Yayasan Menara Bhakti
UNIVERSITAS MERCU BUANA
Perpustaka
Sumber : Sumbangan
Tanggal : 1 Maret 2011
No. Reg : T09100574
TM/101/302

UNIVERSITAS
MERCU BUANA

ANALISIS KINERJA BNPB DAN BPBD DALAM PENYALURAN BANTUAN PERUMAHAN KORBAN BENCANA (STUDI KASUS KORBAN BENCANA GEMPA BUMI SUMATERA BARAT)

KARYA AKHIR

OLEH
WAHJUDY
55105110015

UNIVERSITAS MERCU BUANA
PROGRAM PASCA SARJANA
PROGRAM MAGISTER MANAJEMEN
2010

MERCU BUANA
UPT. PERPUSTAKAAN
Harap Dijaga Ketertibannya

UNIVERSITAS
MERCU BUANA

ANALISIS KINERJA BNPB DAN BPBD DALAM PENYALURAN BANTUAN PERUMAHAN KORBAN BENCANA (STUDI KASUS KORBAN BENCANA GEMPA BUMI SUMATERA BARAT)

KARYA AKHIR
DIAJUKAN SEGABAI SALAH SATU SYARAT
UNTUK MENYELESAIKAN PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM MAGISTER MANAJEMEN

OLEH
WAHJUDY
55105110015

UNIVERSITAS MERCU BUANA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM MAGISTER MANAJEMEN
2010

ABSTRACT

West Sumatra earthquake on 30 September 2009 has brought great damage to both the impact of casualties or damage to property, including home communities in 12 districts/cities. As a result of damage to houses needed rehabilitation and reconstruction activities post-disaster housing and led by BNPB and BPBD. BNPB and BPBD role in distributing aid and housing need to analyze the performance of Phase I

BPBD and BNPB performance in the distribution of housing assistance to be analyze through the synergy of the two bodies and the effectiveness and efficiency in the distribution of housing assistance.

AHP method is used to measure the performance and scale BPBD and BNPB through the determination of priority in the distribution of housing assistance activities. The research was conducted through FGD and questionnaires from the expert who can represent stakeholders and understand the problems within the scope of research.

The results showed that the village planning problem solutions with the highest priority improvements with alternative solutions in an integrated RTRW and able to anticipate natural disasters. In line with the results of research that need attention that the synergy of BNPB and BPBD is not optimal, TPT unofficial existence of appropriate legal mechanisms and tend to slow delivery of housing assistance

BNPB and BPBD role in distributing aid and housing are not optimal, so we need re-evaluation both of the synergy of the two bodies and effectiveness in these activities.

ABSTRAK

Gempa bumi Propinsi Sumatera Barat 30 September 2009 telah membawa dampak kerusakan besar baik korban jiwa maupun harta benda termasuk kerusakan rumah masyarakat di 12 kabupaten/kota. Akibat kerusakan rumah tersebut diperlukan kegiatan rehabilitasi dan rekonstruksi sektor perumahan pasca bencana yang dimotori oleh BNPB dan BPBD. Peran BNPB dan BPBD dalam penyaluran bantuan perumahan tahap I perlu dianalisis kenerjanya.

Kinerja BNPB dan BPBD dalam penyaluran bantuan perumahan dianalisa melalui adanya sinergi kedua badan tersebut dan efektivitas serta efisiensinya dalam penyaluran bantuan perumahan.

Metode AHP digunakan untuk mengukur kinerja BNPB dan BPBD melalui penentuan skala prioritas kegiatan dalam penyaluran bantuan perumahan. Penelitian dilakukan melalui FGD dan pengisian kuesioner dari para ahli yang dapat mewakili stakeholder dan memahami permasalahan pada lingkup penelitian.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa permasalahan village planning menjadi prioritas tertinggi penyelesaiannya dengan alternatif solusi pembenahan RTRW secara terpadu dan dapat mengantisipasi bencana alam. Sejalan dengan hasil penelitian yang perlu menjadi perhatian adalah sinergi BNPB dan BPBD yang belum optimal, keberadaan TPT yang belum formal sesuai peraturan dan mekanisme penyaluran bantuan perumahan cenderung lamban.

Peran BNPB dan BPBD dalam penyaluran bantuan perumahan belum optimal sehingga perlu dilakukan evaluasi kembali baik mengenai sinergi kedua badan tersebut maupun efektivitasnya dalam kegiatan tersebut.

PENGESAHAN

Judul	:	**Analisis Kinerja BNPB dan BPBD Dalam Penyaluran Bantuan Perumahan Korban Bencana Studi Kasus Korban Bencana Gempa Bumi Sumatera Barat.**
Bentuk Karya Akhir	:	Penyelesaian Masalah / Pengambilan Keputusan
Nama	:	Wahjudy
N I M	:	55105110015
Program	:	Pascasarjana Program Magister Manajemen
Tanggal	:	13 Agustus 2010

Mengesahkan :

Direktur Pascasarjana

Ir. Dana Santoso, M. Eng. Sc., Ph.D

Ketua Program Studi Magister Manajemen

Ir. Har Adi Basri, M.Ec, Ph.D

Pembimbing

Dr. Suwandi

PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa semua pernyataan dalam Karya Akhir ini :

Judul	:	**Analisis Kinerja BNPB dan BPBD Dalam Penyaluran Bantuan Perumahan Korban Bencana Studi Kasus Korban Bencana Gempa Bumi Sumatera Barat.**
Bentuk Karya Akhir	:	Penyelesaian Masalah / Pengambilan Keputusan
Nama	:	Wahjudy
N I M	:	55105110015
Program	:	Pascasarjana Program Magister Manajemen
Tanggal	:	13 Agustus 2010

Merupakan hasil studi pustaka, penelitian lapangan, dan karya saya sendiri dengan bimbingan Komisi Dosen Pembimbing yang ditetapkan dengan Surat Keputusan Ketua Program Studi Magister Manajemen Universitas Mercu Buana.

Karya ilmiah ini belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada program sejenis di perguruan tinggi lain. Semua informasi, data, dan hasil pengolahannya yang digunakan, telah dinyatakan secara jelas sumbernya dan dapat diperiksa kebenarannya.

Jakarta, 13 Agustus 2010

Wahjudy

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan karuniaNya sehingga karya akhir ini dapat diselesaikan tepat pada waktunya. Karya akhir ini disusun dalam rangka melengkapi salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program studi Magister Manajemen pada Universitas Mercu Buana.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa karya akhir ini dapat diselesaikan dengan adanya dukungan berbagai pihak yang terkait. Oleh karenanya pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penyelesaian karya akhir ini, semoga Allah SWT memberikan balasan yang lebih baik.

Secara khusus ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada :

1. Bapak Ir. Dana Santosa, M.Eng.Sc., Ph.D, selaku Direktur Program Pascasarjana.
2. Bapak Ir. Har Adi Basri, M.Ec., Ph.D., selaku Ketua Program Studi Magister Manajemen, yang telah memberikan banyak masukan untuk penyempurnaan karya akhir ini.
3. Bapak Endi Rekarti, SE., ME., selaku sekretaris Program Studi Magister Manajemen.
4. Bapak DR. Suwandi selaku dosen pembimbing karya akhir yang telah memberikan masukan dan dukungan sepenuhnya untuk menyempurnakan karya akhir.

5. Bapak dan Ibu dosen Program Studi Magister Manajemen Universitas Mercu Buana yang telah membekali penulis dengan berbagai displin ilmu yang bermanfaat.
6. Staf dan Karyawan Universitas Mercu Buana yang telah membantu penulis selama studi.
7. Bapak Ir. Ade Edward di BPBD Provinsi Sumatera Barat; Bapak Ir. G. Sugeng Sentosa di Tim Pendukung Teknis Rehabilitasi dan Rekonstruksi Sumatera Barat; dan Bapak Nasral, ST. di Dinas Prasjal, Tata Ruang dan Pemukiman Provinsi Sumatera Barat, yang telah memberikan dukungan dalam penyelesaian karya akhir ini.
8. Keluarga terkasih yang telah memberikan dukungan dan motivasi dalam penyelesaian karya akhir ini.
9. Rekan-rekan seangkatan yang telah memberikan perhatian dan dukungan.
10. Semua pihak yang telah membantu penyelesaian karya akhir ini.

Penulis menyadari bahwa karya akhir ini masih memiliki kekurangan, oleh karenanya saran dan kritik konstruktif dari para pembaca dan peneliti sangat diharapkan untuk penyempurnaan karya akhir ini.

Akhir kata semoga karya akhir ini dapat memberikan manfaat kepada seluruh pihak yang berkepentingan khususnya kepada pihak/lembaga yang terlibat langsung dalam kegiatan penyaluran bantuan perumahan kepada korban bencana gempa bumi di Sumatera Barat.

Jakarta, Agustus 2010

Wahjudy

DAFTAR ISI

ABSTRACT i

ABSTRAK ii

PENGESAHAN iii

PERNYATAAN iv

KATA PENGANTAR v

DAFTAR ISI vii

DAFTAR TABEL xi

DAFTAR GAMBAR xii

DAFTAR SINGKATAN xiii

DAFTAR LAMPIRAN xiv

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang..... 1

1.2 Rumusan dan Identifikasi Masalah 6

1.3 Ruang Lingkup dan Batasan Masalah..... 6

1.4 Maksud dan Tujuan 7

1.5 Manfaat dan Kegunaan 8

1.6 Sistematika Penulisan..... 9

BAB II DESKRIPSI LEMBAGA

2.1 Deskripsi Lembaga..... 11

2.2 Badan Penanggulangan Bencana Daerah..... 16

2.3 Organisasi Pelaksanaan Rehabiliasi dan Rekonstruksi Sektor Perumahan 19

2.3.1 Unsur Pemerintah Pusat..... 19

2.3.2 Unsur Pemerintah Daerah / Provinsi 21

2.3.3 Peran Pemerintah Kabupaten/Kota 22

2.3.4 Unsur Masyarakat di Kelurahan/Nagari..... 22

2.4 Lingkup dan Mekanisme Pelaksanaan Kegiatan..... 23

2.4.1 Penyiapan Pendamping Masyarakat (Konsultan Pendamping, TPM dan Fasilitator)..... 24

2.4.2 Langkah-langkah Pelaksanaan..... 33

2.4.3 Monitoring dan Pelaporan..... 39

2.5 Sumber Daya Pendanaan..... 41

BAB III KAJIAN PUSTAKA

3.1 Tinjauan Teoritis..... 43

3.1.1 Definisi dan Pengertian..... 43

3.1.2 Riset Manajemen Kebijakan..... 47

3.2 Kajian Pustaka terkait Manajemen Penanggulangan Bencana Nasional..... 48

3.2.1 Kejadian dan Potensi Bencana di Indonesia..... 48

3.2.2 Jenis dan Frekuensi Bencana..... 50

3.2.3 Kecenderungan Bencana dalam Jangka Panjang..... 51

3.2.4 Distribusi Daerah Bencana..... 53

3.2.5 Kerugian Ekonomi yang disebabkan oleh Bencana di Indonesia..... 54

MERCU BUANA

3.2.6 Evaluasi Sistem Penanggulangan Bencana Tingkat Nasional..... 57
3.2.7 Isu Implementasi Kebijakan Penanggulangan Bencana Nasional..... 67
3.2.8 Evaluasi Sistem dan Implementasi Penanggulangan Bencana Daerah..... 70
3.3 Rerangka Pemikiran 74

BAB IV METODOLOGI PENELITIAN

4.1 Konsep dan Skema Penelitian 76
4.2 Metode AHP secara teoritis 77
4.3 AHP sebagai Alat Ukur dan Metode Sintesis Kebijakan..... 82
4.4 Kuesioner dan Hirarki AHP 84

BAB V HASIL DAN ANALISIS

5.1 Hasil AHP 91
5.2 Sinergi antara BNPB dan BPBD..... 99
5.3 Keberadaan TPT BNPB dalam kegiatan rehabilitasi dan rekonstruksi..... 103
5.4 Efektivitas dan efisiensi dalam penyaluran bantuan perumahan bagi korban gempa bumi..... 111

BAB VI KESIMPULAN DAN REKOMENDASI

6.1 Kesimpulan 115
6.2 Rekomendasi..... 120

DAFTAR PUSTAKA 122

LAMPIRAN 124

RIWAYAT HIDUP 134

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	: Tahap Penyaluran Bantuan dan Syarat.....	36
Tabel 3.1	: Kriteria Evaluasi Kebijakan (Model Arie Halachmi).....	48
Tabel 3.2	: Daftar Kejadian Bencana Besar Sepanjang 2004 – 2007.....	57
Tabel 3.3	: Matrik Perbandingan Kelembagaan Bakornas PB & BNPB...	61
Tabel 3.4	: Perubahan Sistem Lama dan Sistem Baru.....	66
Tabel 3.5	: Hasil Temuan di Daerah Bencana.....	70
Tabel 3.6	: Matriks Strategi dan Operasi Penanggulangan Bencana.....	73
Tabel 3.7	: Skema Rerangka Pemikiran.....	75
Tabel 4.1	: Penjelasan Skala AHP.....	90
Tabel 5.1	: Hasil Perhitungan AHP menggunakan Software CDP.....	92
Tabel 5.2	: Acuan Penjelasan Skala AHP.....	98
Tabel 5.3	: Data Kerusakan Rumah Hasil Validasi.....	111
Tabel 5.4	: Realisasi Bantuan Perumahan Hasil Proses.....	113

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 : Struktur Organisasi BNPB 13

Gambar 2.2 : Struktur Organisasi BPBD..... 17

Gambar 2.3 : Struktur Organisasi Pelaksana Rehabilitasi/Rekonstuksi Pasca Gempa Bumu Provinsi di Sumatera Barat 23

Gambar 2.4 : Mekanisme Pencairan dan Penyaluran Dana Rehabilitasi dan Rekonstruksi Rumah 39

Gambar 3.1 : Frekuensi Bencana dan Korban Tahun1907 -2006..... 51

Gambar 3.2 : Frekuensi Bencana dan Korban Bencana Tahun 1977 -1986.... 52

Gambar 3.3 : Frekuensi Bencana dan Korban Bencana Tahun1987 -1996..... 52

Gambar 3.4 : Frekuensi Bencana dan Korban Bencana Tahun1997 -2006..... 52

Gambar 4.1 : Hierarki AHP..... 89

Gambar 5.1 : Hirarki AHP overall 97

DAFTAR SINGKATAN

APBN	Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara.....	2
APBD	Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	2
BNPB	Badan Nasional Penanggulangan Bencana.....	2
BPBD	Badan Penanggulangan Bencana Daerah.....	2
SR	Skala Richter.....	3
Juknis	Petunjuk Teknis.....	5
POK	Pedoman Operasional Kegiatan.....	5
AHP	Analytical Hierarcy Process.....	10
TPT	Tim Pendukung Teknis.....	19
KPA	Kuasa Pengguna Anggaran.....	21
PPK	Pejabat Pembuat Komitmen.....	19
PPTK	Pejabat Pelaksana Teknis Kegiatan.....	21
TPM	Tim Pendamping Masyarakat.....	21
Pokmas	Kelompok Masyarakat.....	21
BA-PKPM PPUK	Berita Acara Pembentukan Kelompok dan Pengurus Pokmas dan Penetapan Prioritas Usulan Kegiatan.....	35
SPPB	Surat Perjanjian Penyaluran Bantuan.....	35
BAPPD	Berita Acara Penarikan/Penggunaan Dana.....	35
PBB	Permohonan Pembayarann Bantuan.....	35
LKP	Laporan Kemajuan Pekerjaan.....	35
SPTB	Surat Pernyataan Tanggung Jawab Belanja.....	35
KMP	Konsultan Manajemen Provinsi.....	40
SPP-LS	Surat Permintaan Pembayaran Langsung.....	35
SPM-LS	Surat Perintah Membayar Langsung.....	35
SP2D	Surat Perintah Pencairan Dana.....	38
KMK	Konsultan Manajemen Kabupaten/Kota.....	40

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Kuesioner AHP 124

Lampiran 2 : Data Kerusakan Rumah Akibat Gempa Sumatera Barat 133