



**ANALISIS FAKTOR-FAKTOR YANG
MEMPENGARUHI REALISASI ANGGARAN
BELANJA PEMERINTAH
(STUDI KASUS PADA LPMP PROPINSI
BANTEN)**

KARYA AKHIR

**OLEH :
ABDUR RACHMAN
NIM : 5510611- 0117**

**UNIVERSITAS MERCU BUANA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM MAGISTER MANAJEMEN
2009**

ABSTRAK

Realisasi anggaran adalah suatu proses penggunaan sumber daya ekonomi, sebagai alat pengawasan dan evaluasi kinerja, dalam upaya mencapai tujuan organisasi. Rendah realisasi anggaran pada semester pertama, akan membebani pekerjaan semester berikutnya, yang dapat berakibat pada menurunnya realisasi anggaran pada tahun anggaran yang bersangkutan.

LPMP Propinsi Banten adalah salah satu unit pelaksanaan teknis (UPT) pada Departemen Pendidikan Nasional yang memiliki fungsi dan tugas pemetaan, pengembangan, pengelolaan, supervisi dan fasilitasi sumberdaya dalam rangka penjaminan mutu pendidikan dasar dan menengah. Alokasi anggaran didominasi belanja prioritas departemen pada jenis belanja bantuan sosial.

Analisis dilakukan menggunakan metode deskriptif terdapat lima faktor utama yang mempengaruhi realisasi anggaran belanja pada LPMP Propinsi Banten, antara lain : Personil, data/bahan, manajemen, mekanisme dan kebijakan. Rekomendasi yang diberikan adalah perlu memberikan perhatian khusus terhadap kegiatan prioritas, karena sangat potensial untuk meningkatkan realisasi anggaran, meningkatkan koordinasi, terutama yang terkait dengan data dukung usulan pembayaran agar dapat disampaikan tepat waktu, memberdayakan semua pegawai yang ada agar beban kerja menjadi lebih ringan dan Pemberian penghargaan dan sanksi perlu dilakukan, untuk memotivasi pegawai meningkatkan kinerjanya.

PENGESAHAN KARYA AKHIR

Judul : **Analisis Faktor-faktor yang Mempengaruhi
Realisasi Anggaran Belanja Pemerintah
(Studi kasus pada LPMP Propinsi Banten)**

Bentuk Karya Akhir : Penyelesaian Masalah

Nama : Abdur Rachman

N I M : 5510611-0117

Program : Pascasarjana Program Magister Manajemen

Tanggal : Agustus 2009

Mengesahkan

Ketua Program Studi Magister Manajemen

Dr. Ir. Har Adi Basri, M. Ec

Pembimbing

Bambang Santoso Marsoem, Ph.D

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa semua pernyataan dalam Karya Akhir ini :

Judul : **Analisis Faktor-faktor yang Mempengaruhi
Realisasi Anggaran Belanja Pemerintah
(Studi kasus pada LPMP Propinsi Banten)**

Bentuk Karya Akhir : Penyelesaian Masalah

Nama : Abdur Rachman

N I M : 5510611-0117

Program : Pascasarjana Program Magister Manajemen

Tanggal : Agustus 2009

Merupakan hasil studi pustaka, penelitian lapangan, dan karya saya sendiri dengan bimbingan Komisi Dosen Pembimbing yang ditetapkan dengan Surat Keputusan Ketua Program Studi Magister Manajemen Universitas Mercu Buana.

Karya ilmiah ini belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada program sejenis di perguruan tinggi lain. Semua informasi, data, dan hasil pengolahannya yang digunakan, telah dinyatakan secara jelas sumbernya dan dapat diperiksa kebenarannya.

Jakarta, Agustus 2009

Abdur Rachman

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala berkah dan rahmat serta karunianya, sehingga pada akhirnya tesis ini dapat diselesaikan sebagai syarat meraih gelar magister manajemen pada Program Pascasarjana Universitas Mercu Buana, Jakarta.

Dalam rangka mencapai tujuan pembangunan Nasional, Pemerintah telah menyiapkan dana Anggaran Pendapatan dan Belanja Pemerintah (APBN) yang berasal dari masyarakat. Penulis mengajak untuk kita jalankan amanat tersebut demi kemajuan bangsa dan Negara, serta kemakmuran rakyat pada umumnya, dengan mengelola sebaik-baiknya anggaran belanja yang telah pemerintah berikan. Untuk mewujudkan keiinginan tersebut Penulis melakukan penelitian dengan mengangkat judul “Analisis Faktor-faktor yang mempengaruhi realisasi anggaran belanja pemerintah (Studi kasus pada LPMP Propinsi Banten)”.

Penulis menyadari bahwa penyusunan dan penulisan tesis ini banyak kekurangan, mengingat keterbatasan pengalaman yang dimiliki. Namun demikian penulis berusaha sekuat tenaga agar tesis ini dapat memberikan manfaat khususnya bagi penulis dan pembaca pada umumnya.

Secara khusus penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Keluarga Besar penulis, khususnya untuk istriku Rita Awaniah dan anakku Zahrah Ramadhani yang selalu memberikan dorongan dan

senantiasa mendo'akan dalam penyelesaian tesis ini. Penulisan tesis ini tidak lepas dari bantuan dan partisipasi Keluarga Besar LPMP Propinsi Banten serta bimbingan yang telah diberikan Bapak Bambang Santoso Marsoem, Ph.D dan keluarga besar Universitas Mercu Buana.

Atas kerjasama semua pihak penulis mengucapkan banyak terima kasih, semoga segala amal keabaihan kita diterima oleh Allah SWT, Amin ya robbal alamin.

Wassalamualaikum Wr.Wb

Jakarta, Agustus 2009

Abdur Rachman

DAFTAR ISI

ABSTRACT	i
ABSTRAK	ii
PENGESAHAN	
PERNYATAAN	
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	v
DAFTAR TABEL	vii
DAFTAR GAMBAR	viii
DAFTAR GRAFIK	ix
DAFTAR SINGKATAN	x
DAFTAR LAMPIRAN	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	5
1.3. Pembatasan Masalah	5
1.4. Maksud dan Tujuan Penelitian	5
1.5. Manfaat dan Kegunaan Karya Akhir	6
1.6. Sistematika Penulisan	6
BAB II DESKRIPSI LEMBAGA	7
2.1. Sejarah Lembaga	7
2.1.1 Struktur Organisasi LPMP Provinsi Banten	9
2.2. Lingkup Bidang Usaha	9
2.3. Sumber Daya	12
2.4. Tantangan	13
2.5. Proses Kegiatan	14

BAB III	KAJIAN PUSTAKA	16
3.1	Alokasi Anggaran Belanja	16
3.2	Proses Pencairan Anggaran	22
3.3	Pengendalian Manajemen	28
3.4	Data Usulan Pembayaran	30
3.5	Produktivitas	33
3.6	Laporan Realisasi Anggaran	35
3.7	Analisis Diagram Tulang Ikan	37
3.8	Hasil Penelitian Sebelumnya	38
3.9	Rerangka Pemikiran	39
BAB IV	METODOLOGI PENELITIAN	41
4.1	Objek Penelitian	41
4.2	Metode Penelitian	41
4.2.1	Tehnik Pengumpulan Data	42
4.2.2	Sampel	42
4.3	Metode Analisis	43
BAB V	HASIL DAN ANALISIS PENELITIAN	44
5.1	Hasil	44
5.2	Tahap Pendahuluan	44
5.3	Tahap Observasi	44
5.4	Tahap Identifikasi Masalah	50
5.5	Analisis Data	53
BAB VI	KESIMPULAN DAN REKOMENDASI	62
6.1	Kesimpulan	62
6.2	Rekomendasi	63
	DAFTAR PUSTAKA	65
	LAMPIRAN	67
	DAFTAR RIWAYAT HIDUP	78

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1.	Persentase Realisasi Anggaran LPMP Propinsi Banten Tahun 2006-2008	4
Tabel 5.1	Alokasi Anggaran LPMP Propinsi Banten TA 2006-2008 ..	45
Tabel 5.2	Realisasi Anggaran Belanja LPMP Propinsi Banten TA 2006	47
Tabel 5.3	Realisasi Anggaran Belanja LPMP Propinsi Banten TA 2007	49
Tabel 5.4	Realisasi Anggaran Belanja LPMP Propinsi Banten TA 2008	50
Tabel 5.5	Hasil Kuesioner Penilaian Produktivitas	54
Tabel 5.6	Hasil Kuesioner Penilaian Ketersediaan dan Keakuratan data	56
Tabel 5.7	Hasil Kuesioner Penilaian Pengendalian Manajemen	57
Tabel 5.8	Hasil Kuesioner Penilaian Tahapan Pencairan	59
Tabel 5.9	Hasil Kuesioner Penilaian Kebijakan Alokasi Anggaran	60

DAFTAR SINGKATAN

UU	: Undang-undang	1
SATKER	: Satuan Kerja	1
APBN	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara	1
BAPPENAS	: Badan Perencanaan dan Pembangunan Nasional	1
DPR	: Dewan Perwakilan Rakyat	1
DIPA	: Daftar Isian Pelaksanaan Kegiatan	1
LPMP	: Lembaga Penjaminan Mutu Pendidikan	2
POK	: Petunjuk Operasional Kegiatan	2
SPM	: Surat Perintah Membayar	2
SP2D	: Surat Perintah Pencairan Dana	2
KPPN	: Kantor Pelayanan Perbendaharaan Negara	2
K/L	: Kementerian/lembaga	3
BAST	: Berita Acara Serah Terima	3
TA	: Tahun Anggaran	3
BPG	: Balai Penataran Guru	7
UPT	: Unit Pelaksana Teknis	7
TK	: Taman Kanak-kanak	9
RA	: Raudhatul Athfal	9
PERPRES	: Peraturan Presiden	10
PERMENDIKNAS	: Peraturan Menteri Pendidikan Nasional	11
SDM	: Sumber Daya Manusia	12
RPJM	: Rencana Pembangunan Jangka Menengah	14
RENSTRA	: Rencana Strategis	14
RKP	: Rencana Kerja Pemerintah	14
NK	: Nota Keuangan	14
RAPBN	: Rencana Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara.	14
LKPP	: Laporan Keuangan Pemerintah Pusat	15
PP	: Peraturan Presiden	19

KEPPRES	: Keputusan Presiden	22
PERDIRJEN	: Peraturan Direktur Jenderal	23
UP	: Uang Persediaan	23
LS	: Langsung	24
SPP	: Surat Permintaan Pembayaran	26
LRA	: Laporan Realisasi Anggaran	35

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1.	Struktur Organisasi Departemen Pendidikan Nasional	10
Gambar 2.2.	Struktur Organisasi Direktorat Jenderal Peningkatan Mutu Pendidik dan Tenaga kependidikan	11
Gambar 2.3.	Struktur Organisasi Lembaga Penjamin Mutu Pendidikan Provinsi Banten	12
Gambar 3.1.	Kerangka Konseptual Penganggaran Berbasis Kinerja	19
Gambar 3.2.	Proses Pencairan Anggaran	25
Gambar 3.3.	Penyaluran Pembayaran Program Guru Bantu dan Program Subsidi Guru	27
Gambar 3.4.	Tahapan Penyusunan Laporan Keuangan Kementerian /Lembaga	35
Gambar 3.5.	Rerangka Berpikir	40
Gambar 5.1.	Diagram Tulang Ikan	52

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1.	Persentase Realisasi Anggaran LPMP Propinsi Banten Tahun 2006-2008	4
Grafik 5.1.	Komposisi Anggaran Belanja LPMP Propinsi Banten T.A 2006-2008	45
Grafik 5.2.	Rencana dan Realisasi Anggaran LPMP Propinsi Banten TA 2006	46
Grafik 5.3.	Rencana dan Realisasi Anggaran LPMP Propinsi Banten TA 2007	48
Grafik 5.4.	Rencana dan Realisasi Anggaran LPMP Propinsi Banten TA 2008	49

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I	Daftar Isian Pelaksanaan Anggaran LPMP Propinsi Banten Tahun Anggaran 2006	67
Lampiran II	Daftar Isian Pelaksanaan Anggaran LPMP Propinsi Banten Tahun Anggaran 2007	69
Lampiran III	Daftar Isian Pelaksanaan Anggaran LPMP Propinsi Banten Tahun Anggaran 2008	72
Lampiran IV	Kuesioner	74
Lampiran V	Hasil Kuesioner	76
Lampiran VI	Jadwal Kegiatan Pelaksanaan Penyusunan Karya Akhir	77

