. Terima kasih atas bantuan, motivasi serta doanya.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna dikarenakan terbatasnya pengalaman dan pengetahuan yang dimiliki penulis. Oleh karena itu, penulis mengharapkan segala bentuk saran serta masukan bahkan kritik yang membangun dari berbagai pihak. Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat menambah pengetahuan khususnya bagi penulis dan pembaca pada umumnya. Akhir kata dengan segala ketulusan dan kerendahan diri, penulis memohon maaf apabila ada kesalahan dan kelemahan dalam skripsi ini.



Jakarta, 10 Juni 2016

Herry Andrianto

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN KARYA SENDIRI	I
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	II
ABSTRAK.....	III
KATA PENGANTAR	IV
DAFTAR ISI	VI
DAFTAR TABEL	X
DAFTAR GAMBAR.....	XIII
DAFTAR LAMPIRAN.....	XIV
BAB I PENDAHULUAN	
A. LATAR BELAKANG MASALAH	1
B. RUMUSAN MASALAH PENELITIAN	6
C. TUJUAN DAN KONTRIBUSI PENELITIAN	6
1. Tujuan Penelitian.....	6
2. Kontribusi penelitian	6
BAB II KAJIAN PUSTAKA DAN KERANGKA PEMIKIRAN	
A. KAJIAN PUSTAKA	7
1. Pengertian Birokrasi	7
2. Kinerja Keuangan	11
3. Laporan Keuangan	15

4. Rasio Keuangan.....	16
5. Bentuk Rasio Keuangan	17
a. Rasio Likuiditas	18
b. Rasio Solvabilitas	20
c. Rasio Aktivitas	21
d. Rasio Profitabilitas	23
6. Perubahan Organisasi	25
7. Perusahaan Jawatan (Perjan)	27
8. Badan Layanan Umum	29
9. Rumah Sakit BLU	32
B. KERANGKA PEMIKIRAN	35
BAB III METODE PENELITIAN	
A. WAKTU DAN TEMPAT PENELITIAN	38
B. DEFINISI DAN OPRASIONALISASI VARIABLE	38
C. DESAIN PENELITIAN	39
D. POPULASI DAN SAMPEL PENELITIAN	40
1. Populasi	40
2. Sampel	41
E. TEKNIK PENGUMPULAN DATA	42
1. Wawancara	42
2. Studi Dokumentasi	42
F. METODE ANALISIS	42

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

A. HASIL	45
1. Sejarah Singkat Rumah Sakit Umum Pusat Fatmawati.....	45
2. Perubahan Status Organisasi	48
3. Sistem Keuangan RSUP Fatmawati	49
3.1 Sistem Keuangan Sebelum Badan Layanan Umum	52
3.1.1 Kepegawaian Sebelum Badan Layananan Umum.....	52
3.1.2 Pembendaharaan Sebelum Badan Layanan Umum.....	52
3.1.3 Pengadaan Barang Sebelum Badan Layanan Umum	52
3.1.4 Pola Tarif Layanan Sebelum Badan Layanan Umum	53
3.1.5 Dokumen Anggaran Sebelum Badan Layanan Umum	53
3.1.6 Laporan Konsolidasi Sebelum Badan Layanan Umum	54
3.2 Sistem Keuamgam Setelah Badan Layanan Umum	54
3.2.1 Kepegawaian Setelah BLU.....	54
3.2.2 Pembendaharaan Setelah BLU	55
3.2.3 Pengadaan Barang Setelah BLU	55
3.2.4 Pola Tarif Layanan Setelah BLU	57
3.2.5 Dokumen Anggaran Setelah BLU	58
3.2.6 Laporan Konsolidasi Setelah BLU	59
Kinerja Keuangan RSUP Fatmawati	65
4.1 Kinerja Keuangan RSUP Fatmawati Sebelum BLU	65
4.2 Kinerja Keuangan BLU RSUP Fatmawati	71

B. PEMBAHASAN	76
1. Perubahan Organisasi.....	76
2. Analisis Sistem Birokrasi RSUP Fatmawati sebelum dan setelah menjadi BLU.....	77
3. Analisis Kinerja Keuangan RSUP Fatmawati sebelum dan setelah Menjadi BLU.....	80
A. KESIMPULAN	86
B. SARAN	87
DAFTAR PUSTAKA	89
LAMPIRAN	



UNIVERSITAS
MERCU BUANA

DAFTAR TABEL

No. Keterangan	Halaman
4.1 Tabel Perbandingan Perusahaan Jawatan Dengan BLU	47
4.2 Tabel Fleksibilitas RSUP Fatmawati	51
4.3 Tabel Bentuk Laporan Konsolidasi RBA BLU dengan RKA Dep./Lembaga	63
4.4 Tabel Penghasilan dan Beban Oprasional Perusahaan Jawatan RSUP Fatmawati	66
4.5 Tabel Penghasilan Non Oprasional & Sumbangan Tidak Terikat Perusahaan Jawatan RSUP Fatmawati	67
4.6 Tabel Kenaikan Aktiva Bersih Perusahaan Jawatan RSUP Fatmawati.....	69
4.7 Tabel Hasil Perhitungan Rasio Keuangan Perusahaan Jawatan RSUP Fatmawati	72
4.8 Tabel Penghasilan dan beban Oprasional badan layanan umum RSUP Fatmawati	73
4.9 Tabel Penghasilan & Sumbangat tidak terikat Badan Layanan Umum RSUP Fatmawati	74
4.10 Tabel Kenaikan Aktiva Bersih Badan Layanan Umum RSUP Fatmawati.....	75

4.11 Tabel 4.11 Hasil Perhitungan rasio keuangan badan layanan umum RSUP Fatmawati	75
4.12 Tabel 4.12 Indikator Kinerja Keuangan Perusahaan Jawatan RSUP Fatmawati	80
4.13 Tabel 4.13 Indikator Kinerja Keuangan Badan Layanan Umum RSUP Fatmawati	81
4.14 Tabel 4.14 Penghasilan dan Beban tahun 2006 dan 2005	83

xii



DAFTAR GAMBAR

No. Keterangan Halaman

2.1 Gambar Kerangka Pemikiran	37 xiii
-------------------------------------	---------



DAFTAR LAMPIRAN

Keterangan Halaman

Lampiran 1 Struktur Organisasi	92
Lampiran 2 Neraca 2009 – 2008	93
Lampiran 3 Neraca 2008 – 2007	94
Lampiran 4 Neraca 2007 – 2006	95
Lampiran 5 Neraca 2006 – 2005	96
Lampiran 6 Neraca 2005 – 2004	97
Lampiran 7 Neraca 2004 – 2003	98
Lampiran 8 Neraca 2003 – 2002	99
Lampiran 9 Penghasilan dan Beban	100

