

Universitas Mercu Buana
Sumbangan
(Maret 2011
T09100610
2 TM / 10 / 338



UNIVERSITAS
MERCU BUANA

**EVALUASI KINERJA KEUANGAN DAN KINERJA
PROGRAM HIV AIDS DI INDONESIA
STUDI KASUS PADA DANA HIBAH GLOBAL FUND
YANG DI IMPLEMENTASIKAN OLEH
KEMENTERIAN KESEHATAN
TAHUN 2005 – 2009**

KARYA AKHIR

UNIVERSITAS
MERCU BUANA

OLEH

**JOHNNY RICHARD PANJAITAN
55107120059**

**UNIVERSITAS MERCUBUANA
PROGRAM PASCA SARJANA
PROGRAM MAGISTER MANAJEMEN
2009**



UNIVERSITAS
MERCU BUANA

**EVALUASI KINERJA KEUANGAN DAN KINERJA
PROGRAM HIV AIDS DI INDONESIA
STUDI KASUS PADA DANA HIBAH GLOBAL FUND
YANG DI IMPLEMENTASIKAN OLEH
KEMENTERIAN KESEHATAN
TAHUN 2005 – 2009**

KARYA AKHIR

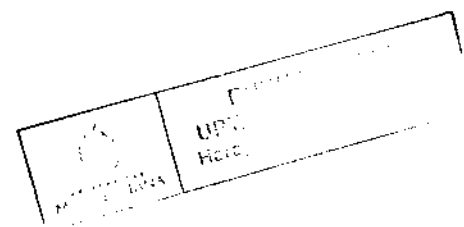
**DIAJUKAN SEBAGAI SALAH SATU SYARAT
UNTUK MENYELESAIKAN PROGRAM PASCA SARJANA
PROGRAM MAGISTER MANAJEMEN**

UNIVERSITAS
MERCU BUANA

OLEH

**JOHNNY RICHARD PANJAITAN
55107120059**

**UNIVERSITAS MERCUBUANA
PROGRAM PASCA SARJANA
PROGRAM MAGISTER MANAJEMEN
2009**



ABSTRACT

In the Implementation of Global Fund Grant by the Ministry of Health of the Republic of Indonesia, it is found a gap between the absorption and the target achievement in HIV/AIDS in the program of HIV/AIDS Controlling, thus the writer would like to learn the relationship of finance and program performance implemented by MoH as the Principle Recipient of Global Fund Grant.

The objective of this research is to see how far the achievement of finance and program performance at the MoH as the implementing entity of the Global Fund Grant in 2005 – 2009. The performance measurement of the finance as well as the program of HIV/AIDS prevention at MOH is measured by the time series case method and trend analysis which analyzed by the comparative descriptive way from time to time by using the valuation level from the Global Fund as the grant institution. From the research result, we can conclude that positive correlation between the finance and program performance. Realization cost cumulative compare with budget achieve 76% but if realization cost compare with fund receipt have 93% and result key performance indicator cumulative achieve 92%



UNIVERSITAS
MERCU BUANA

ABSTRAK

Didalam pelaksanaan dana hibah The Global Fund yang dilaksanakan oleh Kementerian Kesehatan ditemukan adanya kesenjangan antara penyerapan dan pencapaian target program Penanggulangan pemberantasan HIV AIDS maka peneliti ingin mengetahui sejauh mana hubungan antara kinerja keuangan dan kinerja program penanggulangan HIV AIDS yang dilaksanakan oleh Kementerian Kesehatan sebagai Lembaga Pelaksana Dana Hibah The Global Fund.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk melihat sejauh mana hasil pencapaian kinerja keuangan dan juga kinerja program Penanggulangan HIV AIDS di Kementerian Kesehatan selaku entitas pelaksana dana hibah the Global Fund selama tahun 2005 – 2009. Pengukuran kinerja keuangan dan program Penanggulangan HIV AIDS di Kementerian Kesehatan selaku entitas pelaksana dana hibah the Global Fund tersebut diukur dengan metode kasus time series dan analisa trend yang dianalisis dengan cara diskriptif komparatif dari waktu ke waktu dengan menggunakan tingkatan penilaian yang digunakan oleh The Global Fund sebagai pemberi hibah. Hasil penelitian ini disimpulkan bahwa ada korelasi positif kinerja keuangan dan kinerja program, realisasi biaya dibandingkan dengan anggaran adalah sebesar 76% dan apabila dibandingkan antara realisasi biaya dengan dana yang diterima maka pencapaiannya adalah sebesar 93% dan hasil kinerja Program kummulatif sebesar 92 %



UNIVERSITAS
MERCU BUANA

PENGESAHAN

Judul : Evaluasi Kinerja Keuangan dan Kinerja Program HIV AIDS di Indonesia studi kasus pada dana hibah The Global Fund yang di Implementasikan oleh Kementerian Kesehatan Tahun 2005- 2009

Bentuk Karya Akhir : Studi Kasus

Nama : Johnny Richard Panjaitan

NIM : 55107120059

Program : Pascasarjana Program Magister Manajemen

Tanggal : 29 Juni 2010

Mengesahkan

Ketua Program Studi Magister Manajemen


Ir. Har Adi Basri M.Ec,PhD

UNIVERSITAS
MERCU BUANA

Pembimbing



Dr. Suwandi,SE.MSi

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa semua pernyataan dalam karya akhir ini :

Judul : Evaluasi Kinerja Keuangan dan Kinerja Program HIV AIDS di Indonesia studi kasus pada dana hibah The Global Fund yang di Implementasikan oleh Kementerian Kesehatan Tahun 2005- 2009

Bentuk Karya Akhir : Studi Kasus

Nama : Johnny Richard Panjaitan

NIM : 55107120059

Program : Pascasarjana Program Magister Manajemen

Tanggal : 29 Juni 2010

Merupakan hasil studi pustaka, penelitian lapangan, dan karya akhir saya sendiri dengan bimbingan Komisi Dosen Pembimbing yang ditetapkan dengan Surat Keputusan Ketua Program Studi Magister Manajemen Universitas Mercubuana. Karya ilmiah ini belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjaanaan pada program sejenis diperguruan tinggi lain. Semua informasi, data dan hasil pengolahannya yang digunakan, telah dinyatakan secara jelas sumbernya dan dapat diperiksa kebenarannya.

Jakarta 29 Juni 2010



Johnny Richard Panjaitan

KATA PENGANTAR

Puji syukur kita panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan rahmatnya, sehingga penyusunan Tesis dengan judul : ” **Evaluasi Kinerja Keuangan dan Kinerja Program HIV AIDS di Indonesia studi kasus pada dana hibah The Global Fund yang di Implementasikan oleh Kementerian Kesehatan Tahun 2005 - 2009** “ dapat terlaksana dengan baik. Tesis ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Manajemen pada Program Pasca Sarjana Program Studi Magister Manajemen Universitas Mercubuana.

Penulis menyadari bahwa terlaksananya tesis ini tidak lepas dari kesempatan, bantuan dan dukungan baik material, mental dan spiritual yang diberikan oleh banyak pihak, oleh karena itu dengan kerendahan hati dalam kesempatan ini perkenankanlah penulis mengucapkan banyak terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

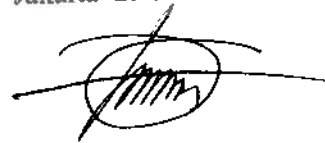
1. Bapak Ir. Dana Santoso, M.Eng,Sc,PhD selaku direktur Program Pasca Sarjana Universitas Mercubuana.
2. Bapak Dr. Suwandi,SE.MSi selaku dosen Pembimbing Karya Akhir yang telah meluangkan waktu untuk memberikan dorongan, arahan dan masukan dalam penulisan Karya Akhir ini.
3. Bapak Ir. Har Adi Basri M.Ec,PhD Ketua Program Studi Magister Manajemen Universitas Mercubuana.

4. Dr. Wiwik Utami,Ak,MS selaku dosen penguji karya Akhir
5. Staff Finance dan Monev The Global Fund Indonesia yang memberikan bantuan kepada penulis secara langsung maupun tidak langsung.
6. Istri Elfida Florettha Hubarat dan anak Bella Ivana Reva Sabbatini dan Rhesa Ivander Sihol Azaria yang memberikan semangat dan motivasi
7. Sahabat dan Rekan Angkatan 12 yang selalu memberikan motivasi dan dukungan .

Penulis menyadari bahwa Tesis ini masih jauh dari sempurna, hal tersebut dikarenakan oleh keterbatasan kemampuan yang dimiliki oleh Penulis. Oleh karena itu segala saran dan kritik yang bersifat membangun akan Penulis terima dengan baik demi kebaikan yang akan datang. Akhirnya Penulis berharap Tesis ini dapat memberikan manfaat kepada banyak pihak terima kasih.

MERCU BUANA

Jakarta 29 Juni 2010



Johnny Richard Panjaitan,SE

DAFTAR ISI

ABSTRACT	i
ABSTRAK	ii
PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR GRAFIK	xi
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR SINGKATAN	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB.1. PENDAHULUAN	01
1.1. Latar Belakang.....	06
1.2. Rumusan Masalah.....	07
1.3. Maksud dan Tujuan Penelitian.....	08
1.4. Kegunaan Penelitian.....	09
1.5. Sistemetika Penulisan.....	

BAB. II. DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN		
2.1.	Sejarah Global Fund Di Indonesia.....	10
2.2.	Struktur organisasi	
2.2.1	Struktur Organisasi secara Umum.....	12
2.2.2	Struktur Organisasi Khusus tiga Komponen (AIDS, TB dan Malaria).....	13
2.3	Visi dan Misi Global Fund.....	14
2.4	Proses Hibah.....	15
2.5	Proses Pencairan Dana.....	16
BAB. III. KAJIAN PUSTAKA DAN KERANGKA PEMIKIRAN		
3.1	Teori Kinerja	
3.1.1	Pengertian Kinerja.....	18
3.2.	Kerangka Pemikiran	
3.2.1	Kinerja Keuangan.....	21
3.2.2	Kinerja Program.....	22
3.2.3	Keberlanjutan.....	23
3.2.4	Hipotesa.....	25
BAB. IV. METODOLOGI PENELITIAN		
4.1.	Metode Riset.....	26
4.2	Lokasi Penelitian.....	26
4.3	Objek Penelitian.....	26
4.4	Defenisi Operasional.....	27
4.5	Jenis dan sumber Data.....	29

4.6	Metode Pengumpulan Data.....	30
4.7	Teknik Analisa data.....	30
BAB. V.	HASIL DAN ANALISIS	
5.1.	Kinerja keuangan (Realisasi, Kategori biaya dan Aktivitas Program.....	33
5.2.	Kinerja Program 12 indikator 19 Provinsi.....	38
BAB. VI.	KESIMPULAN DAN SARAN	
6.1	Kesimpulan.....	60
6.2	Saran.....	61
DAFTAR PUSTAKA		63
LAMPIRAN		65
RIWAYAT HIDUP		94

UNIVERSITAS
MERCU BUANA

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Cakupan Wilayah.....	11
Gambar 2.2	Struktur Organisasi Secara Umum.....	12
Gambar 2.3	Struktur Ogranisasi 3 komponen.....	13
Gambar 2.4	Proses Mendapatkan Hibah.....	15
Gambar 2.5	Proses Pencairan dana	16



UNIVERSITAS
MERCU BUANA

DAFTAR GRAFIK

Grafik 5.1	Anggaran Versus Realisasi per Tahun.....	35
Grafik 5.2	Realisasi Anggaran Versus Realisasi per Kwartal.....	36
Grafik 5.3	Anggaran, Realisasi dan dana yang diterima.....	37
Grafik 5.4	Kumulatif 12 indikator Program Pemberantasan HIV AIDS.....	53
Grafik 5.5	Number of people completing testing and Counseling Process.....	54
Grafik 5.6	Number of people receiving ARV combination Therapy.....	55
Grafik 5.7	Number of PLWHAs receiving care and support services.....	55
Grafik 5.8	Ranking 19 Propinsi berdasarkan Capaian rata-rata Indikator Sampai Dengan 31 Desember 2009.....	57
Grafik 5.9	Korelasi Antara Kinerja Keuangan dan Kinerja Program HIV /AIDS.....	58

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1	Indikator Kinerja Program HIV/AIDS.....	23
Tabel 3.2	Penilaian Kinerja.....	24
Tabel 3.3	Kerangka Pemikiran.....	25
Tabel 5.1	Kinerja Program Kumulatif Propinsi Banten.....	38
Tabel 5.2	Kinerja Program Kumulatif Propinsi DIY.....	39
Tabel 5.3	Kinerja Program Kumulatif Propinsi DKI.....	40
Tabel 5.4	Kinerja Program Kumulatif Propinsi Papua Barat.....	41
Tabel 5.5	Kinerja Program Kumulatif Propinsi Jawa Barat.....	41
Tabel 5.6	Kinerja Program Kumulatif Propinsi Jawa Tengah.....	42
Tabel 5.7	Kinerja Program Kumulatif Propinsi Jawa Timur.....	43
Tabel 5.8	Kinerja Program Kumulatif Propinsi Kalimantan Barat	43
Tabel 5.9	Kinerja Program Kumulatif Propinsi Kalimantan Timur	44
Tabel 5.10	Kinerja Program Kumulatif Propinsi NTB.....	45
Tabel 5.11	Kinerja Program Kumulatif Propinsi NTT.....	46
Tabel 5.12	Kinerja Program Kumulatif Propinsi Sulawesi Selatan	46
Tabel 5.13	Kinerja Program Kumulatif Propinsi Sulawesi Utara...	47
Tabel 5.14	Kinerja Program Kumulatif Propinsi Sumatera Selatan	48
Tabel 5.15	Kinerja Program Kumulatif Propinsi Sumatera Utara...	48
Tabel 5.16	Kinerja Program Kumulatif Propinsi Papua.....	49
Tabel 5.17	Kinerja Program Kumulatif Propinsi Kepulauan Riau..	50

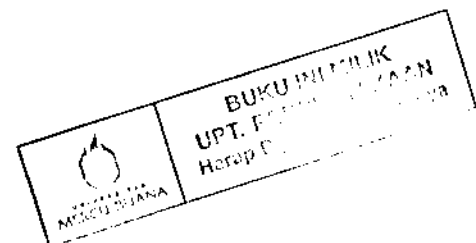
Tabel 5.18	Kinerja Program Kumulatif Propinsi Bali.....	51
Tabel 5.19	Kinerja Program Kumulatif Propinsi Riau.....	52
Tabel 5.20	Kumulatif Target 12 Indikator Tahun 2005-2009.....	54



UNIVERSITAS
MERCU BUANA

DAFTAR SINGKATAN

AIDS	:	Acquired Immuno Deficiency Syndrome.....	01
APBN	:	Anggaran Pembelanjaan Biaya Negara.....	07
ART	:	Antiretroviral Treatment.....	22
ARV	:	Antiretroviral.....	33
BPK	:	Badan Pemeriksa Keuangan.....	06
BSS	:	Behavioral Surveylance Survey.....	26
CCM	:	Country Cordinating Mechanism.....	17
DIPA	:	Daftar Isian Perencanaan Anggaran.....	06
DITJEN PP&PL	:	Direktorat Jenderal Pemberantasan Penyakit dan Penyehatan Lingkungan.....	06
GF-ATM	:	Gobal Fund AIDS, TB and Malaria.....	01
HAM	:	Hak Azasi Manusia.....	06
HIV	:	Human Immunodeficiency Virus.....	01
IHCC	:	Indonesia HIV Comprehensive Care.....	06
IMS	:	Infeksi Manular Seksual.....	14
KPAN	:	Komisi Penanggulangan AIDS Nasional.....	05
MoU	:	Memorandum of Understanding.....	06



LFA	:	Local Fund Agent.....	17
ODHA	:	Orang Dengan HIV AIDS.....	04
PKBI	:	Perkumpulan Keluarga Berencana Indonesia.....	05
PENASUN	:	Pengguna Napza Suntik.....	04
PMTCT	:	Prevention Mother to Child Treatment.....	23
PR	:	Principle Recipient.....	10
PS	:	Pekerja Seks.....	23
RCC	:	Rolling Continuation Channel.....	16
RS	:	Rumah Sakit.....	16
TB	:	Tuberclosis.....	
TBL	:	Triple Bottom Line.....	23
VCT	:	Voluntry Counseling Testing.....	14

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran-1	Laporan Keuangan Indonesia HIV AIDS Comprehensive Care Tahun (2005 – 2009).....	65
Lampiran-2	Laporan Keuangan Indonesia HIV AIDS (2005 – 2009) secara kategori biaya.....	68
Lampiran-3	Laporan Keuangan Indonesia HIV AIDS (2005- 2009) secara Kegiatan Program.....	71
Lampiran-4	Kinerja Program Pemberantasan HIV AIDS di Indonesia (2005 – 2009).....	74



UNIVERSITAS
MERCU BUANA