

**PENYAMPAIAN LAPORAN  
KEUANGAN OLEH SATKER PERWAKILAN RI DI  
LUAR NEGERI**

**SKRIPSI**

**Program Studi Akuntansi**

**N a m a : HETI TRIHASTUTI**

**N I M : 43208110070**



**FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS MERCU BUANA  
JAKARTA**

**2011**

**PENYAMPAIAN LAPORAN  
KEUANGAN OLEH SATKER PERWAKILAN RI DI  
LUAR NEGERI  
SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai salah satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar**

**SARJANA EKONOMI**

**Program Studi Akuntansi – Strata 1**

**N a m a : HETI TRIHASTUTI**

**N I M : 43208110070**



**FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS MERCU BUANA  
JAKARTA**

**2011**

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Heti Trihastuti  
NIM : 43208110070  
Program Studi : S1 Akuntansi  
Judul Skripsi : Penyampaian Laporan Keuangan Oleh Satker  
Perwakilan RI di Luar Negeri  
Tanggal Ujian Skripsi : 28 Januari 2011

Disahkan oleh,

Pembimbing

Yudhi Herliansyah, SE, Ak, M.Si.

Tanggal :

Dekan,

Ketua Program Studi Akuntansi,

Dr. Enny Arianto, SE, M.Si.

Tanggal :

Nurul Hidayah, SE, Ak., M.Si.

Tanggal:

## **KATA PENGANTAR**

Alhamdulillah, puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT karena atas rahmat dan karunia-Nya yang telah diberikan sehingga penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Penyampaian Laporan Keuangan oleh Satker Perwakilan RI di Luar Negeri". Skripsi ini merupakan syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Mercubuana.

Penulis mengungkapkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Bapak Yudhi Herliansyah, SE, Ak, M.Si. selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan saran, waktu, bimbingan, semangat, pengetahuan dan nasehat-nasehat yang sangat bermanfaat yang telah diberikan kepada penulis. Dan penulis juga ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Enny Arianto, SE, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Mercubuana.
2. Ibu Nurul Hidayah, SE, Ak, M.Si., selaku ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Mercubuana.
3. Bapak Drs. Hadri Mulya, M.Si., dan Ibu Sri Rahayu, SE, M.Ak. selaku dosen penguji yang sudah banyak memberikan masukan untuk kesempurnaan skripsi ini.
4. Seluruh dosen-dosen dan staf Program Studi Akuntansi Universitas Mercubuana.

5. Biro Keuangan serta BPKRT dari KBRI Bangkok, Kuala Lumpur, Tokyo serta Beijing pada Kementerian Luar Negeri yang telah banyak membantu dalam proses pengumpulan data.
6. Kedua orang tua, Mama dan Bapak tercinta serta keluarga yang telah memberi dukungan baik moral maupun materiil selama penyusunan skripsi.
7. Seluruh rekan – rekan seperjuangan Akuntansi S1 angkatan 2008 yang tidak bisa disebutkan satu persatu atas kebersamaan selama menuntut ilmu di kampus tercinta.
8. Seorang terkasih yang tiada henti memberikan semangat dan dukungannya.
9. Sahabat-sahabat penulis yang tidak pernah berhenti memberikan dukungan bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
10. Pihak-pihak lain yang telah membantu yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Akhir kata, penulis berharap yang sebesar-besarnya semoga Allah SWT berkenan membalas semua kebaikan para pihak yang telah membantu serta semoga skripsi ini dapat membawa manfaat yang baik bagi pengembangan ilmu pengetahuan. Amin ya Rabbal a'lamin...

Jakarta, 15 Januari 2011

Heti Trihastuti

## DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI .....	i
KATA PENGANTAR .....	ii
ABSTRAK .....	iv
ABSTRACT .....	v
DAFTAR ISI .....	vi
DAFTAR TABEL .....	x
DAFTAR BAGAN .....	xi
DAFTAR LAMPIRAN .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah .....	5
C. Ruang Lingkup .....	6
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	6
<b>BAB II LANDASAN TEORI</b>	
A. Pengertian Akuntansi pemerintah, tujuan dan karakteristiknya .....	7
1. Pengertian Akuntansi Pemerintah.....	7
2. Tujuan Akuntansi Pemerintah .....	8
3. Karakteristik Akuntansi Pemerintahan .....	10
B. Anggaran dan Anggaran Negara, Sistem Anggaran, Fungsi Anggaran dan Siklus Penyusunan Anggaran .....	13
1. Pengertian Anggaran dan Anggaran Negara .....	13

2. Sistem- Sistem Anggaran .....	15
3. Fungsi Anggaran .....	19
4. Siklus Penyusunan Anggaran .....	21
C. Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara .....	23
D. Teknik Akuntansi Pemerintahan dan Pelaporan Keuangan Pemerintah .....	25
1. Teknik Akuntansi Pemerintah .....	25
2. Pelaporan Keuangan Pemerintah .....	26
E. Laporan Keuangan Pemerintah, Tujuan Laporan Keuangan Pemerintah, Peranan Pelaporan Keuangan Pemerintah, Entitas Pelaporan, dan Komponen Laporan Keuangan Pemerintah .....	27
1. Laporan Keuangan Pemerintah .....	28
2. Tujuan Laporan Keuangan Pemerintah .....	28
3. Peranan Pelaporan Keuangan Pemerintah .....	29
4. Entitas Pelaporan .....	30
5. Komponen Laporan Keuangan Pemerintah .....	30
F. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Kualitas Penyajian Laporan Keuangan Pemerintah .....	32
G. Regulasi Penyampaian Laporan Keuangan Pemerintah .....	35

### **BAB III METODOLOGI PENELITIAN**

A. Waktu dan Tempat Penelitian	
1. Sejarah Singkat Kementerian Luar Negeri .....	40
2. Gambaran Umum Satker Perwakilan RI di Luar Negeri .....	42

1). Perwakilan Republik Indonesia di Luar Negeri .....	42
2). Struktur Organisasi Satker Perwakilan .....	43
3). Penyampaian Laporan Keuangan Pemerintah .....	45
4). Penyusun Laporan Keuangan .....	45
5). Periode Pelaporan .....	46
6). Kondisi Penyampaian Laporan Keuangan oleh Satker Perwakilan.....	47
B. Desain Penelitian .....	52
C. Metode Pengumpulan Data .....	52
D. Jenis Data .....	53
E. Metode Analisis Data .....	53

#### **BAB IV ANALISA DAN PEMBAHASAN**

A. Sistem Penyampaian Laporan Keuangan Perwakilan ke Pusat .....	55
B. Penyebab Keterlambatan Secara Umum .....	58
C. Penyebab Keterlambatan pada Beberapa Satker Perwakilan .....	61
1. Perwakilan KBRI Riyadh .....	61
2. Perwakilan di Kanada .....	62
3. Perwakilan KBRI Bangkok .....	62
4. Perwakilan KBRI Kuala Lumpur .....	63
5. Perwakilan KBRI Tokyo .....	64
6. Perwakilan KBRI Beijing .....	66
D. Analisis Penyebab Keterlambatan .....	67

1. Keterlambatan Penyampaian Dokumen Sumber .....	68
2. Masalah Geografis Perwakilan .....	70
3. <i>Human Error</i> atau Kelalaian Manusia .....	71
4. Permasalahan Sumber daya Manusia .....	72
5. Keterkaitan dengan Masalah Libur Natal yang Panjang .....	73
6. Lambannya Kinerja BPKRT .....	73
E. Dampak Keterlambatan Penyampaian Laporan Keuangan Perwakilan ....	75
F. Upaya Mengatasi Keterlambatan Penyampaian Laporan Keuangan .....	80
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN</b>	
A. Kesimpulan .....	84
B. Saran .....	88
DAFTAR PUSTAKA .....	92

## DAFTAR TABEL

2.1. Tabel Karakteristik Akuntansi Pemerintah .....	12
2.2. Tabel Batas Waktu Pengiriman Laporan Keuangan Tahunan .....	37
3.1. Tabel Daftar 32 Negara yang Terlambat Menyampaikan Laporan Keuangan .....	48

## **DAFTAR BAGAN**

2.1. Siklus Penyusunan Anggaran .....	21
4.1. Alur Dokumen Sumber Perwakilan RI Dalam Menyusun Laporan Keuangan .....	57
4.2. Proses Penginputan Dokumen Sumber terhadap Laporan Keuangan Satker Perwakilan .....	58

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Hasil Wawancara dengan BPKRT KBRI Kuala Lumpur

Lampiran 2. Hasil Wawancara dengan BPKRT KBRI Tokyo

Lampiran 3. Hasil Wawancara dengan BPKRT KBRI Beijing