

UNIVERSITAS
MERCU BUANA

Yayasan Manara Bhakti	
UNIVERSITAS MERCU BUANA	
Pemerintah Kota Bekasi	
Sumber :	S
Tanggal :	02 - 03 - 2015
No. Reg. :	1. T141516 55
	2. TK/52/14/150

**Komunikasi Politik Elit Di DPR Dalam Pengangkatan
Pejabat Negara
(Studi Kasus Pengangkatan Kapolri)**

TESIS

Oleh :

Nama : Andi Budi Sulistijanto

NIM : 55209120068

**UNIVERSITAS MERCU BUANA
PROGRAM PASCA SARJANA
PROGRAM MAGISTER ILMU KOMUNIKASI
2013**



**UNIVERSITAS MERCU BUANA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI**

LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG TESIS

1. Nama : Andi Budi Sulistijanto
2. NIM : 55209120068
3. Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)
4. Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi
5. Konsentrasi : Media dan Komunikasi Politik
6. Judul : Komunikasi Politik Elit Di DPR
Dalam Pengangkatan Pejabat
Negara (Studi Kasus Pengangkatan
Kapolri)

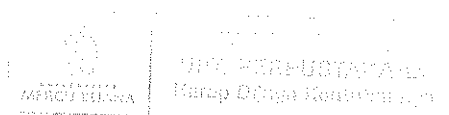
Jakarta, 5 April 2013

Pembimbing Utama

Pembimbing II

Dr. Andy Corry Wardhani, M.Si.

Afdal Makkuraga, MM., M.Si



**UNIVERSITAS MERCU BUANA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI**

LEMBAR TANDA LULUS SIDANG

- | | | |
|-----------------------|---|--|
| 1. Judul | : | Komunikasi Politik Elit Di DPR
Dalam Pengangkatan Pejabat
Negara. (Studi Kasus Pengangkatan
Kapolri) |
| 2. Nama | : | Andi Budi Sulistijanto |
| 3. NIM | : | 55209120068 |
| 4. Jenjang Pendidikan | : | Strata Dua (S2) |
| 5. Program Studi | : | Magister Ilmu Komunikasi |
| 6. Konsentrasi | : | Media dan Komunikasi Politik |
| 7. Tanggal | : | 1 April 2013 |

UNIVERSITAS
Jakarta, 5 April 2013
MERCU BUANA
Mengetahui,

- | | |
|--------------------------------|---------|
| 1. Ketua Sidang : | |
| Dr. Farid Hamid. M.Si | (.....) |
| 2. Penguji Ahli : | |
| Dr.Heri Budianto.S.Sos. M.Si | (.....) |
| 3. Pembimbing I : | |
| Dr. Andy Corry Wardhani. M.Si. | (.....) |
| 4. Pembimbing II : | |
| Afdal Makkuraga, MM., M.Si. | (.....) |



UNIVERSITAS MERCU BUANA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI

LEMBAR PENGESAHAN PERBAIKAN TESIS

1. Judul : Komunikasi Politik Elit Di DPR
Dalam Pengangkatan Pejabat
Negara (Studi Kasus Pengangkatan
Kapolri)
2. Nama : Andi Budi Sulistijanto
3. NIM : 55209120068
4. Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)
5. Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi
6. Konsentrasi : Media dan Komunikasi Politik
7. Tanggal : 1 April 2013

Jakarta, 5 April 2013

Disetujui dan diterima oleh,

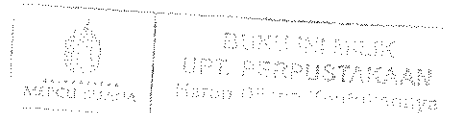
1. Ketua Sidang :
Dr. Farid Hamid. M.Si.
2. Penguji Ahli :
Dr. Heri Budianto. S.Sos. M.Si.
3. Pembimbing I :
Dr. Andy Corry Wardhani. M.Si.
4. Pembimbing II :
Afdal Makkuraga. MM., M.Si.

(.....)

(.....)

(.....)

(.....)





**UNIVERSITAS MERCU BUANA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU KOMUNIKASI**

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

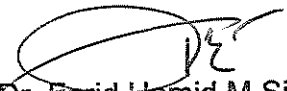
- | | | |
|-----------------------|---|---|
| 1. Judul | : | Komunikasi Politik Elit Di DPR
Dalam Pengangkatan Pejabat
Negara (Studi Kasus Pengangkatan
Kapolri) |
| 2. Nama | : | Andi Budi Sulistijanto |
| 3. NIM | : | 55209120068 |
| 4. Jenjang Pendidikan | : | Strata Dua (S2) |
| 5. Program Studi | : | Magister Ilmu Komunikasi |
| 6. Konsentrasi | : | Media dan Komunikasi Politik |
| 7. Tanggal | : | 1 April 2013 |

Jakarta, 5 April 2013
Disetujui dan diterima oleh,

Direktur Program Pascasarjana


Prof. Dr. Didik J. Rachbini

Ketua Program Studi Magister Ilmu Komunikasi

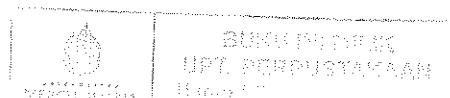

Dr. Farid Hamid. M. Si

Pembimbing I


Dr. Andy Corry Wardhani. M. Si.

Pembimbing II


Afdal Makkuraga. MM., M. Si



PERNYATAAN

Judul : Komunikasi Politik Elit Di DPR
Dalam Pengangkatan Pejabat Negara
(Studi Kasus Pengangkatan Kapolri)

Nama : Andi Budi Sulistijanto

NIM : 55209120068

Jenjang Pendidikan : Strata Dua (S2)

Program Studi : Magister Ilmu Komunikasi

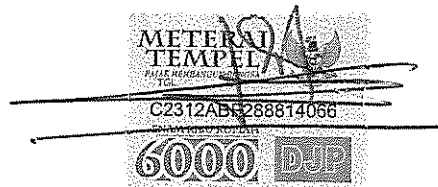
Konsentrasi : Media dan Komunikasi Politik

Tanggal : 1 April 2013

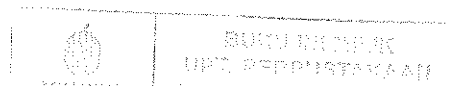
Merupakan hasil studi pustaka, penelitian lapangan, dan karya saya sendiri dengan dibimbing oleh Komisi Dosen Pembimbing yang ditetapkan dengan Surat keputusan Direktur Pascasarjana Universitas Mercu Buana.

Tesis ini belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik pada program sejenis di perguruan tinggi lain. Semua informasi, data, dan hasil pengolahan yang digunakan, telah dinyatakan secara jelas sumbernya dan dapat diperiksa kebenarannya.

Jakarta, 5 April 2013



Andi Budi Sulistijanto



ABSTRAK

KOMUNIKASI POLITIK ELIT DI DPR DALAM PENGANGKATAN PEJABAT NEGARA (Studi Kasus Pengangkatan Kapolri). Andi Budi Sulistijanto, NIM : 55209120068, Tesis Magister Komunikasi dengan Tim Pembimbing Utama Bapak Dr. Andy Corry Wardhani, M.Si. dan pembimbing II Bapak Afdal Makkuraga, MM., M.Si.

Pengangkatan Pejabat Negara sesuai UUD 1945 hasil amandemen seperti Gubernur BI, Komisioner KPU, Komisioner KPPU, Komisioner Yudisial, Hakim MA, Hakim MK, Panglima TNI, Ketua KPK, termasuk Kapolri pengangkatannya selalu dimintakan persetujuan kepada DPR RI sesuai mekanisme yang berlaku.

Persetujuan pengangkatan Kapolri Komjend Timur Pradopo yang menggantikan Jendral Polisi Bambang Hendarso Danuri , menarik untuk di kaji dan didalami proses komunikasi politiknya mengingat sebelumnya terjadi kegaduhan politik dan tarik menarik kepentingan serta intervensi politik dalam pencalonan kapolri .

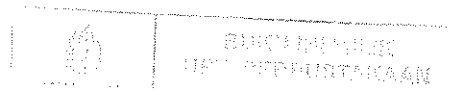
Penelitian ini dimaksudkan untuk meneliti realitas dan fenomena komunikasi politik elit di DPR dalam pengangkatan pejabat negara. Tujuan penelitian ini untuk mendapatkan gambaran tentang interaksi dan komunikasi politik antar elit di DPR serta mengungkap proses negosiasi sehingga calon tunggal Kapolri Timur Pradopo yang di ajukan oleh Presiden Susilo Bambang Yudhoyono disetujui DPR.

Penelitian ini dilakukan dengan wawancara mendalam dengan key informan yang berkompeten di bidangnya oleh wakil ketua DPR RI bidang Korpolkam, Pimpinan Komisi III DPR RI dan kabag TU Pimpinan DPR RI bidang Korpolkam DPR RI serta didukung dengan observasi dan studi kepustakaan dengan memakai landasan Teori Interaksi Simbolik, Dramaturgi dan Negosiasi.

Penelitian ini menggunakan metode studi kasus tunggal dan pendekatan kualitatif dengan paradigma konstruktif .

Hasil penelitian menunjukkan bahwa peneliti memperoleh gambaran adanya interaksi dan realitas komunikasi politik antar elit di DPR serta dalam penelitian ini akhirnya terungkap bahwa proses negosiasi yang di lakukan antar elit di DPR sarat dengan berbagai kepentingan namun dapat diselesaikan di wilayah panggung belakang (*back stage*) agar proses pengambilan keputusan di panggung depan (*front stage*) berlangsung lancar, aman dan terkendali.

Kata Kunci : DPR RI, Komunikasi Politik, Panggung Politik, Negosiasi, Elit, Pejabat Negara, Kapolri.



ABSTRACT

COMMUNICATION IN A POLITICAL ELITE IN DPR STATE OFFICIALS APPOINTMENT (Appointment of Chief of Police Case Study). Andi Budi Sulistijanto, NIM: 55209120068, Master Thesis Advisor Team President Communications with Mr Dr. Corry Andy Ward, M.Sc. and mentor Mr Afdal Makkuraga II, MM., M.Sc.

Appointment of State officials in accordance the 1945 amendments as central bank governor, commissioner of the Commission, the Commission's Commissioner, Judicial Commissioner, Judge Supreme Court, Justice Court, TNI Commander, Chairman of the Commission, including the police chief appointment is always sought the approval of the House of Representatives according to the prevailing mechanism.

Approval of the appointment of Police Chief Timur Pradopo Komjend who replaced Gen. Bambang Hendarso Danuri Police, appealing for consideration and explored the process of remembering previous political communication and political sputtering tug interests and political interference in the nomination Police chief.

This study aimed to examine the reality and the phenomenon of elite political communication in the Parliament in the appointment of state officials. The purpose of this study to get an overview of the interaction and communication between the political elite in the House as well as uncover the negotiation process so that a single candidate in the national police chief Timur Pradopo that proposed by President Susilo Bambang Yudhoyono approved by the House.

The research was carried out with in-depth interviews with key informants who are competent in their field by the deputy chairman of the House of Representatives field Korpolkam, Chairman of Commission III of the House of Representatives and the House of Representatives head of the division plane TU Pimpinana Korpolkam Parliament and supported by the observation and study of literature with the runway wearing Symbolic Interaction Theory, dramaturgy and Negotiation.

This study uses a single case study with a qualitative approach and constructive paradigms.

The results showed that researchers gain an overview of the interaction and the reality of political communication among the elite in the House and in this study it was revealed that the negotiation process will be undertaken among the elite in the House loaded with a variety of interests but can be solved in the region behind the stage (back stage) so that the process of decision decision in front of the stage (front stage) went smoothly, safely and under control.

Keywords: House of Representatives, Political Communication, Political Stage, Negotiations, Elite, State Officials, Chief of Police.

viii



BUKTI DIGITAL
UPT. PERPUSTAKAAN
Purwokerto (Kend. Dik. Dik. Dik.)

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas kemurahan, kasih sayang, hidayah, dan Inayahnya-Nya penulis dapat menyelesaikan penelitian ini.

Penulis sengaja mengambil Judul : **KOMUNIKASI POLITIK ELIT DI DPR DALAM PENGANGKATAN PEJABAT NEGARA** , *Studi kasus pengangkatan kapolri*. Tesis ini sebagai syarat guna memperoleh Gelar Magister Ilmu Komunikasi di Universitas Mercu Buana Jakarta.

Dukungan dari berbagai pihak sangat memberikan manfaat bagi penyelesaian tesis ini, oleh karena itu penulis ingin mengucapkan terima kasih dan penghargaan yang luar biasa kepada :

1. Bapak **Dr. Andy Corry Wardhani, M.Si.** selaku Pembimbing Utama dengan sangat teliti, sabar dan ikhlas berdiskusi, membimbing penulis serta menjadi motivator utama penyelesaian penulisan penelitian ini.
2. Bapak **Afdal Makkuraga. MM., M.Si.** selaku Pembimbing II dengan sabar dalam mengarahkan hal-hal teknis penelitian ini.
3. Bapak **Dr. Farid Hamid. M.Si.** Ketua Program Studi Magister Ilmu Komunikasi yang juga Ketua Sidang pada ujian tesis ini, dengan ikhlas, berintegritas dan profesional dalam menguji penelitian penulis.
4. Bapak **Dr. Heri Budianto. S.Sos., M.Si.** selaku Penguji Ahli yang dengan lugas, teliti, sabar dan berintegritas serta sarat akan masukan yang berkualitas untuk memberi bentuk yang pas dalam penelitian ini.
5. Bapak **Prof. Dr. Didik J. Rachbini** selaku Direktur Program Pasca Sarjana Universitas Mercu Buana, sebagai Intelektual yang cerdas telah menginspirasi penulis untuk terus menuntut ilmu.

6. Bapak **Juwono Tri A. M.Si.** selaku sekretaris Program Studi Magister Ilmu Komunikasi yang memantau perkembangan penulisan penelitian ini sekaligus pernah satu semester menjadi dosen penulis.
7. **Bapak dan Ibu Dosen** Pasca sarjana Ilmu komunikasi UMB, yang banyak memberikan lecutan ilmu dan semangat berdiskusi aktif dalam mengembangkan pemikiran, ide dan gagasan di ruang perkuliahan.
8. Bunda **Dr. Lelly Ariannie. M.Si** selaku Dosen yang mengajar Komunikasi Politik selama hampir satu semester telah menginspirasi penulis untuk meneliti tentang Komunikasi Politik Di DPR RI.
9. **Kawan-kawan Sekelas** seperti : Syaiful Halim, Basuki Tria, Agus Bandonno, Amiripana, Eka Pratama. Eka Wahyu, Eriki, Reza Rama, Hendrik J. , Juwarti H., Oppie, Fidya M.S., Romina, Ismail Tamara, Yarry, Rony S, Dyah Lorreta, M. Ulum, Yuyu Rahayu, yang belum tersebutkan, semua diskusi kita dikelas sangat mengesankan .
10. Bapak **Dr. Arrissetyanto, M.Si.** selaku Rektor Universitas Mercu Buana, beserta segenap jajarannya yang telah memberikan, sarana dan prasarana studi di Universitas Mercu Buana Jakarta.
11. Ketua DPR RI Bapak **Dr. Marzuki Ali, MA.** sebagai Pimpinan Lembaga Tinggi Negara yang sarat dengan nuansa Komunikasi Politik yang berkenan mendukung penulisan penelitian ini.
12. Wakil ketua DPR RI, Bapak **Drs.H. Priyo Budi Santoso**, dengan sabar, dan cermat memberikan pemahaman terjadinya proses politik terkait kewenangan sebagai wakil ketua DPR RI Bidang Korpolkam.
13. Wakil Ketua DPR RI, Bapak **Dr. Pramono Anung, MM.** menginspirasi penulis saat hadir mengikuti sidang promosi Doktor di Unpad.
14. Pimpinan Komisi III DPR RI **Dr. Azis Samsuddin**, dengan tulus dan ikhlas memberikan dukungannya atas penulisan Tesis ini.

15. Bapak Kapolri, Jendral Polisi Timur Pradopo, yang Kebapakan, sabar, dan berintegritas menginspirasi dalam penulisan penelitian ini.
16. Kabag TU Pimpinan DPR RI bidang Korpolkam, Bapak **Isnu Purwanto, Sip.MM.**, dengan sabar dan telaten membantu meberikan informasi serta menyiapkan data terkait surat dan risalah rapat –rapat.
17. Kepada **semua pihak** yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu disini, terima kasih atas bantuan dan doanya tesis ini terselesaikan.

Penulis juga sampaikan terima kasih atas doa, yang tulus kepada **keluarga penulis** yaitu : Bapak Soewandi dan Ibu Sulastri selaku orang tua kandung yang selalu mendoakan dengan tulus dan ikhlas siang malam, Juga adik-adikku : Tjandra Dwiani S dan Novyan Isnaeni, Tri Aria Sulistiyorini dan Suropto, Farida Sulistiani dan Pon Hendro, Heru Sulistiawan dan Fita ,Mertua saya Ibu Kustinah atau Ibu Ichsan Haryo. Doa dan dukungan keluarga penting bagi ketenangan hati .

Secara khusus kepada penguat semangat dan spirit hidup, istriku tercinta **Indira Shanti** dan anak-anak tercinta yang pintar, cerdas dan sholeh : **Andi Yusuf Mahendra** dan **Andi Daud Putradinata**, semoga menjadikan keluarga yang selalu dirahmati dan di Ridhloi Allah SWT.

Sebagai penutup, **mohon maaf** jika tesis ini jauh dari sempurna, mohon kritik dan sarannya guna penyempurnaan penelitian ini.

Jakarta, 5 April 2013

Penulis,

Andi Budi Sulistijanto

2.2.2. Dramaturgi.....	31
A. Pencitraan Politik.....	38
B. Unsur Dramaturgi	41
2.2.3. Negosiasi	44
2.3. Landasan Konseptual	48
2.3.1. Komunikasi Politik.....	48
2.3.2. Elit	54
2.3.3. Pejabat Negara	59
2.3.4. Kepolisian RI	65
2.4. Kerangka Pemikiran.....	83
2.3.1. Kerangka Pemikiran Penelitian.....	84
2.3.2. Kerangka Kerja Penelitian.....	85
 BAB III. METODOLOGI PENELITIAN	86
3.1. Obyek Penelitian	86
3.2. Paradigma Penelitian.....	88
3.3. Metode Penelitian.....	95
3.4. Definisi Konsep.....	112
3.5. Key Informan.....	113
3.6. Unit Analisis.....	115
3.7. Teknik Pengumpulan Data.....	119
3.7.1. Data Primer.....	119
3.7.2. Data Sekunder.....	120
3.8. Teknik Analisis Data.....	121
3.9. Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data.....	122
 BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	125
4.1. Hasil Penelitian	125
4.1.1. Profil Parlemen Indonesia.....	125

4.1.2. Konstelasi Kekuatan Politik di Indonesia	134
A. Sistem Pemilu di Indonesia	134
B. Peserta Pemilu 2009	150
C. Komposisi Anggota DPR RI Hasil Pemilu 2009	161
4.1.3. Fungsi anggota DPR RI	167
4.1.4. Hak dan Wewenang anggota DPR RI	169
4.1.5. Ruang Lingkup Komisi III DPR RI	171
4.1.6. Hubungan antara Pimpinan DPR, Fraksi dan Komisi	174
4.1.7. Hasil Wawancara	179
A. Tahapan dan Mekanisme Pencalonan kapolri	179
B. Realitas Kinerja Elit di DPR.....	191
C. Panggung Politik di DPR.....	195
4.2. Pembahasan Penelitian.....	205
4.2.1. Tahapan Pencalonan Kapolri.....	205
4.2.2. Visi Misi Kapolri	209
4.2.3. Motif Elit Politik di DPR.....	221
4.2.4. Kebrutalan Panggung Politik	224
4.2.5. Proses Negosiasi Elit di DPR	228
4.2.6. Pengambilan Keputusan di DPR.....	230
BABA V. KESIMPULAN DAN SARAN	233
5.1. Kesimpulan	233
5.2. Saran-saran.....	241
DAFTAR PUSTAKA.....	242

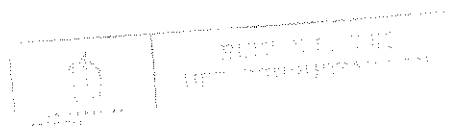
DAFTAR TABEL

Matriks Perbandingan Penelitian Terdahulu.....	27
Daftar Daerah Pemilihan Pemilu Legislatif 2009.....	155
Daftar 9 Partai Politik Peserta Pemilu 2009	163
Daftar Rekapitulasi Perhitungan Suara nasional Pemilu 2009	164
Daftar Anggota Komisi III DPR RI 2009 – 2014	172



DAFTAR TABEL

Matriks Perbandingan Penelitian Terdahulu.....	27
Daftar Daerah Pemilihan Pemilu Legislatif 2009.....	155
Daftar 9 Partai Politik Peserta Pemilu 2009	163
Daftar Rekapitulasi Perhitungan Suara nasional Pemilu 2009	164
Daftar Anggota Komisi III DPR RI 2009 – 2014	172



DAFTAR GAMBAR

Gambar Kerangka Pemikiran Penelitian	84
Gambar Skema Kerangka Kerja Penelitian	85
Gambar 38 Partai Politik Peserta Pemilu 2009	152
Gambar Realitas Kinerja Anggota DPR RI	194



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran Surat Ijin Penelitian Tesis ke Pimpinan DPR RI.....	
Berita Acara Penelitian Lapangan dari Pimpinan DPR RI	
Lampiran Surat Ijin Penelitian Tesis ke Pimpinan Komisi III DPR RI.....	
Berita Acara Penelitian Lapangan dari Pimpinan Komisi III DPR RI.....	
Lampiran Surat Presiden No. R.83/Pres/10/2010 tentang Pemberhentian dan Pengangkatan Kapolri.....	
Lampiran Surat dari Wakil Ketua DPR RI kepada Pimpinan Komisi III DPR RI Tentang Penugasan Pembahasan Calon Kapolri.....	
Lampiran Kutipan Riwayat Hidup Calon kapolri Komjend Timur Pradopo.....	
Lampiran Surat dari Ketua DPR RI kepada Presiden Republik Indonesia Tentang Persetujuan DPR RI Terhadap Pemberhentian dan Pengangkatan Kepala Kepolisian Republik Indonesia	
Lampiran Surat Keputusan DPR RI tentang Pemberhentian dan Pengangkatan Kapolri.....	
Lampiran Risalah Rapat Paripurna ke – 10 masa Sidang I Tahun Sidang 2010-2011	

UNIVERSITAS
MERCU BUANA

