



**ANALISIS SISTEM AKUNTANSI ASET TETAP
PEMERINTAH PROVINSI DKI JAKARTA DALAM
MENDUKUNG MANAJEMEN ASET DAERAH**

KARYA AKHIR

OLEH

**SUSANTI
55106110-097**

**UNIVERSITAS MERCU BUANA
PROGRAM PASCA SARJANA
PROGRAM MAGISTER MANAJEMEN
2009**



**ANALISIS SISTEM AKUNTANSI ASET TETAP
PEMERINTAH PROVINSI DKI JAKARTA DALAM
MENDUKUNG MANAJEMEN ASET DAERAH**

KARYA AKHIR

**DIAJUKAN SEBAGAI SATU SYARAT UNTUK MENYELESAIKAN
PROGRAM PASCASARJANA PROGRAM MAGISTER MANAJEMEN**

OLEH

**SUSANTI
55106110-097**

**UNIVERSITAS MERCU BUANA
PROGRAM PASCA SARJANA
PROGRAM MAGISTER MANAJEMEN
2009**

ABSTRACT

Implementation of regional autonomy supported by Law No. 22 in 1999 and modified by Law No. 32 of 2004 brought changes to the system of government more desentralistik. The consequence of these changes bring the obligation of local governments to improve accountability and transparency of financial management areas. It is necessary to report the realization of APBD Reports, Balance Sheet, Cash Flow Reports and Notes on the Financial Reports as required in Law. 17 of 2003 on State Finance and Law No. 105 Year 2000 on Financial Management and Accountability Area.

Implementation of the research conducted in the DKI Jakarta Provincial Government and CPC Representative Office in a way to collect and analyze data such as Financial Results and Reports Financial Inspection Agency Check up, 2006 Fiscal Year Budget Checking Calculation of Regional Income and Expenditure Year Budget (APBD Fiscal Year) 2003 Provincial DKI Jakarta and the results of the second semester examination on the Fiscal Year 2006 Beginning Balance Provinsi DKI Jakarta Per 01 January 2003.

Results of research indicate that there are still some weaknesses in the implementation of fixed asset accounting system done by the Provincial Government of DKI Jakarta. Weaknesses are the implementation of fixed asset accounting policies that have not been entirely based on the Government Accounting Standard, as well as weaknesses in the implementation of the Regional Financial Information System and in the implementation of Asset Management.

ABSTRAK

Pelaksanaan otonomi daerah yang dimotori dengan lahirnya UU No. 22 tahun 1999 dan diubah dengan UU No. 32 Tahun 2004 membawa perubahan terhadap sistem pemerintahan yang lebih desentralistik. Konsekuensi perubahan tersebut memunculkan kewajiban pemerintah daerah untuk meningkatkan akuntabilitas dan transparansi pengelolaan keuangan daerah. Untuk itu diperlukan laporan pertanggungjawaban yang terdiri dari Laporan Realisasi APBD, Neraca, Laporan Arus Kas dan Catatan atas Laporan Keuangan sebagaimana yang disyaratkan dalam UU No. 17 Tahun 2003 tentang Keuangan Negara dan PP No. 105 Tahun 2000 tentang Pengelolaan dan Pertanggungjawaban Keuangan Daerah.

Pelaksanaan penelitian dilakukan di Pemerintah Provinsi DKI Jakarta dan di Kantor BPK Perwakilan dengan cara mengumpulkan dan menganalisa data-data berupa Laporan Keuangan dan Laporan Hasil Pemeriksaan Badan Pemeriksa Keuangan Tahun Anggaran 2006 atas Pemeriksaan Perhitungan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun Anggaran (APBD TA) 2003 Provinsi DKI Jakarta dan Hasil Pemeriksaan Semester II TA 2006 atas Neraca Awal Provinsi DKI Jakarta Per 01 Januari 2003.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa masih terdapat beberapa kelemahan dalam penerapan sistem akuntansi aset tetap yang dilakukan oleh Pemerintah Provinsi DKI Jakarta. Kelemahan tersebut diantaranya penerapan kebijakan akuntansi aset tetap yang belum sepenuhnya berdasarkan Standar Akuntansi Pemerintah, serta kelemahan dalam pelaksanaan Sistem Informasi Keuangan Daerah dan dalam penerapan Manajemen Aset.

PENGESAHAN KARYA AKHIR

Judul : **Analisis Sistem Akuntansi Aset Tetap Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Dalam Mendukung Manajemen Aset Daerah**
Bentuk Karya Akhir : Riset Bisnis
Nama : Susanti
N I M : 55106110-097
Program : Pascasarjana Program Magister Manajemen
Tanggal : Maret 2009

Mengesahkan

Ketua Program Studi Magister Manajemen

Dr. Ir. Har Adi Basri, MEd.

Pembimbing

Dr. Bambang Santoso Marsoem

PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa semua pernyataan dalam Karya Akhir ini :

Judul : **Analisis Sistem Akuntansi Aset Tetap Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Dalam Mendukung Manajemen Aset Daerah**
Bentuk Karya Akhir : Riset Bisnis
Nama : Susanti
N I M : 55106110-097
Program : Pascasarjana Program Magister Manajemen
Tanggal : Maret 2009

Merupakan hasil studi pustaka, penelitian lapangan, dan karya saya sendiri dengan bimbingan Komisi Dosen Pembimbing yang ditetapkan dengan Surat Keputusan Ketua Program Studi Magister Manajemen Universitas Mercu Buana.

Karya ilmiah ini belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada program sejenis di perguruan tinggi lain. Semua informasi, data, dan hasil pengolahannya yang digunakan, telah dinyatakan secara jelas sumbernya dan dapat diperiksa kebenarannya.

Jakarta, Maret 2009

Susanti

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, karena hanya dengan rahmat-Nya tugas akhir dengan judul **“Analisis Sistem Akuntansi Aset Tetap Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Dalam Mendukung Manajemen Aset Daerah”** ini dapat disusun.

Tugas Akhir ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Pascasarjana Program Magister Manajemen, Universitas Mercubuana , Jurusan Manajemen Keuangan.

Dalam Kesempatan ini dengan segala kerendahan hati, penulis ingin menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Dr. Ir. Har Adi Basri, MEc , selaku Ketua Program Studi Magister Manajemen.
2. Bapak Endi Rekarti, SE, ME, selaku Sekretaris Program Magister Manajemen.
3. Bapak Dr. Bambang Santoso Marsoem selaku Dosen Pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu, tenaga dan pikiran serta memberikan pengarahan dalam penyusunan Karya Akhir ini.
4. Bapak/Ibu dosen Program Magister Manajemen Universitas Mercubuana, yang telah membekali penulis dengan berbagai disiplin ilmu.
5. Staff dan Karyawan Universitas Mercubuana, yang telah membantu selama studi.
6. Seluruh Staf BPK-RI di Perwakilan DKI Jakarta yang telah membantu penulis dalam menyediakan data dan informasi.

7. Seluruh rekan kerja di Badan Pemeriksa Keuangan RI Jakarta
8. Ibunda dan saudara-saudaraku yang selalu memberikan dorongan baik materiil maupun spiritual.
9. Semua pihak dan rekan-rekan mahasiswa UMB yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah memberikan andil dalam penyelesaian Karya Akhir ini.

Semoga amal kebaikan yang telah diberikan kepada penulis, mendapatkan imbalan yang setimpal dari Allah SWT.

Sebagai penutup, penyusun menyadari bahwa masih banyak kesalahan dan kekurangan dalam karya akhir ini. Saran dan kritik membangun senantiasa penyusun nantikan guna penyempurnaan karya akhir ini selanjutnya.

Semoga karya akhir ini bermanfaat bagi penyusun khususnya, dan bagi para pembaca pada umumnya.

Jakarta, Maret 2009

Penulis

Susanti

DAFTAR ISI

ABSTRACT	i
ABSTRAK	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi

BAB I PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Permasalahan dan Pembatasan	2
1.3.. Tujuan Penelitian	3
1.4. Manfaat Penelitian	3
1.5. Metode Penelitian	4
1.6. Sistematika Penulisan Karya Akhir	5

BAB II GAMBARAN PENERAPAN SISTEM AKUNTANSI ASET TETAP DAN MANAJEMEN ASET PADA PEMERINTAH PROVINSI DKI JAKARTA

2.1. Pemerintah Provinsi DKI Jakarta	7
--------------------------------------	---

2.2. Struktur Organisasi Pemerintah Provinsi DKI Jakarta	8
2.2.1. Biro Keuangan	9
2.2.2. Biro Perlengkapan	11
2.3. Pengelolaan Keuangan Daerah Pemerintah Provinsi DKI Jakarta	13
2.4. Manajemen Aset Daerah	30

BAB III LANDASAN TEORI

3.1. Pengertian Aset Tetap dan Pentingnya Pengendalian Terhadap Aset Tetap	35
3.2. Pengendalian Intern Aset Tetap	38
3.3. Perkembangan Pengelolaan Keuangan Daerah	44
3.4. Manajemen Aset Daerah	59
3.5. Gambaran Penerapan Total Aset Management (TAM) di Australia	66

BAB IV METODOLOGI PENELITIAN

4.1. Pendekatan Penelitian	
4.2. Objek Penelitian	73
4.3. Metode Penelitian	73
4.4. Metode Pengumpulan Data	74
4.5. Teknik Pengumpulan Data	74
4.6. Populasi dan Sampel	74
4.7. Teknik Pengolahan dan Analisa Data	75
	75

BAB V ANALISA DAN PEMBAHASAN

5.1. Hasil Analisa	78
5.1.1. Tahap Pendahuluan	78
5.1.2. Tahap Observasi	78
5.1.3. Tahap Identifikasi Masalah	81
5.2. Analisa Data	82
5.2.1. Analisis Umum Pengelolaan Keuangan Daerah.....	82
5.2.2 . Analisa Terhadap Pengendalian Intern Aset Tetap	86
5.2.3. Analisa Terhadap Manajemen Aset Tetap	90
5.2.4. Analisa Terhadap Sistem Akuntansi Aset Tetap	95
5.2.5. Do the right thing and do the thing right	101
5.2.6. Metode “3 Why”	102
5.3 Diagram Sebab Akibat (Cause and Effect Diagram)	104
5.4 Pemilahan Alternatif Permasalahan	106

BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN

5.1. Kesimpulan	108
5.2. Saran Perbaikan	111
5.2. Keterbatasan Penelitian	113

DAFTAR PUSTAKA	114
-----------------------------	-----

LAMPIRAN	117
-----------------------	-----

DAFTAR SINGKATAN	130
-------------------------------	-----

DAFTAR RIWAYAT HIDUP	132
-----------------------------------	-----

DAFTAR TABEL

2.1	Kode Rekening Belanja Modal.....	19
2.2	Kode Rekening Aktiva Tetap.....	21
2.3	Jurnal Perolehan Aset Tetap.....	23
2.4	Format Buku Jurnal Umum.....	25
5.1	Ringkasan Neraca Daerah Per 1 Januari 2003.....	84
5.2	Saldo Awal Aktiva Tetap pada Neraca Daerah per 1 Januari 2003.....	95
5.3	Hasil Perusahaan Milik Daerah dan Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah yang Dipisahkan Per 1 Januari 2003.....	92

DAFTAR GAMBAR

2.1	Bagan Rekening Belanja.....	18
2.2	Bagan Rekening Aktiva.....	20
2.3	Sistem Penyusunan Anggaran.....	26
2.4	Sistem Pelaksanaan Anggaran.....	27
2.5	Sistem Pelaporan Anggaran/Akuntansi.....	28
3.1	Tahapan Aset Tetap.....	66
3.2	Kerangka Pemikiran.....	71
4.1	Metode Analisa Data.....	76
4.2	Langkah-langkah Penelitian (Diagram Alir)	77
5.1	Diagram Sebab Akibat.....	105